

МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА
«УПРАВЛЕНИЕ МУНИЦИПАЛЬНЫМИ ФИНАНСАМИ МУНИЦИПАЛЬНОГО
ОБРАЗОВАНИЯ «ГОРОД ДЕСНОГОРСК» СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ»
НА 2014 -2020 ГОДЫ

ПАСПОРТ

МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ «УПРАВЛЕНИЕ МУНИЦИПАЛЬНЫМИ
ФИНАНСАМИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «ГОРОД
ДЕСНОГОРСК» СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ» НА 2014 – 2020 ГОДЫ

Администратор муниципальной программы	Финансовое управление муниципального образования «город Десногорск» Смоленской области
Ответственные исполнители подпрограмм муниципальной программы	Финансовое управление муниципального образования «город Десногорск» Смоленской области
Исполнители основных мероприятий муниципальной программы	Финансовое управление муниципального образования «город Десногорск» Смоленской области
Наименование подпрограмм муниципальной программы	1. Управление муниципальным долгом . 2. Обеспечивающая подпрограмма
Цель муниципальной программы	Обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета муниципального образования «город Десногорск» Смоленской области, повышение качества управления муниципальными финансами»
Целевые показатели реализации муниципальной программы	Охват бюджетных ассигнований местного бюджета показателями, характеризующими цели и результаты их использования. Отношение объемов муниципального долга к общему годовому объему доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений. Доля расходов на обслуживание муниципального долга в общем объеме расходов местного бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетной системы Российской Федерации.
Сроки (этапы) реализации муниципальной программы	2014 – 2020 годы
Объемы ассигнований	Объем ассигнований местного бюджета на

муниципальной программы (по годам реализации и в разрезе источников финансирования)	реализацию муниципальной программы составляет 30608,3 тыс. рублей, в том числе на реализацию: Подпрограмма 1: «Управление муниципальным долгом – 50,8 тыс. рублей. «Обеспечивающая подпрограмма» - 30557,5 тыс. рублей Объем бюджетных ассигнований на реализацию муниципальной программы по годам за счет средств местного бюджета составляет: 2014 год – 3743,8 тыс. рублей 2015 год – 4595,9 тыс. рублей 2016 год – 4813,4 тыс. рублей; 2017-2020 годы – 17455,2 тыс. рублей
Ожидаемые результаты реализации муниципальной программы	Перевод большей части расходов местного бюджета на принципы программно-целевого планирования, контроля и последующей оценки эффективности их использования повышение обоснованности, эффективности и прозрачности бюджетных расходов. Качественная организация исполнения местного бюджета. Обеспечение объема муниципального долга муниципального образования «город Десногорск» Смоленской области на экономически безопасном уровне. Обеспечение оптимизации расходов на обслуживание муниципального долга муниципального образования «город Десногорск» Смоленской области. Отсутствие выплат из местного бюджета, связанных с несвоевременным исполнением долговых обязательств. Сокращение объема обязательств по муниципальным гарантиям муниципального образования «город Десногорск» Смоленской области

1. Общая характеристика социально-экономической сферы реализации муниципальной программы

За 2014 - 2015 годы в сфере управления муниципальными финансами были достигнуты определенные позитивные изменения.

В период 2014 -2015 годы проведены мероприятия, направленные на внедрение и совершенствование современных инструментов управления муниципальными финансами.

Результатом проведенных мероприятий стало формирование целостной системы управления муниципальными финансами путем:

- организации бюджетного планирования исходя из принципа безусловного исполнения действующих обязательств, оценки объемов принимаемых обязательств с учетом ресурсных возможностей бюджет;
- отсутствия просроченной кредиторской задолженности бюджета;
- расширения горизонта финансового планирования: переход от годового к среднесрочному финансовому планированию, в том числе утверждению бюджета на очередной финансовый год и на плановый период по принципу "скользящей трехлетки";
- поэтапного внедрения инструментов бюджетирования, ориентированного на результат (разработка и реализация долгосрочных и ведомственных целевых программ, муниципальных заданий);
- создания нормативной базы развития форм финансового обеспечения муниципальных услуг.

Реализация указанных мероприятий позволила повысить бюджетную инициативу и ответственность органов местного самоуправления и учреждений, повысить качество управления муниципальными финансами.

Управление муниципальными финансами представляет собой важную часть бюджетной политики и определяется состоянием бюджетного процесса, порядком планирования, утверждения и исполнения бюджета, а также контролем за его исполнением.

Сбалансированность муниципального бюджета, выполнение расходных обязательств, эффективное управление муниципальным долгом и соблюдение бюджетного законодательства являются основными показателями качества состояния и перспектив развития бюджетной системы.

Необходимыми условиями сбалансированности и устойчивости бюджетной системы являются соответствие расходных обязательств полномочиям и функциям органов местного самоуправления, оптимальное распределение бюджетных ресурсов для финансирования этих функций. Необходимость повышения эффективности использования бюджетных средств создает предпосылки для перехода к новым методам бюджетного планирования, ориентированным на конечные общественно значимые результаты.

Муниципальное образование «город Десногорск» Смоленской области (далее – город Десногорск) является территорией с ограниченным налоговым потенциалом, поэтому для долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета города Десногорска необходимо учитывать объективно обусловленные ограничения бюджетного дефицита и уровня муниципального долга. При формировании местного бюджета и принятии новых расходных обязательств необходимо учитывать долгосрочный прогноз основных параметров бюджетной системы и в том числе допустимых темпов роста

муниципального долга.

