

**Российская Федерация**  
**ООО «Комплексная экспедиция»**

**ПРОЕКТИРОВАНИЕ ОБОСНОВАНИЯ  
СОЗДАНИЯ ТУРИСТСКО-  
РЕКРЕАЦИОННОГО КЛАСТЕРА  
«ДЕСНОГОРСКИЙ»**

**Брянск -2013**

**Российская Федерация**  
**ООО «Комплексная экспедиция»**

**ПРОЕКТИРОВАНИЕ ОБОСНОВАНИЯ  
СОЗДАНИЯ ТУРИСТСКО-  
РЕКРЕАЦИОННОГО КЛАСТЕРА  
«ДЕСНОГОРСКИЙ»**

Ген. директор ООО  
«Комплексная экспедиция»

**С.А. Смирнова**

Научный консультант

**С.И. Смирнов**

**Брянск -2013**

## СОДЕРЖАНИЕ

	ПРЕАМБУЛА	7
	ВВЕДЕНИЕ	10
1	НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫЕ, ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ И МЕТОДИЧЕСКИЕ ПРЕДПОСЫЛКИ СОЗДАНИЯ ИНТЕГРАЛЬНОГО ТУРИСТСКО-РЕКРЕАЦИОННОГО КОМПЛЕКСА «ДЕСНОГОРСКИЙ» В ФОРМЕ МЕСТНОГО НАРОДНОГО ПАРКА	11
1.1	Общее состояние вопроса	11
1.2	Нормативно–правовая и методическая основы создания туристских кластеров	12
1.3	Нормативно–правовая и методическая основы создания туристско-рекреационных (народных) парков	15
1.4	Повышение биосферной совместимости МО «город Десногорск»	27
2	МО «ГОРОД ДЕСНОГОРСК» СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ И ЕГО СОВРЕМЕННЫЙ ТУРИСТСКО-РЕКРЕАЦИОННЫЙ ПОТЕНЦИАЛ	30
2.1	Общие сведения	30
2.2	Основные итоги социально-экономического развития муниципального образования «город Десногорск» Смоленской области за 2012 год.	33
2.3	Туристско-рекреационный потенциал территории МО «город Десногорск» Смоленской области	46
2.3.1	МО «город Десногорск» как туристская составляющая Смоленской области	46
2.3.2	Туристско-рекреационные ресурсы территории МО «город Десногорск» Смоленской области	51
2.4	Основные положения Генерального плана МО «город Десногорск» Смоленской области	54
3	ЦЕЛЬ, ЗАДАЧИ, ПРОГРАММА И МЕТОДИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ИССЛЕДОВАНИЙ	58
3.1	Цель и задачи исследований	58
3.2	Программа и методические основы исследований	59
3.3	Особенности осуществления на территории лесного фонда деятельности в сфере туризма	62
4	ОБОСНОВАНИЕ ИНТЕГРАЛЬНОГО ТУРИСТСКО-РЕКРЕАЦИОННОГО КОМПЛЕКСА В ФОРМЕ МЕСТНОГО НАРОДНОГО ПАРКА «ДЕСНОГОРСКИЙ» МО «ГОРОД ДЕСНОГОРСК» СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ	64
4.1	Основные туристско-рекреационные составляющие местного народного парка «Десногорский»	64
4.2	Локальный народный парк «Смоленский лес»	64
4.3	Локальный народный парк «Малое Черное море»	77
4.4	Локальный народный парк «Мирный атом»	78
4.5	Локальный народный парк «Малые Сочи».	80
4.6	Локальный народный парк «Прибрежный»	83

