УТВЕРЖДЕНА

постановлением Администрации

муниципального образования

«город Десногорск» Смоленской области

от 15.07.2014 г. № 862

МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА

«ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ КОРРУПЦИИ

В МУНИЦИПАЛЬНОМ ОБРАЗОВАНИИ

«ГОРОД ДЕСНОГОРСК» СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ»

НА 2014-2016 ГОДЫ

Десногорск

2014

**Приложение**

**к постановлению Администрации**

**муниципального образования**

**«город Десногорск» смоленской област**и

от 15.07.2014 №862

ПАСПОРТ ПРОГРАММЫ

Муниципальной программы «Противодействие коррупции в муниципальном образовании «город Десногорск» Смоленской области» на 2014 – 2016 годы (далее – Программа)

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование программы | Муниципальная программа «Противодействие коррупции в муниципальном образовании «город Десногорск» Смоленской области» на 2014 – 2016 годы (далее – Программа) |
| Решение о разработке Программы | - Федеральный закон от 25.12.2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»;  - Указ Президента РФ от 11.04.2014 № 226 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2014 - 2015 годы и внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации по вопросам противодействия коррупции»  - Закон Смоленской области от 28.05.2009 № 34-з «О противодействии коррупции в Смоленской области»  - Постановление Главы администрации муниципального образования «г. Десногорск» Смоленской области от 08.10.2013 № 864 «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ, муниципального образования «город Десногорск» Смоленской области, их формирования и реализации» |
| Заказчик Программы | Администрация муниципального образования «город Десногорск» Смоленской области (далее – Администрация) |
| Координатор Программы | Заместитель Главы администрации по социальным вопросам |
| Разработчик Программы | Управление делами Администрации |
| Основные цели и задачи Программы | Цели Программы:  - выявление и устранение причин и условий, порождающих коррупцию;  - предупреждение коррупционных правонарушений;  - устранение проявлений коррупции при предоставлении муниципальных услуг;  - содействие в реализации прав граждан и организаций на доступ к информации о выявленных фактах коррупции и коррупционных факторах, а также на их свободное освещение в средствах массовой информации;  - совершенствование системы противодействия коррупции в деятельности Администрации и её структурных подразделений.  Задачи Программы:  - выявление причин и условий, способствующих проявлению коррупции в деятельности Администрации и ее структурных подразделений;  - повышение эффективности управления аппаратом Администрации подведомственными муниципальными учреждениями;  - внедрение в систему уведомление муниципальными служащими Управляющего делами Администрации о всех случаях склонения его к совершению коррупционных правонарушений;  - проведение правовой экспертизы проектов правовых актов Администрации и ее структурных подразделений на предмет их коррупциогенности;  - повышение профессионального уровня муниципальных служащих;  - обеспечение ответственности за коррупционные правонарушения в порядке, предусмотренном действующим законодательством:  - реализация организационно-правовых мер по противодействию коррупции;  - проведение антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов;  - совершенствование организации деятельности органов местного самоуправления в сфере исполнения муниципальных функций и предоставления муниципальных услуг;  - формирование у муниципальных служащих, граждан нетерпимого отношения к коррупционным проявлениям;  - повышение информационной открытости органов местного самоуправления  - совершенствование механизма контроля соблюдения ограничений и запретов, связанных с прохождением муниципальной службы;  - противодействие коррупции в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг для муниципальных нужд. |
| Сроки реализации Программы | 2014 – 2016 годы |
| Исполнители Программы | Администрация муниципального образования «город Десногорск» Смоленской области, её структурные подразделения, муниципальные учреждения.  Комиссия муниципального образования по противодействию коррупции;  Комиссия по проведению административной реформы  Единая комиссия по размещению заказов. |
| Ожидаемые и конечные результаты реализации Программы | - снижение возможности совершения действий коррупционного характера муниципальными служащими Администрации и ее структурных подразделений;  - формирование правовой культуры должностных лиц Администрации и ее структурных подразделений;  - создание системы контроля, в том числе со стороны граждан, за деятельностью должностных лиц Администрации и ее структурных подразделений;  - приведение нормативных актов и их проектов в соответствие с антикоррупционными требованиями;  - укрепление доверия населения к органам местного самоуправления, повышение уважения граждан к муниципальной службе. |
| Органы, осуществляющие контроль за ходом реализации  Программы | Общее руководство и контроль за ходом реализации Программы осуществляет Глава Администрации. Непосредственное руководство реализацией Программы осуществляет заместитель Главы администрации по социальным вопросам - председатель комиссии по противодействию коррупции. |

**Раздел 1. Обоснование необходимости разработки Программы.**

Одним из эффективных механизмов противодействия коррупции является формирование и проведение антикоррупционной политики в органах местного самоуправления.