В соответствии со статьей 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации дефицит бюджета муниципального образования не должен превышать 10% утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений. Для соблюдения требований бюджетного законодательства необходим постоянный контроль уровня дефицита местного бюджета. Динамика уровня дефицита при утверждении бюджета города Десногорска за последние три года составила: по состоянию на 01.01.2013 – 10,0%, на 01.01.2014 – 10,0%, на 01.01.2015 – 10,0%.

Основным инструментом для покрытия дефицита бюджета города Десногорска является привлечение заемных средств – бюджетных кредитов. Оперативность, отсутствие финансовых посредников, возможность использования различных кредитных инструментов с применением гибких графиков привлечения и погашения основного долга в зависимости от текущей потребности делают в настоящее время эти кредиты наиболее эффективной формой заимствований. В целях оптимизации долговой нагрузки на бюджет города Десногорска необходимо продолжать политику принятия взвешенных решений по привлечению дополнительных кредитных ресурсов на покрытие дефицита местного бюджета.

Наряду с бюджетными кредитами в состав источников внутреннего финансирования дефицита местного бюджета входят муниципальные гарантии. Разработка перечня предоставления муниципальных гарантий на планируемый год и плановый период осуществляется в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании «город Десногорск» Смоленской области. Обязательства по муниципальным гарантиям являются условными, но вместе с тем наиболее рискованными, так как ответственность по ним возникает ввиду обстоятельств, не зависящих от гаранта. В 2013-2015 годах муниципальные гарантии не предоставлялись. В целях снижения рисков возникновения неэффективных расходов, связанных с принятием обязательств по муниципальным гарантиям необходимо исключить практику предоставления муниципальных гарантий без права регрессного требования.

Структура муниципальных долговых обязательств складывалась следующим образом : 2014 год – реструктуризация бюджетного кредита путем рассрочки исполнения обязательств; 2015 год - бюджетный кредит.

Расходы на обслуживание муниципальных долговых обязательств характеризуются следующими показателями: за 2013 год - 412,5 тыс рублей, за 2014 год – 7,2 тыс. рублей; за 2015 год - 737,1 тыс.рублей

Управление муниципальным долгом является одним из важнейших компонентов управления муниципальными финансами. Качественное, эффективное управление долгом означает не только отсутствие просроченных долговых обязательств, но и создание прозрачной системы управления с использованием четких процедур и механизмов, публичного раскрытия информации о долговой политике города Десногорска. Под долговой политикой города Десногорска понимается процесс разработки и практической реализации

стратегии управления муниципальными заимствованиями в целях поддержания объема долга на экономически безопасном уровне, минимизации стоимости его обслуживания и равномерного распределения во времени связанных с долгом платежей.

Основной целью управления долгом является обеспечение исполнения расходных обязательств в полном объеме по более низкой стоимости на среднесрочную и долгосрочную перспективу.

Принципами управления долгом являются:

- сохранение объемов долговых обязательств города Десногорска на экономически безопасном уровне;
- полнота и своевременность исполнения долговых и иных обязательств;
- сокращение стоимости обслуживания долга;
- прозрачность управления долгом и доступность информации о нем.

Управление долгом является составной частью бюджетной политики города Десногорска и непосредственно связано с бюджетным процессом.

Основными задачами управления долгом являются:

- повышение эффективности муниципальных заимствований;
- оптимизация структуры долга с целью минимизации его обслуживания;
- сокращение рисков, связанных с осуществлением заимствований;
- обеспечение тесной взаимосвязи принятия решения о заимствованиях с реальными потребностями местного бюджета в привлечении заемных средств и оптимизацией использования средств бюджета;
- обеспечение раскрытия информации о долге.

Одной из проблем сбалансированности бюджета города Десногорска является недостаточно высокое качество прогнозирования объема расходов главными распорядителями бюджетных средств, необходимых для обеспечения деятельности подведомственных им учреждений, исполнения принятых расходных обязательств в течение месяца, квартала, что приводит к образованию остатков средств на едином счете бюджета города Десногорска. Мониторинг осуществления кассовых выплат за последние три года показал, что наибольший объем расходов бюджета города Десногорска - от 28,6% до 37,8% от годового объема ассигнований - производится в 4 квартале соответствующего финансового года. При этом доля расходов местного бюджета в 1 квартале варьируется от 16,2% в 2014 году до 15,2% в 2015 году.

Установление ответственности главных распорядителей бюджетных средств за качество составления кассового плана и соблюдение его показателей будет способствовать более ритмичному использованию средств местного бюджета в течение финансового года и снижению остатков бюджетных средств на едином счете бюджета города Десногорска, а в результате более эффективному расходованию бюджетных средств. Качественное составление и ведение кассового плана в условиях дефицита бюджета позволит оптимально подходить к вопросам привлечения и гашения кредитных ресурсов, а также минимизировать расходы на обслуживание долговых обязательств.

2. Цели, целевые показатели, описание ожидаемых конечных результатов, сроков и этапов реализации муниципальной программы.

Приоритеты муниципальной политики в сфере развития финансово-экономической системы города Десногорска определены программой социально-экономического развития муниципального образования «город Десногорск» Смоленской области.