5	ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО РАЗВИТИЮ ВНУТРЕННЕГО И ВЪЕЗДНОГО ТУРИЗМА	84
5.1	Предложение по развитию внутреннего туризма	84
5.1.1	Основные направления туристско-рекреационных профилей по территории местного народного парка «Десногорский»	84
5.1.2	Туристско-рекреационные профили и маршруты по территории локального народного парка «Смоленский лес»	85
5.1.3	Туристско-рекреационные профили и маршруты по акватории локального народного парка «Малое Черное море»	88
5.1.4	Туристско-рекреационные профили и маршруты по территории локального народного парка «Мирный атом»	88
5.1.5	Туристско-рекреационные профили и маршруты по территории локального народного парка «Малые Сочи»	89
5.1.6	Туристско-рекреационные профили и маршруты по территории локального народного парка «Прибрежный»	90
5.2	Предложение по развитию въездного туризма	90
5.2.1	Основные направления трансграничных и межрегиональных туристско-рекреационных профилей, охватывающих территорию местного народного парка «Десногорский»	91
5.2.2	Трансграничный туристско-рекреационный профиль «Природные территориальные комплексы России от Белого до Черного морей»	92
5.2.3	Трансграничный туристско-рекреационный профиль «По родным местам: от Москвы до самых до окраин»	93
5.2.4	Межрегиональный туристско-рекреационный профиль «Зеленое кольцо макрорегиона «Ю-З Европейской части России»	94
5.2.5	Тематически специализированные туристско-рекреационные профили	95
5.2.5.1	Туристско-рекреационный профиль «Биоэкологическое разнообразие популяционно-ландшафтных группировок древесных растений и лесных экосистем природных территориальных комплексов Европейской части России как основа устойчивого управления лесами и организации системы их мониторинга»	95
5.2.5.2	Другие специализированные туристско-рекреационные профили (маршруты)	98
5.3	Предложение по участию г. Десногорска в долгосрочной областной целевой программе «Развитие внутреннего и въездного туризма в Смоленской области» на 2013-2015 годы	100
5.4	Нормативно-правовое и финансовое обеспечение развития внутреннего и въездного туризма	101
	ЗАКЛЮЧЕНИЕ	103
	СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ	104
	ПРИЛОЖЕНИЕ	108

## ПОНЯТИЯ И ТЕРМИНЫ

**туристско-рекреационный парк** - комплекс экономических, финансовых, природных, технических, организационных, туристских и иных необходимых ресурсов, объектов туристской индустрии, используемых для реализации одного или нескольких инвестиционных проектов в регионе или в территориальных образованиях другой формы в целях развития туристско-рекреационного потенциала и повышения инвестиционной привлекательности региона или территориальных образований другой формы;

**народный парк** (*элементарный, локальный, местный, региональный*) - интегральный туристско-рекреационный комплекс, представляющий собой пространственно агрегированную совокупность природных, историко-культурных, этнографических и других объектов и образований, имеющих туристско-рекреационную значимость и предназначен для удовлетворения туристско-рекреационных потребностей населения и развития малого инновационного предпринимательства на основе Комплексного плана управления, с учетом требований по сохранению регионального природного наследия;

**инвестор туристско-рекреационного парка (народного парка)** - инвестор, осуществляющий инвестиции в создание и (или) развитие инфраструктуры туристско-рекреационного парка (народного парка);

**управляющая компания** - юридическое лицо, созданное в целях управления туристско-рекреационным парком (народным парком) и (или) осуществляющее такое управление;

**резидент туристско-рекреационного парка (народного парка)** - инвестор, осуществляющий реализацию инвестиционного проекта в туристско-рекреационном парке (народном парке) в соответствии с концепцией туристско-рекреационного парка (народного парка);

**инфраструктура туристско-рекреационного парка (народного парка)** - комплекс инженерных, транспортных, социальных, коммуникационных и других объектов, обеспечивающих функционирование туристско-рекреационного парка (народного парка);

**концепция туристско-рекреационного парка (народного парка)** - описание совокупности туристских ресурсов и объектов туристской индустрии, объединенных общей идеей, которые планируется размещать в туристско-рекреационном парке (народном парке);

**полномоченный орган** - исполнительный орган государственной власти;

**совещательный орган** - совещательный орган, создаваемый в целях осуществления единой инвестиционной политики, проведения экспертной оценки крупных инвестиционных проектов;

**туризм** - временные выезды (путешествия) граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства (далее - лица) с постоянного места жительства в лечебно-оздоровительных, рекреационных, познавательных, физкультурно-спортивных, профессионально-деловых, религиозных и иных целях без занятия деятельностью, связанной с получением дохода от источников в стране (месте) временного пребывания;

**туристская деятельность** - туроператорская и турагентская деятельность, а также иная деятельность по организации путешествий;