Практика свидетельствует, что противодействие коррупции не может сводиться только к привлечению к ответственности лиц, виновных в коррупционных нарушениях, необходима система правовых, экономических, образовательных, воспитательных, организационных и иных мер, направленных на предупреждение коррупции, устранение причин, ее порождающих. Несмотря на то, что органы местного самоуправления самостоятельны в решении вопросов противодействия коррупции, организация работы по данному направлению осуществляется комплексно на всех уровнях власти в рамках единой антикоррупционной политики Российской Федерации.

Важная особенность социально-психологического климата в обществе, способствующая процветанию коррупции, - двойной моральный стандарт. Коррупция считается общественно неприемлемой. Это всячески поддерживается и прессой, и политической практикой, эксплуатирующей антикоррупционную тематику.

В 2012 году в Смоленской области выявлено 367 преступлений коррупционной направленности (в 2011 году – 258), из них по фактам взяточничества – 67 преступлений (в 2011 году – 111).

За этот же период по преступлениям коррупционной направленности возбуждено 120 уголовных дел (в 2011 году - 195), а с учетом соединения в одно производство – 72 уголовных дела (в 2011 году – 90). За 2011 год окончено производством 74 уголовных дела (в 2011 году – 84).

В 2012 году судами Смоленской области рассмотрено 73 уголовных дела коррупционной направленности в отношении 84 лиц (в 2011 году – 79 дел в отношении 83 лиц). С постановлением обвинительного приговора рассмотрено      56 уголовных дел (в 2011 году – 69) в отношении 63 лиц (в 2011 году – 73 лиц).

По данной категории дел осуждены 4 сотрудника УФСИН по Смоленской области (в 2011 году – 6 сотрудников), 4 сотрудника УФССП по Смоленской области (в 2011 году – 2 сотрудника), 5 медицинских работников (в 2011 году – 5 медицинских работников), 1 заместитель Главы Администрации города Смоленска (в 2011 году – 0), 5 преподавателей (в 2011 году – 4 преподавателя), 5 главных бухгалтеров (в 2011 году – 1), 3 сотрудника УМВД по Смоленской области   (в 2011 году – 4 сотрудника), 7 должностных лиц коммерческих организаций  (в 2011 году – 2 лица), 4 водителя (в 2011 году – 34 водителя), 3 депутата (2 депутата сельских поселений, 1 депутат Смоленского городского Совета) (в 2011 году – 1) и другие лица.

В соответствии со Стратегией национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 12 мая 2009 г. № 537, коррупция является одной из угроз национальной безопасности, а консолидация усилий, направленных на борьбу с коррупцией, рассматривается как одна из мер обеспечения государственной и общественной безопасности. Коррупция ставит под угрозу сам факт существования государства, выступает основным препятствием для повышения уровня жизни населения, развития экономики, становления гражданского общества. Рост коррупции в России - один из основных барьеров на пути привлечения иностранных инвестиций и современных технологий в российскую промышленность. Кроме того, коррупция негативно сказывается на внешнем имидже и инвестиционной привлекательности Российской Федерации.

Федеральным законом от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» обозначены основные принципы противодействия коррупции, а также правовые и организационные основы ее предупреждения.

С 2014 года Администрацией муниципального образования «город Десногорск» Смоленской области осуществляется реализация мероприятий долгосрочной муницпальной целевой [программы](consultantplus://offline/ref=16BB65DB7D4E09C993E4AD149FB44FA85B2C1C52549E9CB63D07B7027111DB3DF920F8309323F326C6A0502An0F) «Противодействие коррупции в муниципальном образовании «город Десногорск» Смоленской области» на 2014 – 2016 годы, утверждённой постановлением Администрации муниципального образования «город Десногорск» Смоленской области от 15.07.2014 г. № 862.