Целями муниципальной программы являются обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета муниципального образования «город Десногорск» Смоленской области, повышение качества управления муниципальными финансами.

Для достижения указанной цели в рамках реализации муниципальной программы должна быть решена задача эффективного управления муниципальным долгом.

Состав целевых показателей эффективности реализации муниципальной программы определен исходя из достижения, цели и решения задач муниципальной программы. Сведения о целевых показателях эффективности реализации муниципальной программы характеризуются следующими показателями:

№ п / п	Наименование показателя эффективности – единица измерения	Годы реализации программы						
		2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
1	Охват бюджетных ассигнований местного бюджета показателями, характеризующими цели и результаты их использования – в процентах	100	100	100	100	100	100	100
2	Отношение объемов муниципального долга к общему годовому объему доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений – в процентах	не более 100	не более 100	не более 100	не более 100	не более 100	не более 100	не более 100
3	Доля расходов на обслуживание муниципального долга в общем объеме расходов	не более 15	не более 15	не более 15	не более 15	не более 15	не более 15	не более 15

местного бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетной системы Российской Федерации								
---	--	--	--	--	--	--	--	--

Методика расчета целевых показателей эффективности реализации муниципальной программы, выраженных количественно, осуществляется расчетным способом.

Значение показателя «Отношение объема муниципального долга к общему годовому объему доходов бюджета муниципального образования без учета объема безвозмездных поступлений» определяется по формуле:

$$\text{Омд} = \text{Мд} / \text{Д} \times 100\%, \text{ где}$$

Омд - отношение объема муниципального долга к общему годовому объему доходов бюджета города Десногорска без учета объема безвозмездных поступлений (%);

Мд - объем муниципального долга в отчетном периоде согласно муниципальной долговой книге (тыс.рублей);

Д - объем доходов местного бюджета в отчетном периоде без учета объема безвозмездных поступлений согласно отчету об исполнении местного бюджета (тыс.рублей).

Значение показателя «Отношение расходов на обслуживание муниципального долга к общему объему расходов местного бюджета» определяется по формуле:

$$\text{Ормд} = \text{Рмд} / \text{Р} \times 100\%, \text{ где}$$

Ормд - отношение расходов на обслуживание муниципального долга к общему объему расходов местного бюджета (%);

Рмд - расходы на обслуживание муниципального долга в отчетном периоде согласно отчету об исполнении местного бюджета (тыс.рублей);

Р - объем расходов местного бюджета в отчетном периоде согласно отчету об исполнении местного бюджета (тыс.рублей).

Реализация муниципальной программы позволит достичь:

- перевода большей части расходов местного бюджета на принципы программно-целевого планирования, контроля и последующей оценки эффективности их использования;
- повышение обоснованности, эффективности и прозрачности бюджетных расходов;
- качественной организации исполнения местного бюджета;
- обеспечение объема муниципального долга муниципального образования «город Десногорск» Смоленской области на экономически безопасном уровне;
- обеспечение оптимизации расходов на обслуживание муниципального долга муниципального образования «город Десногорск» Смоленской области;

-отсутствие выплат из местного бюджета, связанных с несвоевременным исполнением долговых обязательств;

- сокращение объема обязательств по муниципальным гарантиям муниципального образования «город Десногорск» Смоленской области.

- создания условий для обеспечения сбалансированности и устойчивости бюджета города Десногорска;

- сохранения в пределах 100% объема муниципального долга к общему годовому объему доходов бюджета города Десногорска без учета объема безвозмездных поступлений;

- ежегодного обеспечения расходов на обслуживание муниципального долга к общему объему расходов бюджета города Десногорска за исключением субвенций не более 15%.

Муниципальная программа будет реализована с 2014 по 2020 год без разбивки на этапы.

Сведения о целевых показателях муниципальной программы представлены в Приложении № 1 к муниципальной программе.

3.Обобщенная характеристика основных мероприятий, входящих в муниципальную программу, подпрограмму муниципальной программы

Основным мероприятием программы является обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы, повышение качества управления муниципальными финансами.

Основным мероприятием подпрограммы 1 является обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы, повышение качества управления муниципальными финансами.

Основным мероприятием обеспечивающей подпрограммы является обеспечение организационных условий для реализации муниципальной программы.

В рамках выполнения мероприятий планируется обеспечить соблюдение установленного Бюджетным кодексом Российской Федерации ограничения объема муниципального долга и бюджетного дефицита.

В целях обеспечения устойчивости бюджетной системы объем муниципального долга по состоянию на 1 января года, следующего за отчетным, не должен превышать 15% общего годового объема доходов бюджета города Десногорска без учета объема безвозмездных поступлений.

Для обеспечения сбалансированности бюджетной системы, объем бюджетного дефицита необходимо определять с учетом возможности привлечения новых заимствований на его покрытие, исходя из ограничений объема муниципального внутреннего долга.

В рамках выполнения мер по повышению эффективности управления муниципальным долгом планируется проводить мероприятия по оптимизации долговой нагрузки на местный бюджет, проводить политику взвешенных решений по привлечению дополнительных кредитных ресурсов, своевременного погашения кредитов, уплаты процентов за пользование кредитными средствами,

обеспечение раскрытия информации о долговых обязательствах.

В целях снижения рисков возникновения неэффективных расходов, связанных с принятием условных обязательств не предоставлять муниципальные гарантии без права регрессного требования.