**туризм внутренний** - туризм в пределах территории Российской Федерации лиц, постоянно проживающих в Российской Федерации;

**туризм социальный** - туризм, полностью или частично осуществляемый за счет бюджетных средств, средств государственных внебюджетных фондов (в том числе средств, выделяемых в рамках государственной социальной помощи), а также средств работодателей;

**туризм самодеятельный** - туризм, организуемый туристами самостоятельно;

**турист** - лицо, посещающее страну (место) временного пребывания в лечебно-оздоровительных, рекреационных, познавательных, физкультурно-спортивных, профессионально-деловых, религиозных и иных целях без занятия деятельностью, связанной с получением дохода от источников в стране (месте) временного пребывания, на период от 24 часов до 6 месяцев подряд или осуществляющее не менее одной ночевки в стране (месте) временного пребывания;

**туристские ресурсы** - природные, исторические, социально-культурные объекты, включающие объекты туристского показа, а также иные объекты, способные удовлетворить духовные и иные потребности туристов, содействовать поддержанию их жизнедеятельности, восстановлению и развитию их физических сил;

**туристская индустрия** - совокупность гостиниц и иных средств размещения, средств транспорта, объектов санаторно-курортного лечения и отдыха, объектов общественного питания, объектов и средств развлечения, объектов познавательного, делового, лечебно-оздоровительного, физкультурно-спортивного и иного назначения, организаций, осуществляющих туроператорскую и турагентскую деятельность, операторов туристских информационных систем, а также организаций, предоставляющих услуги экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и инструкторов-проводников;

**туристский продукт** - комплекс услуг по перевозке и размещению, оказываемых за общую цену (независимо от включения в общую цену стоимости экскурсионного обслуживания и (или) других услуг) по договору о реализации туристского продукта;

**туроператорская деятельность** - деятельность по формированию, продвижению и реализации туристского продукта, осуществляемая юридическим лицом (далее - туроператор);

**турагентская деятельность** - деятельность по продвижению и реализации туристского продукта, осуществляемая юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (далее - турагент);

**заказчик туристского продукта** - турист или иное лицо, заказывающее туристский продукт от имени туриста, в том числе законный представитель несовершеннолетнего туриста;

**формирование туристского продукта** - деятельность туроператора по заключению и исполнению договоров с третьими лицами, оказывающими отдельные услуги, входящие в туристский продукт (гостиницы, перевозчики, экскурсоводы (гиды) и другие);

**продвижение туристского продукта** - комплекс мер, направленных на реализацию туристского продукта (реклама, участие в специализированных выставках, ярмарках, организация туристских информационных центров, издание каталогов, буклетов и другое);

**реализация туристского продукта** - деятельность туроператора или турагента по заключению договора о реализации туристского продукта с туристом или иным заказчиком туристского продукта, а также деятельность туроператора и (или) третьих лиц по оказанию туриstu услуг в соответствии с данным договором;

**экскурсант** - лицо, посещающее страну (место) временного пребывания в познавательных целях на период менее 24 часов без ночевки в стране (месте) временного пребывания и использующее услуги экскурсовода (гигида), гигида-переводчика;

**экскурсовод (гид)** - профессионально подготовленное лицо, осуществляющее деятельность по ознакомлению экскурсантов (туристов) с объектами показа в стране (месте) временного пребывания;

**инструктор-проводник** - профессионально подготовленное лицо, сопровождающее туристов и обеспечивающее их безопасность при прохождении туристских маршрутов;

**туристская путевка** - документ, содержащий условия путешествия, подтверждающий факт оплаты туристского продукта и являющийся бланком строгой отчетности.

