



Формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления

Территориальное общественное
самоуправление

2018

Что такое ТОС?

ФЗ-131

«Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Глава 5

Формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления и **участия населения в осуществлении местного самоуправления.**

Территориальное общественное самоуправление / ТОС

- это форма самоорганизации граждан по месту их жительства на части территории местного самоуправления.



Территория ТОС

- Квартал
- Микрорайон
- Улица
- Дом
- Подъезд
- Двор

Нормативно-правовое регулирование

- * Решение Десногорского городского Совета от 28 февраля 2008 г. N 592 «Об утверждении Положения о порядке регистрации Устава территориального общественного самоуправления и ведении реестра территориального общественного самоуправления муниципального образования «город Десногорск» Смоленской области».
- * Решение Десногорского городского Совета от 28 февраля 2008 г. N 591 «Об утверждении Положения о порядке организации и осуществления территориального общественного самоуправления, условиях и порядке выделения необходимых средств из местного бюджета в муниципальном образовании «город Десногорск» Смоленской области».

I съезд территориального общественного самоуправления

10 октября 2017 года в Смоленске состоялся I съезд территориального общественного самоуправления Смоленской области, на котором принята резолюция, определяющая основные направления развития ТОС на ближайшую перспективу.

Участники I Съезда отмечают, что в ходе его проведения достигнута поставленная цель и выполнены следующие задачи:

- представлены успешные модели ТОС в муниципальных образованиях Смоленской области, организован обмен опытом работы между органами ТОС;
- намечены пути организации взаимодействия органов ТОС с органами государственной власти и органами местного самоуправления Смоленской области, структурами гражданского общества для решения проблем муниципальных образований, прежде всего поселенческого уровня.

Основные направления деятельности ТОС



Благоустройство и озеленение микрорайонов.



Сохранение и улучшение состояния жилого фонда.



Помощь инвалидам, ветеранам, пенсионерам.



Сохранение культурно-исторического наследия своей территории.

Направления осуществления

- * Проведение собраний и конференций граждан.
- * Создание органов территориального общественного самоуправления, которые избираются на собраниях или конференциях граждан, проживающих на соответствующей территории .



Этапы создания ТОС

Образование инициативной группы



Установление границ ТОС и назначение даты учредительного мероприятия



Проведение учредительного мероприятия



Утверждение границ на сессии городского Совета



Регистрация Устава в органах местного самоуправления



Государственная регистрация(если ТОС-юридическое лицо)

Этапы создания ТОС

1. Образование инициативной группы

Группы граждан численностью не менее 3 человек, имеющих право на участие в ТОС и объединившихся в целях созыва учредительного собрания ТОС.



Этапы создания ТОС

2. Первое собрание

- * Принятие решения об инициации создания ТОС.
- * Создание инициативной группы.
- * Определение предполагаемой территории ТОС.
- * Определение наименования ТОС.
- * Подготовка запросов в органы МСУ.

Этапы создания ТОС

2.1. Запросы в органы местного самоуправления

В администрацию муниципального образования:

- о численности граждан, достигших 16 летнего возраста, проживающих на территории создаваемого ТОС (могут быть также составлены инициаторами собрания путем поквартирного (подомового) обхода;
- о помощи в получении схемы и описания границ территории создаваемого ТОС.

В представительный орган муниципального образования:

- о рассмотрении предложений по границам создаваемого ТОС.

Этапы создания ТОС

3. Второе собрание

- * На основании данных о численности граждан определяется форма проведения учредительного мероприятия.
- * Назначение даты, времени и места проведения учредительного мероприятия.

В случае, если потребуются проведение учредительной конференции:

- * Определить территории граждан, на которых будет проводиться собрание граждан по избиранию делегатов на учредительную конференцию.
- * Решить, будет ли ТОС юридическим лицом.
- * Подготовить проект повестки дня учредительного мероприятия.
- * Подготовить проект Устава ТОС.
- * Подготовить проект структуры органов ТОС.
- * Подготовить проект основных направлений деятельности ТОС.