Совершенствовать процесс составления и исполнения кассового плана местного бюджета с учетом повышения ответственности главных распорядителей (распорядителей) средств бюджета города Десногорска за качество и соблюдения показателей планируемых расходов.

План реализации основных мероприятий муниципальной программы представлен в Приложении № 2 к муниципальной программе

4. Обоснование ресурсного обеспечения муниципальной программы

Расходы на реализацию муниципальной программы планируется осуществлять в пределах средств, предусмотренных в местном бюджете на очередной финансовый год.

Общий объем финансовых ресурсов, необходимых для реализации муниципальной программы, в 2014-2020 годах составит 30608,3 тыс.рублей за счет средств местного бюджета.

Обоснование планируемых объемов ресурсов на реализацию муниципальной программы заключается в следующем:

- расходы на реализацию обеспечивающей подпрограммы включают в себя общий объем бюджетных ассигнований местного бюджета на обеспечение деятельности Финансового управления муниципального образования «город Десногорск» Смоленской области на период реализации муниципальной программы в соответствии с утвержденной бюджетной сметой в пределах доведенных лимитов бюджетных обязательств согласно решению Десногорского городского Совета о местном бюджете на очередной финансовый год;

- расходы на реализацию подпрограммы 1 «Управление муниципальным долгом» включают в себя расходы, связанные с обслуживанием муниципального долга города Десногорска.

Объем финансового обеспечения реализации муниципальной программы за счет средств местного бюджета за весь период ее реализации составит 30608,3 в том числе: в 2014 году – 3743,8 тыс рублей, в 2015 году – 4595,9 тыс рублей в 2016 году – 4813,4 тыс. рублей, в 2017-2020 годы - 17455,2 тыс. рублей

Направления финансирования мероприятий муниципальной программы за период ее реализации характеризуются следующими показателями:

Наименование подпрограмм	Источники финансиро	Объемы финансирования (тыс. рублей)	
		Всего	В том числе

ы	вания		2014	2015	2016	2017-2020
Обеспечивающ ая подпрограмма	Местный бюджет	30557,5	3736,6	4581,5	4800,0	17439,4
Управление муниципальны м долгом	Местный бюджет	50,8	7,2	14,4	13,4	15,8
ИТОГО:		30608,3	3743,8	4595,9	4813,4	17455,2

Объемы бюджетных ассигнований будут уточняться ежегодно при формировании местного бюджета на очередной финансовый год и плановый период.

5. Основные меры правового регулирования в сфере реализации муниципальной программы

Основные меры правового регулирования в рамках реализации муниципальной программы состоят в формировании и развитии нормативной правовой базы в сфере управления муниципальными финансами, принимаемые и корректируемые ежегодно либо по необходимости законодательных и иных нормативных правовых актов муниципального образования:

1. решений Десногорского городского Совета:
 - о бюджете муниципального образования на очередной финансовый год и на плановый период;
 - о внесении изменений в бюджет муниципального образования на очередной финансовый год и на плановый период.
2. Постановлений и распоряжений Администрации муниципального образования «город Десногорск» Смоленской области.
3. Приказов начальника Финансового управления муниципального образования «город Десногорск» Смоленской области.

Обобщенная характеристика мер правового регулирования заключается в следующем:

- подготовка проектов решений Десногорского городского Совета (далее – Горсовет) о местном бюджете на очередной финансовый год и плановый период;
- подготовка проектов решений Горсовета, других нормативных правовых актов города Десногорска, локальных актов (приказов) Финуправления, в том числе носящих нормативный характер, в сфере регулирования бюджетных правоотношений на территории города Десногорска, управления финансами, муниципальным долгом и повышения устойчивости местного бюджет.

Необходимость разработки законодательных и иных правовых актов города Десногорска будет определяться в процессе реализации муниципальной программы в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации и с учетом необходимости обеспечения соответствия данных актов

реализуемым механизмам управления муниципальным долгом города Десногорска.

Сведения об основных мерах правового регулирования в сфере реализации муниципальной программы представлены в приложении 2 к муниципальной программе.

6. Применение мер муниципального регулирования в сфере реализации муниципальной программы

В рамках муниципальной программы объединяются все инструменты, используемые для достижения целей государственной и муниципальной политики в соответствующей сфере.

Меры муниципального регулирования в сфере реализации муниципальной программы включают следующие инструменты:

- нормативное правовое регулирование планирования и исполнения местного бюджета, которое заключается, в том числе, в работе над решениями о местном бюджете на очередной финансовый год и плановый период и отчетом об исполнении бюджета;
- переход к формированию местного бюджета на основе программно-целевого принципа;
- совершенствование исполнения местного бюджета с расширением полномочий и ответственности главных администраторов бюджетных средств;
- мониторинг бюджетного законодательства;
- мониторинг состояния объема муниципального долга и расходов на его обслуживание;
- предоставление муниципальных гарантий;
- привлечения муниципальных внутренних заимствований обслуживание государственного долга Смоленской области.

Применение указанных мер муниципального регулирования в сфере реализации муниципальной программы направлено на укрепление финансовых возможностей органов исполнительной власти по ведению долговой политики города Десногорска.