## **ПРЕАМБУЛА**

В федеральной целевой программе "Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации (2011 - 2018 годы)" (Постановление Правительства РФ от 2 августа 2011 г. № 644 "О федеральной целевой программе "Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации (2011 - 2018 годы)" приоритетно обозначено «...развитие туристской инфраструктуры ограниченного числа субъектов Российской Федерации, наиболее перспективных с точки зрения развития внутреннего и въездного туризма, с использованием кластерного подхода, а также реализация проектов федерального масштаба, направленных на ускоренное развитие межрегиональных туристских возможностей (маршрутов) и повышение качества услуг. При этом отмечалось, что «...максимальная эффективность мероприятий Программы, выраженная в соотношении достигнутых результатов к понесенным затратам, может быть обеспечена посредством использования кластерного подхода. Кластерный подход предполагает сосредоточение на ограниченной территории предприятий и организаций, занимающихся разработкой, производством, продвижением и продажей туристского продукта, а также деятельностью, смежной с туризмом и рекреационными услугами. В рамках формирования туристско-рекреационных кластеров на основе научно-обоснованных решений, а также с использованием механизмов государственно-частного партнерства будут созданы необходимые и достаточные условия для скорейшего развития туристской инфраструктуры, а также сферы сопутствующих услуг».

В дополнение к федеральной программе "Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации (2011 - 2018 годы)" в регионах разрабатываются региональные программы, связанные с туристско-рекреационным развитием территорий на основе создания и развития интегральных туристско-рекреационных комплексов в форме туристско-рекреационных парков, народных парков и других форм.

В Брянской области с 2010г. в Брянской государственной инженерно-технологической академии под руководством заведующего кафедрой лесозащиты и охотоведения доктора с.-х. наук, профессора С.И. Смирнова ведется работа по научно-методическому обоснованию технологии создания и развития интегральных туристско-рекреационных комплексов в форме народных парков.

К настоящему времени на территории на территории макрорегиона «Ю-З Европейской части России» (Брянская, Калужская, Орловская, Смоленская и др. области) разработаны и в значительной мере реализованы концепции создания:

- в 2010г. - учебно-тренировочного, научно-познавательного интегрального туристско-рекреационного комплекса в форме элементарного народного парка «Панорама Брянского лесного массива» (Опытное лесничество Брянской государственной инженерно-технологической академии, Брянский район, Брянская область);
- в 2011г. - локального народного парка «им. Е.Ф. Зябловского» на основе НИР: «Исследование туристско-рекреационных ресурсов природного территориального комплекса «Подивотское Полесье» и разработка рекомендаций по их использованию на платформе малого инновационного предпринимательства». Работа выполнена по заказу ИП «Сенченковой А.В.» (Севский район, Брянская область) и заняла 1-е место в конкурсе на лучшую научную работу ученых Брянской области по естественным, техническим и гуманитарным наукам «Наука области – Брянщине (2012г.)»;
- в 2012г. - локального народного парка «имени А. К. Толстого» на основе лесных охотничьих угодий территории бывшего имения графа А.К. Толстого в окрестностях села Красный Рог Брянской области» (в рамках НИР) и в контексте решений рабочей группы (руководитель – заместитель Губернатора Брянской области А.Н. Теребунов) по разработке и подготовке программы по созданию и развитию туристско-рекреационного кластера «Почепский» (от 07 мая 2013г.);
- 2012-2013г.г. – местного народного парка «Десногорский» по заказу Администрации МО «город Десногорск» Смоленской области;
- в 2013г. - локального народного парка «Порубы 2-е» по заказу ООО «Континент-Агро» (Трубчевский район, Брянская область);
- в 2013г. - локального народного парка «Шатиловский Лес» (в рамках НИР), расположенного на стыке Ново-Дереньковского, Судбищенского и Верховского районов Орловской области
- элементарного народного парка «Панорама Козельского лесного массива» (в рамках НИР), расположенного в лесном фонде ГКУ «Козельское лесничество» Министерства лесного хозяйства Калужской области (Козельский район, Калужская область).

В 2010г. в Тверской области принят Закон Тверской области «О мерах государственной поддержки при создании и развитии индустриальных парков» (от 28 апреля 2010 года № 41-ЗО), в который в 2013г. внесены поправки в соответствии с Законом Тверской области "О внесении изменений в закон Тверской области "О мерах государственной поддержки при создании и развитии индустриальных парков" (от 10 июня 2013 года №38-ЗО), сущность которого заключается в том, что в нём кроме индустриальных парков были обозначены и туристско-рекреационные парки.