Программа является важной составной частью антикоррупционной политики и обеспечивает согласованное проведение мероприятий, направленных на предупреждение коррупции. Этим обусловлена целесообразность использования программно-целевого метода. Кроме того, во всех муниципальных образованиях Смоленской области разработаны и действуют целевые программы, направленные на противодействие коррупции в регионе.

Коррупция - сложное и комплексное общественное явление, поэтому требуется формирование специфических принципов правового регулирования, применение комплексного подхода и сочетание различных средств - юридических, экономических, организационных, воспитательных. Принципы правового регулирования нашли отражение в Федеральном [законе](consultantplus://offline/ref=16BB65DB7D4E09C993E4B31989D812A25C254356559D96E56858EC5F2621n8F) "О противодействии коррупции" и в областном [законе](consultantplus://offline/ref=16BB65DB7D4E09C993E4AD149FB44FA85B2C1C52529C9FB73207B7027111DB3D2Fn9F) "О противодействии коррупции в Смоленской области".

Наиболее оптимальным вариантом реализации антикоррупционной политики на территории муниципального образования «город Десногорск» Смоленской области выступает разработка муниципальной программы, направленной на противодействие коррупции. Преимущества данной программы состоят в четкой регламентации целей, задач, определении программных мероприятий, привлечении к реализации программных мероприятий структурных подразделений Администрации, муниципальных учреждений.

**Раздел 2. Основные цели и задачи Программы**

Целью настоящей Программы является: Развитие и совершенствование комплексной системы противодействия коррупции в органах местного самоуправления. Достижение указанной цели возможно посредством решения следующих основных задач:  
1. Организация исполнения антикоррупционного законодательства и достижение максимальной прозрачности деятельности в органах местного самоуправления.

2. Совершенствование работы в сфере противодействия коррупции на муниципальной службе   
3. Реализация мер по предупреждению проявлений коррупции при предоставлении населению муниципальных услуг, в том числе, услуг, предоставляемых через многофункциональный центр и с использованием информационно телекоммуникационной сети интернет.  
4. Организация антикоррупционной пропаганды и формирование в обществе нетерпимого отношения к проявлениям коррупции.  
Достижение поставленной цели и решение выше перечисленных задач достигается посредством реализации системы антикоррупционных мероприятий, предусмотренных настоящей Программой.  
Срок реализации Программы охватывает период с момента утверждения по 31 декабря 2016 года.

Целевые показатели Программы:

- снижение доли граждан, сталкивающихся с проявлениями коррупции;   
- снижение уровня коррупции при исполнении органами местного самоуправления муниципальных функций и предоставлении ими муниципальных услуг

**Раздел 3. Сроки реализации Программы:** 2014 – 2016 годы

**Раздел 4. Перечень программных мероприятий.**

Перечень программных мероприятий представлен в приложении к Программе.

**Раздел 5. Механизм реализации Программы**

Ответственным за реализацию следующих функций по управлению программой:

- сбор и систематизацию информации о реализации программных мероприятий, предоставление отчетов о реализации программы;

- взаимодействие с контролирующими органами;

- корректировку программных мероприятий

Является юридический отдел администрации.

Информация о ходе реализации мероприятий Программы рассматривается на заседании комиссии муниципального образования по противодействию коррупции.

**Раздел 6. Ожидаемые результаты реализации Программы:**

- снижение возможности совершения действий коррупционного характера муниципальными служащими Администрации и ее структурных подразделений;

- формирование правовой культуры должностных лиц Администрации и ее структурных подразделений;

- создание системы контроля, в том числе со стороны граждан, за деятельностью должностных лиц Администрации и ее структурных подразделений;

- приведение нормативных актов и их проектов в соответствие с антикоррупционными требованиями;

- укрепление доверия населения к органам местного самоуправления, повышение уважения граждан к муниципальной службе.

**Раздел 7. Организация контроля за ходом реализации Программы.**

Общее руководство и контроль за ходом реализации Программы осуществляет Глава Администрации. Непосредственное руководство реализацией Программы осуществляет заместитель Главы администрации по социальным вопросам - председатель комиссии по противодействию коррупции.