При реализации муниципальной программы возможно возникновение следующих рисков, которые могут препятствовать достижению запланированных результатов:

- рисков, связанных с изменением бюджетного и налогового законодательства;
- несвоевременным доведением федеральными и региональными органами исполнительной власти до города Десногорска сведений и данных, необходимых для составления проекта местного бюджета, включая информацию о распределении между муниципальными образованиями межбюджетных трансфертов;
- угрозой превышения предельного объема дефицита местного бюджета;
- финансовых рисков, которые связаны:
 - а) с финансированием муниципальной программы в неполном объеме за счет

бюджетных средств;

б) увеличением заемных средств в рамках управления муниципальным долгом в вследствие сокращения доходных источников, необходимых для финансового обеспечения принятых социальных обязательств;

в) изменением учетных ставок Центрального банка Российской Федерации;

г) изменением уровня инфляции;

д) принятием новых расходных обязательств без источника финансирования, в том числе в связи с передачей отдельных полномочий с федерального и регионального уровня на муниципальный уровень;

е) кризисными явлениями;

В целях управления указанными рисками в ходе реализации муниципальной программы предусматриваются:

- мониторинг федерального и регионального законодательства;
- мониторинга показателей долговой устойчивости;
- принятие иных мер, связанных с реализацией полномочий.

ПАСПОРТ
ПОДПРОГРАММЫ 1 «УПРАВЛЕНИЕ МУНИЦИПАЛЬНЫМ ДОЛГОМ»

Ответственные исполнители подпрограммы	Финансовое управление муниципального образования «город Десногорск» Смоленской области
Исполнители основных мероприятий подпрограммы	Финансовое управление муниципального образования «город Десногорск» Смоленской области
Цель подпрограммы	обеспечение экономически обоснованного объема и структуры муниципального долга
Целевые показатели реализации подпрограммы	- отношение объемов муниципального долга к общему годовому объему доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений; - доля объема обязательств по муниципальным гарантиям в общем объеме муниципального долга; - доля объема просроченной задолженности по долговым обязательствам к общему объему задолженности по долговым обязательствам; - доля расходов на обслуживание муниципального долга в общем объеме расходов местного бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации
Сроки (этапы) реализации подпрограммы	2014 -2020 годы
Объемы ассигнований подпрограммы (по годам реализации и в разрезе источников финансирования)	Общий объем средств местного бюджета, предусмотренный на реализацию подпрограммы, составляет 50,8 тыс. рублей, в том числе: 2014 год – 7,2 тыс.рублей; 2015 год – 14,4 тыс.рублей; 2016 год – 13,4 тыс. рублей; 2017-2020 год – 15,8 тыс. рублей.

1.Общая характеристика социально-экономической сферы реализации подпрограммы муниципальной программы

Управление муниципальным долгом представляет совокупность мероприятий по регулированию его объема и структуры, определению условий и осуществлению новых заимствований, регулированию рынка заимствований, реализации мер управления проблемными долгами, обслуживанию и погашению долга, предоставлению муниципальных гарантий, контролю за эффективным использованием заимствованных средств.

Эффективное управление муниципальным долгом означает не только отсутствие просроченных долговых обязательств, но и достижение основных параметров долга (его величина, структура, стоимость обслуживания и другие), а также способность органов власти удерживать их на экономически безопасном уровне.

Наиболее общим показателем долговой нагрузки является отношение объема муниципального долга к общему годовому объему доходов местного бюджета без учета объема безвозмездных поступлений.

В 2013-2015 годах муниципальное образование «город Десногорск» не имело заимствований. Объем муниципального долга возрос в 2015 году на 15000,0 тыс.рублей, в то время как собственные доходы местного бюджета в 2015 году увеличились на 31701,8 тыс.рублей или на 8,7 %. Бюджетный кредит был взят для выплаты досрочной заработной платы работникам бюджетной сферы.

Объем муниципального долга в 2015 году составляет 14454,3 тыс. рублей.

В соответствии с задачами долговой политики Администрация муниципального образования «город Десногорск» Смоленской области должна последовательно проводить активную политику управления муниципальным долгом. Привлечение заемных средств должно иметь определенный инвестиционный эффект и в перспективе стать предпосылкой для увеличения доходной базы местного бюджета. Долгосрочные заемные средства могут и должны обеспечить приток инвестиций в экономику муниципального образования «город Десногорск» Смоленской области.

Исполнение долговых обязательств муниципального образования «город Десногорск» Смоленской области осуществляется в установленные сроки и в полном объеме и имеет положительную кредитную историю, что является одним из важных индикаторов способности и намерения заемщика погашать свои долговые обязательства.

Наращивание объемов муниципального долга и расходов на обслуживание долговых обязательств приводит к существенному увеличению долговой нагрузки на местный бюджет. В связи с этим подпрограммой предусматривается реализация мероприятий, направленных на обеспечение приемлемого и экономически обоснованного объема и структуры муниципального долга Смоленской области, сокращение стоимости обслуживания долговых обязательств и совершенствование механизмов управления муниципальным долгом.

2. Цели и целевые показатели реализации подпрограммы муниципальной программы

Основной целью подпрограммы является обеспечение экономически обоснованного объема и структуры муниципального долга.

Достижение цели подпрограммы требует решения следующих задач:

1. Достижение приемлемых и экономически обоснованных объема и структуры муниципального долга.
2. Минимизация стоимости заимствования.
3. Поддержание кредитного рейтинга муниципального образования «город Десногорск» Смоленской области.