В окончательном варианте Закон Тверской области от 28 апреля 2010 года № 41-ЗО (в редакции закона от 10.06.2013г. № 38-ЗО) именуется следующим образом «О мерах государственной поддержки при создании и развитии индустриальных парков и туристско-рекреационных парков».

Анализ содержания данного закона показал, что на его основе в части туристско-рекреационных парков могут быть разработаны прилагаемые ниже региональные и местные положения об интегральных туристско-рекреационных комплексах в форме туристско-рекреационных парков и народных парков.

Принципиальные различия между туристско-рекреационными парками и народными парками заключаются в том, что первые создаются, как правило, по инициативе и под контролем органов региональных и местных властей, а вторые, преимущественно, по инициативе малого инновационного предпринимательства, на территориях подвластных им на законной основе (частная собственность, аренда, бессрочное пользование и др.) в рамках самостоятельного развития туристско-рекреационной деятельности, которая в соответствии с действующим законодательством не отнесена к разряду запрещенных видов деятельности. Например, в рамках развития экологического, сельского, охотничьего, рыболовного, лесного и других видов туризма в охотничьих хозяйствах, на землях крестьянско-фермерских хозяйств, арендованных участках лесного или водного фондов.

В окончательном варианте, «Обоснование туристско-рекреационного кластера МО «город Десногорск» Смоленской области» по согласованию с заказчиком работ следует рассматривать в качестве «Концепции местного народного парка «Десногорский», в которой, согласно упомянутого выше закона, дается «... описание совокупности туристских ресурсов и объектов туристской индустрии, объединенных общей идеей, которые планируется размещать в туристско-рекреационном парке (народном парке)».

## **ВВЕДЕНИЕ**

В целях обеспечения права каждого человека на благоприятную окружающую среду, согласно Указа Президента Российской Федерации «О проведении в Российской Федерации Года охраны окружающей среды» (от 10.08.2012г., №1157), 2013 год в России объявлен Годом охраны окружающей среды.

В рамках данного указа Правительству Российской Федерации предписывалось обеспечить разработку и утверждение плана основных мероприятий по проведению в Российской Федерации Года охраны окружающей среды, а органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации рекомендовано осуществлять необходимые мероприятия в рамках проводимого в Российской Федерации Года охраны окружающей среды.

Федеральной целевой программой «Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации (2011-2018 годы)» на первом этапе (2011-2014 годы) предусмотрено, в частности, «проведение работ по изучению и оценке туристского потенциала регионов страны с точки зрения перспектив развития различных видов туризма и выработка подходов к развитию туристской инфраструктуры, учитывающих специфику географического положения и климатических условий регионов, а также различия в уровне финансовой обеспеченности субъектов Российской Федерации».

Анализ территории МО «город Десногорск» показывает, что она обладает значительными природными, историко-культурными, этнографическими, материальными и трудовыми ресурсами, эффективное использование которых будет способствовать развитию внутреннего и въездного туризма, повышению уровня биосферной совместимости города и сохранению регионального природного наследия.

«Обоснование интегрального туристско-рекреационного комплекса в форме местного народного парка «Десногорский» МО «город Десногорск» Смоленской области» разработано в рамках договора, заключенного в 2013г. по поручению Администрации МО «город Десногорск» Смоленской области, между МБУ «Десногорское городское лесничество» и ООО «Комплексная экспедиция» (от 29.05.2013г., №1), а также решениями 1-го и технических совещаний (прил.1,2).

На **2-м** техническом совещании (прил.3) «Обоснование интегрального туристско-рекреационного комплекса в форме местного народного парка «Десногорский» МО «город Десногорск» Смоленской области» было утверждено, с учетом высказанных замечаний и предложений.