Этапы создания ТОС

4. Проведение учредительного мероприятия

Уведомить главу муниципального образования и граждан, проживающих на территории создаваемого ТОС, о дате и повестке учредительного мероприятия не позднее, чем за 5 дней до проведения.



Этапы создания ТОС

4.1. Проведение учредительного мероприятия

Собрание
граждан

Не менее
половины
жителей,
достигших 16 лет

Конференция
граждан

Не менее $2/3$
избранных на
собрании
граждан
делегатов

Этапы создания ТОС

5. Регистрация Устава в органах местного самоуправления

Предоставить в Администрацию муниципального образования **в срок не позднее 10 дней со дня принятия** следующие документы:

- Заявление на имя Главы муниципального образования с просьбой зарегистрировать Устав ТОС.
- Устав ТОС.
- Копию решения городского Совета об утверждении границ ТОС.
- Протокол учредительного мероприятия жителей территории в границах, утвержденных городским Советом, по вопросу организации ТОС и утверждения устава ТОС.

Этапы создания ТОС

5.1. Регистрация Устава в органах местного самоуправления

Администрация муниципального образования *в течении 30 дней* с момента поступления документов:

вносит соответствующую запись в Реестр Уставов ТОС;

направляет заявителю *в срок не более 5 дней*:

- Устав ТОС с отметкой о регистрации и печатью Администрации.
- Свидетельство о регистрации Устава ТОС, подписанное Главой муниципального образования.



Этапы создания ТОС

5.2. Государственная регистрация (если ТОС-юридическое лицо)

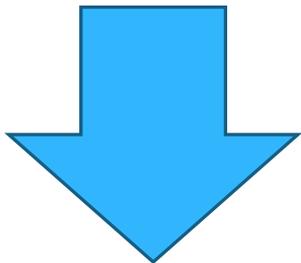
Решение о государственной регистрации (об отказе в государственной регистрации) принимается региональным Управлением Минюста.

Для государственной регистрации некоммерческой организации при ее создании представляются следующие документы:

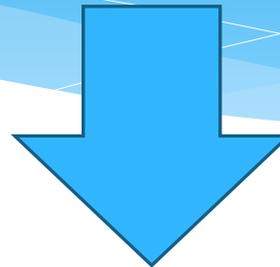
- заявление;
- Устав ТОС в 3 экземплярах;
- протокол учредительного собрания (конференции) в 2 экземплярах;
- квитанция;
- сведения об адресе (местонахождении) постоянно действующего органа ТОС.

Важно: Вопрос о наделении ТОС статусом юридического лица должен быть обязательно определен в Уставе ТОС.

Учреждение ТОС



Как юридическое
лицо
(некоммерческая
организация)