Описание целевых индикаторов и показателей подпрограммы представлены в таблице.

Наименование показателя	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год
Отношение объемов муниципального долга к годовому объему доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений (%)	< 100.0	< 100.0	< 100.0	<100.0	<100.0	<100.0	<100.0
Доля объема обязательств по муниципальным гарантиям в общем объеме муниципального долга (%)	<10	<10	<10	<10	<10	<10	<10
Доля объема просроченной задолженности по долговым обязательствам к общему объему задолженности по долговым обязательствам (%)	< 10.0	< 10.0	< 10.0	< 10.0	< 10.0	< 10.0	<10.0
Доля расходов на обслуживание муниципального долга в общем объеме расходов местного бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной	< 15.0	< 15.0	< 15.0	< 15.0	< 15.0	< 15.0	< 15.0

системы Российской Федерации (%)							
----------------------------------	--	--	--	--	--	--	--

Ожидаемые результаты реализации подпрограммы:

- обеспечение объема муниципального долга на экономически безопасном уровне;
- отсутствие выплат из местного бюджета, связанных с несвоевременным исполнением долговых обязательств.

3.Перечень основных мероприятий подпрограммы муниципальной программы

Подпрограммой предусмотрена реализация следующего мероприятия: « Обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы, повышение качества управления муниципальными финансами.

Мониторинг состояния объема муниципального долга и расходов на его обслуживание на предмет соответствия ограничениям, установленным Бюджетным кодексом Российской Федерации.

В рамках данного мероприятия предусматривается:

1. Обеспечение жесткого соблюдения бюджетных ограничений на предельный размер долга, дефицита, расходов на обслуживание долга с применением мониторинга и оценки муниципального долга и расходов на его обслуживание, муниципальных заимствований на предмет соответствия нормам и требованиям бюджетного законодательства.

2. Ведение муниципальной долговой книги, что включает в себя:

- внесение сведений о форме и об объеме долговых обязательств в муниципальную долговую книгу;

- представление в Департамент бюджета и финансов Смоленской области информации о долговых обязательствах, отраженных в муниципальной долговой книге.

- ведение муниципальной долговой книги для обеспечения контроля за полнотой учета, своевременного обслуживания и исполнения долговых обязательств. Ведение муниципальной долговой книги осуществляется в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и установленным порядком;

- ежемесячно в срок, установленный Департаментом бюджета и финансов Смоленской области, проводится сбор, анализ и предоставление в Департамент бюджета и финансов Смоленской области информации о долговых обязательствах, отраженных в муниципальной долговой книге.

3. Планирование новых муниципальных заимствований и долговых обязательств» включает в себя:

- подготовка программы муниципальных внутренних заимствований;
- подготовка программы муниципальных гарантий (по мере необходимости);

- планирование расходов, связанных с осуществлением заимствований.

- подготовка программы муниципальных внутренних заимствований и

муниципальных гарантий на очередной год и плановый период в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, решением Десногорского городского Совета «О бюджетном процессе в муниципальном образовании «город Десногорск» Смоленской области» на основании показателей проекта местного бюджета на очередной финансовый год и плановый период;

- эффективное управление муниципальным долгом и муниципальными финансовыми активами.

4. Планирование бюджетных ассигнований на исполнение муниципальных гарантий.

В рамках данной задачи при необходимости предусматривается планирование бюджетных ассигнований в местном бюджете на исполнение муниципальных гарантий в объеме, достаточном для исполнения муниципальных долговых обязательств по предоставленным муниципальным гарантиям.

Принятие обязательств по муниципальным гарантиям оказывает значимое влияние на основные параметры местного бюджета. Объем предоставленных гарантий формирует муниципальные обязательства и включается в общий объем муниципального долга.

5. Подготовка и оформление документов на предоставление муниципальных гарантий и включает в себя:

- проверку документов, представленных принципалом в Администрацию муниципального образования «город Десногорск» Смоленской области для предоставления муниципальной гарантии;

- проведение анализа финансового состояния принципала в целях предоставления муниципальной гарантии в соответствии с установленным порядком;

- подготовку правового акта Администрации муниципального образования «город Десногорск» Смоленской области о предоставлении муниципальной гарантии.

Муниципальные гарантии предоставляются на цели и в пределах общей суммы гарантий, которые установлены в решении о местном бюджете на очередной финансовый год и плановый период согласно программе муниципальных гарантий, и в соответствии с Постановлением Главы администрации муниципального образования «город Десногорск» Смоленской области от 03.03.2006г. № 94 « Об утверждении Положения о предоставлении юридическим лицам гарантий».

6. Соблюдение сроков исполнения долговых обязательств, что включает в себя:

- мониторинг своевременного исполнения обязательств по долговым обязательствам;

- подготовку документов для осуществления выплат по долговым обязательствам в соответствии с заключенными контрактами (договорами, соглашениями).

Исполнение обязательств по погашению основного долга и обслуживанию муниципальных долговых обязательств осуществляется в соответствии с графиками и условиями, определенными в договорах и соглашениях.

7. Планирование расходов на обслуживание муниципального долга, что включает в себя:

- процентные платежи по муниципальному долгу за счет собственных доходов местного бюджета;
- проведение отбора исполнителей на оказание услуг, связанных с предоставлением коммерческих кредитов;
- проведение работы с кредитными организациями по снижению процентных ставок на привлечение заемных средств.