# **1 НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫЕ, ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ И МЕТОДИЧЕСКИЕ ПРЕДПОСЫЛКИ СОЗДАНИЯ ИНТЕГРАЛЬНОГО ТУРИСТСКО-РЕКРЕАЦИОННОГО КОМПЛЕКСА «ДЕСНОГОРСКИЙ» В ФОРМЕ МЕСТНОГО НАРОДНОГО ПАРКА**

## **1.1Общее состояние вопроса**

В настоящее время в Российской Федерации уделяется большое внимание вопросам, связанным с туристско-рекреационному развитию регионов и муниципальных образований всех уровней, в контексте задач связанных с комплексным решением проблемы обеспечения права каждого человека на благоприятную окружающую среду, в том числе сохранения природы и окружающей среды, рационального природопользования, повышению биосферной совместимости городов и поселений и т.д. Об этом, в частности, свидетельствует наличие:

- Федеральной целевой программы «Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации (2011-2018 годы)»;
- Указа Президента Российской Федерации «О проведении в Российской Федерации Года охраны окружающей среды» (от 10.08.2012г., №1157);
- Национального конкурса «Природное наследие нации -2013»
- Серии международных конференций посвященных проблемам развития туризма, повышения уровня биосферной совместимости городов и поселений т.д.

## **1.2 Нормативно–правовая и методическая основы создания туристских кластеров**

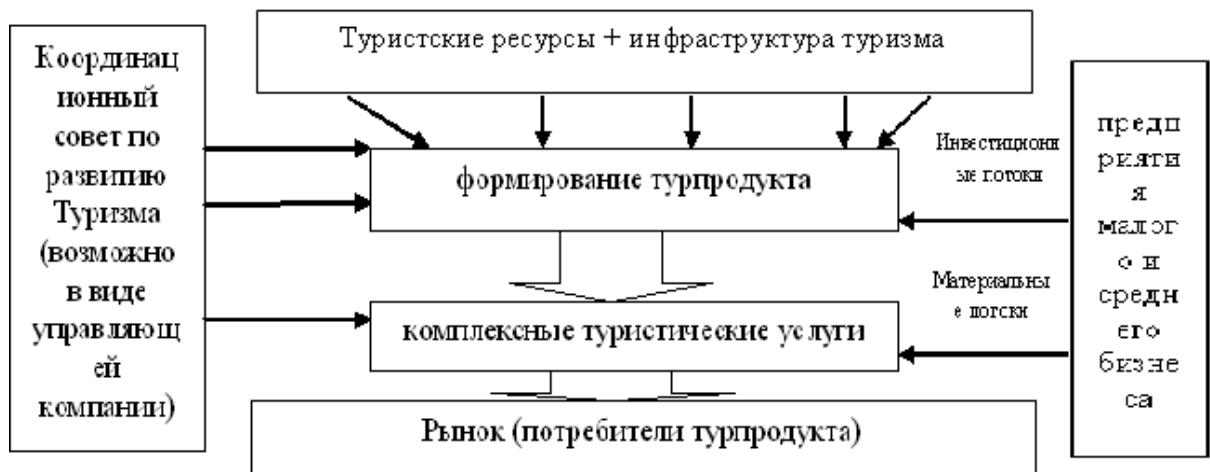
Федеральной целевой программой «Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации (2011-2018 годы)» (Федеральная целевая программа...,2011) на первом этапе (2011-2014 годы) предусмотрено, в частности, «проведение работ по изучению и оценке туристского потенциала регионов страны с точки зрения перспектив развития различных видов туризма и выработка подходов к развитию туристской инфраструктуры, учитывающих специфику географического положения и климатических условий регионов, а также различия в уровне финансовой обеспеченности субъектов Российской Федерации», при этом «кластерный подход предполагает сосредоточение на ограниченной территории предприятий и организаций, занимающихся разработкой, производством, продвижением и продажей туристского продукта, а также деятельностью, смежной с туризмом и рекреационными услугами. В рамках формирования туристско-рекреационных кластеров на основе научно-обоснованных решений, а также с использованием механизмов государственно-частного партнерства будут созданы необходимые и достаточные условия для скорейшего развития туристской инфраструктуры, а также сферы сопутствующих услуг», а «ожидаемыми конечными результатами реализации Программы являются: создание в различных субъектах Российской Федерации сети конкурентоспособных туристско-рекреационных и автотуристских кластеров, которые станут точками развития регионов и межрегиональных связей, активизировав вокруг себя развитие малого и среднего бизнеса (рост инвестиций в основной капитал средств размещения (гостиницы, места для временного проживания) в 1,9 раза по сравнению с 2010 годом); удовлетворение потребностей различных категорий граждан Российской Федерации в активном и полноценном отдыхе, укреплении здоровья, приобщении к культурным ценностям (рост численности граждан Российской Федерации, размещенных в коллективных средствах размещения, в 1,5 раза по сравнению с 2010 годом); повышение уровня занятости населения за счет создания дополнительных рабочих мест в сфере туризма (увеличение количества работающих в коллективных средствах размещения на 41 процент и работающих в туристских фирмах на 51 процент по сравнению с базовым уровнем 2010 года); увеличение доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации за счет увеличения объема производства услуг в отрасли (увеличение объема платных туристских услуг, оказанных населению, в 4,7 раза и объема платных услуг гостиниц и аналогичных средств размещения в 4,3 раза по сравнению с 2010 годом); рост валового внутреннего продукта и улучшение платежного баланса страны (рост численности иностранных граждан, размещенных в коллективных средствах размещения, в 6,4 раза по сравнению с 2010 годом).