Без статуса
юридического
лица

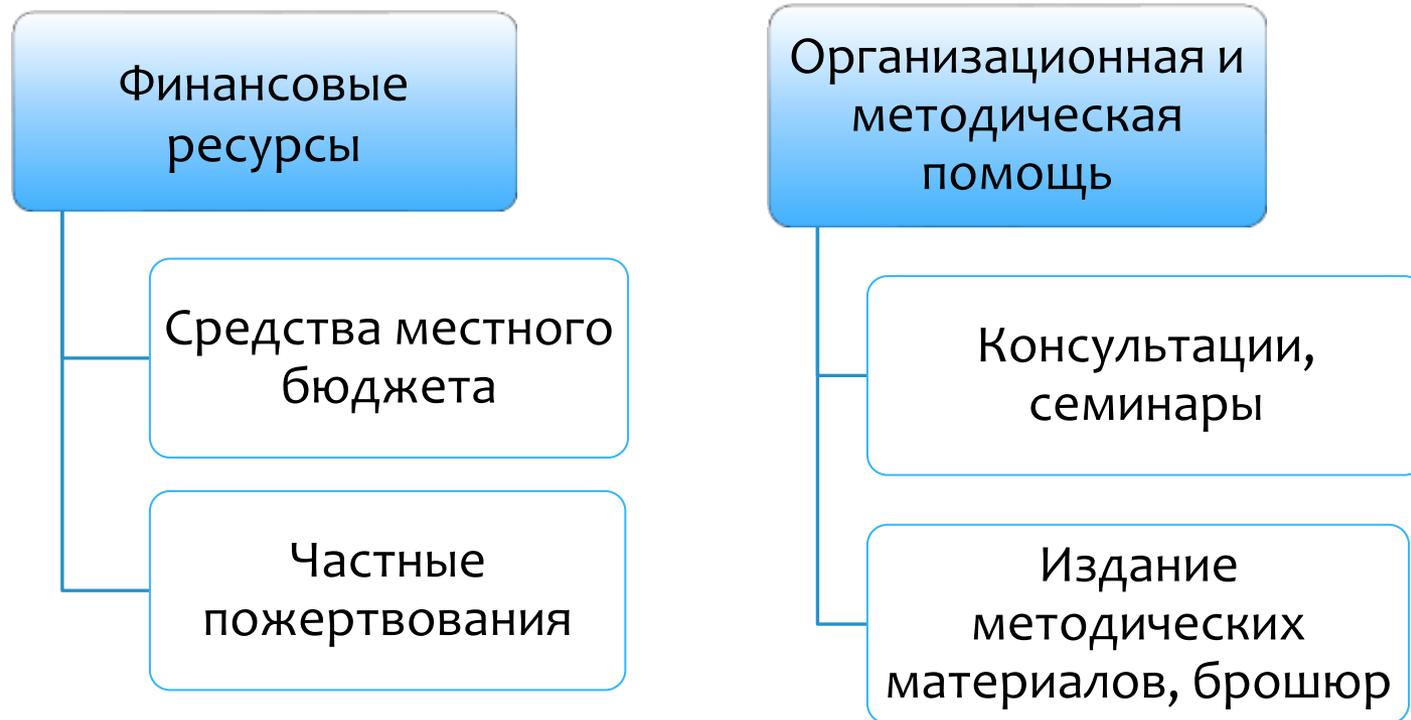
ТОС без статуса юридического лица

- * Регистрации подлежит только Устав ТОС в Администрации города.
- * Расчетного счета нет.
- * Могут претендовать только на бюджетные средства в рамках целевых программ муниципального образования.

ТОС в качестве юридического лица

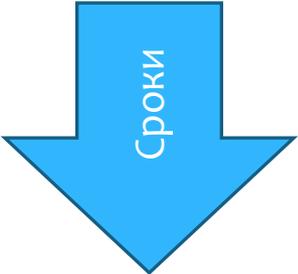
- * Наличие расчетного счета в банке.
- * Возможность осуществления хозяйственной деятельности, самостоятельно распоряжаться финансовыми и материальными ресурсами.
- * Могут претендовать на бюджетные средства в рамках целевых программ муниципального образования.
- * Возможность участия в конкурсах и грантах региональных, российских и международных фондов и грантодателей.
- * Личные средства жителей территории.
- * Частные пожертвования.
- * Целевое финансирование муниципального образования.

Формы поддержки ТОС



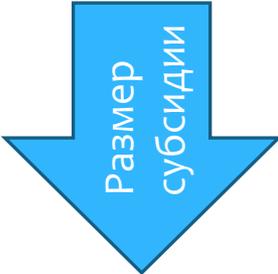
Формы поддержки ТОС

Постановление Администрации Смоленской области от 19.03.2018 №160 «Об утверждении Положения о порядке предоставления субсидий для софинансирования расходов бюджетов муниципальных образований Смоленской области в рамках реализации областной государственной программы "Местное самоуправление в Смоленской области" на 2014 - 2020 годы на премирование лучших проектов ТОС, разработанных совместно с органами местного самоуправления муниципальных образований Смоленской области, в сфере благоустройства территории, критериях отбора муниципальных образований Смоленской области для предоставления указанных субсидий».