В связи с необходимостью обеспечения финансирования дефицита местного бюджета через осуществление муниципальных заимствований и наличием муниципального долга возрастают расходы на его обслуживание.

В рамках данного мероприятия предусматривается планирование расходов местного бюджета в объеме, необходимом для полного и своевременного исполнения обязательств по выплате процентных платежей по муниципальному долгу.

Расходные обязательства по обслуживанию муниципального долга определяются на основании соглашений, графиков платежей по бюджетным кредитам, предоставленным из областного бюджета.

С целью минимизации расходов на обслуживание муниципального долга могут осуществляться:

- привлечение бюджетных краткосрочных кредитов на кассовый разрыв из областного бюджета;
- погашение кредитных ресурсов ранее сроков, установленных кредитными договорами и соглашениями;
- использование льготных ставок по бюджетным кредитам;
- управление остатками средств на едином счете по учету средств бюджета с целью снижения привлечения заемных средств;
- проведение отбора исполнителей на оказание услуг, связанных с предоставлением коммерческих кредитов;
- поддержание кредитного рейтинга.

4. Обоснование ресурсного обеспечения подпрограммы муниципальной программы

Общий объем финансовых ресурсов за счет средств местного бюджета на реализацию подпрограммы составляет 50,8 тыс. рублей, в том числе по годам:

2014 год – 7,2 тыс. рублей;

2015 год – 14,4 тыс. рублей;

2016 год – 13,4 тыс. рублей;

2017-2020 годы – 15,8 тыс. рублей

Для исполнения муниципальных гарантий подпрограммой средства местного бюджета не предусматриваются.

Объемы бюджетных ассигнований будут уточняться ежегодно при формировании местного бюджета на очередной финансовый год и плановый период.

ОБЕСПЕЧИВАЮЩАЯ ПОДПРОГРАММА

1. Цель и целевые показатели обеспечивающей подпрограммы

Основными целями обеспечивающей подпрограммы являются:

- нормативное правовое регулирование и методическое обеспечение бюджетного процесса;
- своевременная и качественная подготовка проекта решения о местном бюджете на очередной финансовый год и плановый период;
- организация исполнения местного бюджета, формирование бюджетной отчетности.

Для достижения целей обеспечивающей подпрограммы должно быть обеспечено решение следующих задач:

- совершенствование составления и организации исполнения местного бюджета.
- оперативное и эффективное управление денежными потоками.
- повышение эффективности и прозрачности бюджетной отчетности.
- формирование, ведение и развитие общедоступных информационных ресурсов.

В рамках достижения целей подпрограммы, в том числе осуществляется:

- планирование бюджетных ассигнований, исходя из необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств;
- принятие новых расходных обязательств при наличии четкой оценки необходимых для их исполнения бюджетных ассигнований на весь период их исполнения и с учетом сроков и механизмов их реализации;
- соблюдение установленных бюджетных ограничений при принятии новых расходных обязательств, в том числе при условии и в пределах реструктуризации (сокращения) ранее принятых обязательств (в случае необходимости);
- повышение доступности и достоверности отражаемых данных.

В рамках решения задач подпрограммы, в том числе, обеспечиваются:

- оказание методической поддержки главным распорядителям средств местного бюджета, участникам бюджетного процесса, в том числе в части повышения качества финансового менеджмента;
- оказание методической и организационной помощи по вопросам организации бюджетного учета и составления бюджетной отчетности;
- анализ бюджетного законодательства;
- казначейская система исполнения местного бюджета, позволяющая оперативно и эффективно управлять денежными потоками, осуществлять полноценную обработку данных по всем участникам и неучастникам бюджетного процесса, получать информацию в любых аналитических разрезах, а также обеспечивать прозрачность финансовых потоков;
- принятие мер для повышения индекса открытости бюджета.

Целевыми показателями обеспечивающей подпрограммы являются:

-охват бюджетных ассигнований местного бюджета показателями, характеризующими цели и результаты их использования;

-организация исполнения расходных обязательств местного бюджета, формирование бюджетной отчетности;

- соблюдение установленных законодательством требований составления отчетности об исполнении местного бюджета.

Достижение поставленных целей позволит обеспечить:

- повышение обоснованности, эффективности и прозрачности бюджетных расходов;

- разработку и внесение в Десногорский городской Совет в установленные сроки и соответствующего требованиям бюджетного законодательства проекта решения о местном бюджете на очередной финансовый год и плановый период;

- качественную организацию исполнения местного бюджета, утверждение решением Десногорского городского Совета отчета об исполнении местного бюджета.

2. Ресурсное обеспечение обеспечивающей подпрограммы

Объем финансового обеспечения реализации обеспечивающей подпрограммы за счет средств местного бюджета за весь период ее реализации составляет 30557,5 тыс. рублей.

Общий объем бюджетных ассигнований на содержание Финансового управления муниципального образования «город Десногорск» Смоленской области на 2014-2020 годы составляет 30557,5 тыс. рублей.

- 2014 год - 3736,6 тыс. рублей.
- 2015 год - 4581,5 тыс. рублей.
- 2016 год - 4800,0 тыс. рублей.
- 2017-2020годы -17439,4 тыс. рублей.