Показателями социально-экономической эффективности Программы являются: интегральный общественный эффект от реализации мероприятий Программы - 980,3 млрд. рублей; интегральный коммерческий эффект от реализации мероприятий Программы - 231,3 млрд. рублей; индекс прибыльности - 1,1; период окупаемости частных инвестиций - 13 лет; интегральный бюджетный эффект от реализации мероприятий Программы - 574,4 млрд. рублей; расчетный срок окупаемости бюджетных инвестиций (период возврата средств федерального бюджета) - 6 лет; доля бюджетных ассигнований (коэффициент участия государства) - 0,26.»

В туристской сфере кластеры представляют собой (Шепелев, Маркова, 2012) « ... сосредоточение в рамках одной ограниченной территории взаимосвязанных предприятий и организаций, занимающихся разработкой, производством, продвижением и продажей туристического продукта, а также деятельностью, смежной с туризмом и рекреационными услугами. Целью создания туристско-рекреационных кластеров является повышение конкурентоспособности территории на туристическом рынке за счет синергетического эффекта, в том числе: повышения эффективности работы предприятий и организаций, входящих в кластер, стимулирования инноваций, стимулирования развития новых направлений. Создание туристического кластера фактически определяет позиционирование территории и влияет на формирование имиджа региона», при этом авторы предлагают «на начальном этапе целесообразно рассматривать следующие цели: во-первых, развитие новых направлений деятельности (новых дестинаций), во-вторых, развитие целевой маркетинговой активности, а, в-третьих, сокращение времени старта новых направлений деятельности. Основой конкурентного преимущества должен стать вывод на рынок продуктов и услуг еще не представленных в России и выход на международные рынки».

По мнению авторов, управление туристско-рекреационными кластерами и организация их структуры могут быть осуществлены по схемам, приведенным на рисунке 1.1.

А)



Б)