Сроки

До 1 июня текущего
финансового года



Размер
субсидии

Не более 70% от объема средств,
необходимых МО на реализацию 1
проекта ТОС, и не может превышать 300
тыс.руб.

Плюсы развития ТОС

- * Решение проблем каждого конкретного жителя.
- * Улучшение условий жизни на территории.
- * Привлечение дополнительных средств для решения существующих проблем.
- * Самореализация активной части сообщества.
- * Контроль за управляющими компаниями.



Пример успешной инициативы (г.Урюпинск)

- * С 2006 по 2009 год в Урюпинске созданы 53 ТОС (юридические лица), активно работающих и по сей день.
- * Установлено 147 детских и 16 спортивных площадок, открыто 3 тренажерных зала.
- * Во многих ТОС созданы кружки по интересам, библиотеки, небольшие музеи казачьей культуры и творческие коллективы.
- * Ежегодно проводятся общегородские конкурсы, фестиваль и спартакиада ТОС.
- * Благодаря деятельности ТОС обеспечивается результативное сотрудничество с городским центром занятости, в том числе с подростками, направленное на благоустройство и озеленение территорий.
- * Представители ТОС регулярно взаимодействуют с депутатами городской думы по оформлению и реализации наказов для народных избранников.
- * Все больше урюпинцев ощущают себя хозяевами своего города , который с каждым годом становится все лучше и красивее.

Пример успешной инициативы (г.Урюпинск)

Урюпинск с муниципальной практикой «Вместе мы сила» занял первое место во всероссийском конкурсе «Лучшая муниципальная практика» в номинации «Обеспечение эффективной обратной связи с жителями муниципальных образований, развитие ТОС и привлечение граждан к участию в местном самоуправлении», за победу в котором получит пять миллионов рублей.

Реорганизация ТОС (г. Урюпинск)

Начиная с этого года получить грант на реализацию социально значимых проектов больше шансов у крупных общественных организаций.

Депутаты городской Думы рекомендуют границы ТОС привести в соответствие с границами избирательных участков.

Это позволит в дальнейшем организовать более эффективную работу.

Предложения по границам ТОС

1 мкрн. (дома № 1, 2, 3, 5, 7, 7а, 8)	1 мкрн. (дома № 4, 5а, 12а, 13, 28, общ.3, 5). 3 мкрн. общ.4	1 мкрн. (дома № 9, 10, 11, 11а, 12, 14, 15, 16)	2 мкрн. (дома № 9, 9а, 10, 18, 20, 21, 22, 23, 24, 26, 27, 28, 29, общ.ГВК)
2 мкрн. (дома 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 11)	2 мкрн. (дома № 13, 14, 15, 16, 19). 6 мкрн. (дома, общ.МСЧ-135)	3 мкрн. (дома № 1, 1а, 1б, 4, 5, 15а, общ.10, 14)	3 мкрн. (дома № 2, 3, 6, 8, 9, 10, 11, 13, 13а, дом ПЧ-15, в/ч 3678)
3 мкрн. (дома № 7, 14, 15, 16, 16а, 16б, 17, 18, 21)	2 мкрн. (дом № 12), 3 мкрн. (дома № 19, 20, 22), 4 мкрн. (дома № 6, 43, 45, коттеджи № 1, 1а, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9)	4 мкрн. (дома № 9, 10, 13, 14, 15, 17) 7 мкрн. (дома и коттеджи), дома 8 мкрн., дома д.Сосновка, дома 5 мкрн.	4 мкрн. (дома № 1, 2, 3, 4, 5, 7, 8, 11, 12, 16, 18)

Предложение по составу инициативной группы создаваемых ТОС





Благодарим за внимание!!!