Приложение № 1
к муниципальной программе
«Управление муниципальными
финансами муниципального
образования «город Десногорск»
Смоленской области» на 2014-2020 годы
От _____ № _____

ЦЕЛЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ
реализации муниципальной программы «Управление муниципальными финансами
муниципального образования «город Десногорск» Смоленской области»
на 2014-2020 годы

№ п/п	Наименование показателя	Единица измерения	Базовое значение показателей по годам		Планируемое значение показателей (на очередной финансовый год и плановый период)						
			2012 год	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
	Цель 1. Обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости повышение качества управления муниципальными финансами										
1.	Охват бюджетных ассигнований местного бюджета показателями, характеризующими цели и результаты их использования	%	100	100	100	100	100	100	100	100	100

2.	Отношение объемов муниципального долга к общему годовому объему доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений	%	-	4,55	< 100	< 100	< 100	< 100	< 100	< 100	< 100
3.	Доля расходов на обслуживание муниципального долга в общем объеме расходов местного бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетной системы Российской Федерации	%	-	< 15	< 15	< 15	< 15	< 15	< 15	< 15	< 15
2. Подпрограмма 1 «Управление муниципальным долгом»											
2.1.	Отношение объемов муниципального долга к общему годовому объему доходов местного бюджета – без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений	%	-	4,55	< 100	< 100	< 100	< 100	< 100	< 100	< 100
2.2.	Доля объема обязательств по муниципальным гарантиям в общем объеме муниципального долга	%	-	-	< 10	< 10	< 10	< 10	< 10	< 10	< 10
2.3.	Доля объема просроченной задолженности по муниципальным долговым обязательствам к общему объему задолженности по муниципальным долговым обязательствам	%	0,0	0,0	< 10	< 10	< 10	< 10	< 10	< 10	< 10
2.4.	Доля расходов на обслуживание муниципального долга в общем объеме расходов местного бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций,	%	-	0,1	< 15	< 15	< 15	< 15	< 15	< 15	< 15

	предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации										
	3. Обеспечивающая подпрограмма										
3.1.	Охват бюджетных ассигнований местного бюджета показателями, характеризующими цели и результаты их использования	%	100	100	100	100	100	100	100	100	100
3.2.	Организация исполнения расходных обязательств местного бюджета, формирование бюджетной отчетности	да/нет	да	да	да	да	да	да	да	да	да
3.3.	Соблюдение установленных законодательством требований составления отчетности об исполнении местного бюджета	да/нет	да	да	да	да	да	да	да	да	да

Приложение № 2
к муниципальной программе
«Управление муниципальными
финансами муниципального
образования «город Десногорск»
Смоленской области» на 2014-2020 годы
№ _____ от _____ 2016г

ПЛАН
реализации муниципальной программы
«Управление муниципальными финансами муниципального образования «город Десногорск»
Смоленской области» на 2014-2020 годы
на 2016 год и плановый период 2017-2018 годы

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Цель 1. Обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета муниципального образования «город Десногорск» Смоленской области, повышение качества управления муниципальными финансами										
Основное мероприятие: Обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы, повышение качества управления муниципальными финансами										
1.1.	Охват бюджетных ассигнований местного бюджета показателями, характеризующими цели и результаты их использования	x	x	x	x	x	x	100%	-	-
1.2.	Отношение объемов муниципального	Финуправлени	x	x	x	x	x	<100	-	-

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
	долга к общему годовому объему доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений	е								
1.3.	Доля расходов на обслуживание муниципального долга в общем объеме расходов местного бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетной системы Российской Федерации	финуправление	x	x	x	x	x	<15	-	-
2. Подпрограмма 1 : Управление муниципальным долгом										
Цель подпрограммы: Обеспечение экономически обоснованного объема и структуры муниципального долга										
Основное мероприятие подпрограммы: «Обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы, повышение качества управления муниципальными финансами»										
2.1.	Отношение объемов муниципального долга к общему годовому объему доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений	Финуправление	x	x	x	x	x	<100	-	-
2.2.	Доля объема обязательств по муниципальным гарантиям в общем объеме муниципального долга	Финуправление	x	x	x	x	x	<10	-	-
2.3.	Доля объема просроченной задолженности по долговым обязательствам к общему объему задолженности по долговым обязательствам	Финуправление	x	x	x	x	x	<10	-	-
2.4.	Доля расходов на обслуживание муниципального долга в общем объеме расходов местного бюджета, за	Финуправление	x	x	x	x	x	<15	-	-

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
	исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации									
2.5	Процентные платежи по муниципальному долгу	Финуправлени е	Мест ный бюд жет	13,4	13,4			х	х	х
Всего				13,4	13,4			х	х	х
3. Обеспечивающая подпрограмма										
Основное мероприятие: «Обеспечение организационных условий для реализации муниципальной программы»										
3.1.	Охват бюджетных ассигнований местного бюджета показателями, характеризующими цели и результаты их использования	х	х	х	х	х	х	100%	-	-
3.2.	Организация исполнения расходных обязательств местного бюджета, формирование бюджетной отчетности	Финуправлени е	х	х	х	х	х	да	-	-
3.3	Соблюдение установленных законодательством требований составления отчетности об исполнении местного бюджета	Финуправлени е	х	х	х	х	х	да	-	-
3.4	Расходы на обеспечение функций органов местного самоуправления	Финуправлени е	Мест ный	4800,0	4800,0	х	х	х	х	х
Всего:				4813,4	4813,4	х	х	х	х	х