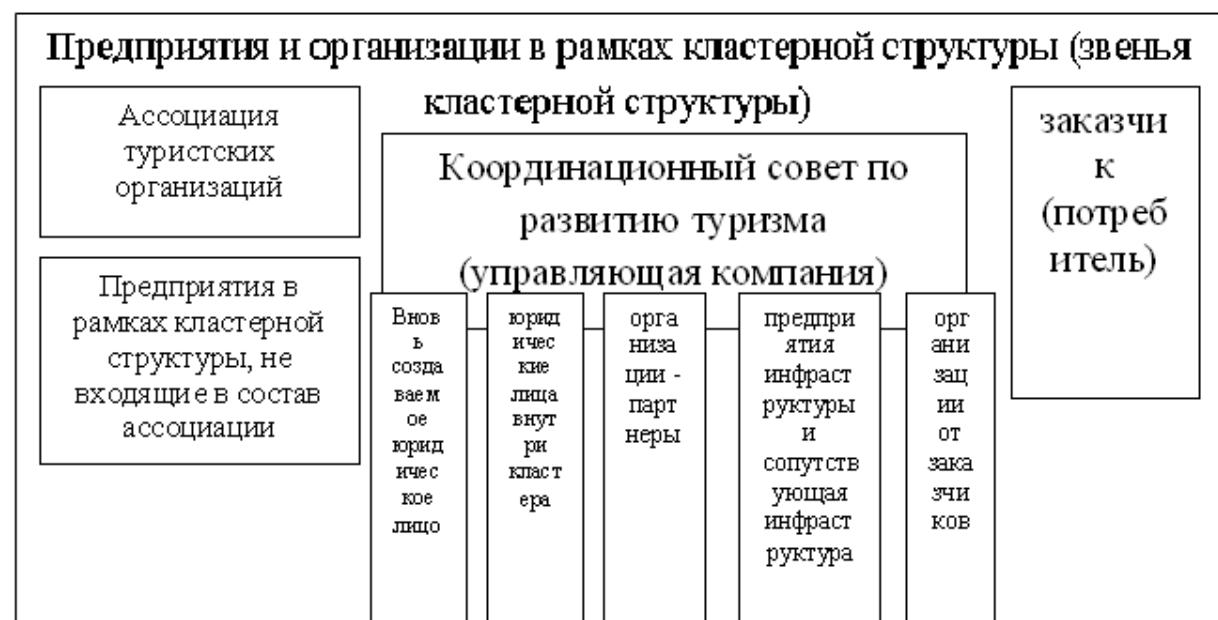


Рис 1.1 - Схемы управления (А) и структуры (Б) туристских кластеров (по Шепелеву, Марковой, 2012)

В ближайшей перспективе рассматривать МО «город Десногорск» в качестве туристско-рекреационного кластера не представляется возможным, поскольку его территория пока не является согласно, приведенного выше определения «... сосредоточением взаимосвязанных предприятий и организаций, занимающихся разработкой, производством, продвижением и продажей туристического продукта».

### **1.3Нормативно–правовая и методическая основы создания туристско-рекреационных (народных) парков**

В 2013г. в Тверской области принят окончательный вариант Закона Тверской области «О мерах государственной поддержки при создании и развитии индустриальных парков и туристско-рекреационных парков» от 28 апреля 2010 года N 41-ЗО (изменения: от 26.07.2010 N 66-ЗО; 07.12.2011 N 80-ЗО; от 11.03.2013 N 13-ЗО; от 10.06.2013 N 38-ЗО). Анализ содержания закона показал, что он может быть применен и к интегральным туристско-рекреационным комплексам в форме народных парков.

Принципиальные различия между туристско-рекреационными парками и народными парками заключаются в том, что первые создаются, как правило, по инициативе и под контролем органов региональных и местных властей, а вторые, как правило, по инициативе малого инновационного предпринимательства, на территориях подвластных ему на законной основе (частная собственность, аренда, бессрочное пользование и т.д.) в рамках развития туристско-рекреационной деятельности, которая не отнесена к разряду запрещенных видов деятельности в соответствие с действующим законодательством. Например, в рамках развития экологического, охотничьего, рыболовного, лесного и других видов туризма в охотничих хозяйствах, на землях крестьянско-фермерских хозяйств, арендованных участках лесного или водного фондов.

Ниже приводятся извлечения из Закона Тверской области «О мерах государственной поддержки при создании и развитии индустриальных парков и туристско-рекреационных парков» от 28 апреля 2010 года N 41-ЗО (в редакции от 10.06.2013 N 38-ЗО), относящиеся к туристско-рекреационным паркам, дополненные информацией о народных парках.

## **ГЛАВА I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

### **Статья 1. Понятия и термины**

- туристско-рекреационный парк (народный парк) - комплекс экономических, финансовых, природных, технических, организационных, туристских и иных необходимых ресурсов, объектов туристской индустрии, используемых для реализации одного или нескольких инвестиционных проектов в регионе или в территориальных образованиях другой формы в целях развития туристско-рекреационного потенциала и повышения инвестиционной привлекательности региона или территориальных образований другой формы;

- народный парк (*элементарный, локальный, местный, региональный*) - интегральный туристско-рекреационный комплекс, представляющий собой пространственно агрегированную совокупность природных, историко-культурных, этнографических и других объектов и образований, имеющих туристско-рекреационную значимость и предназначен для удовлетворения туристско-рекреационных потребностей населения и развития малого инновационного предпринимательства на основе Комплексного плана управления, с учетом требований по сохранению регионального природного наследия;
- инвестор туристско-рекреационного парка (народного парка) - инвестор, осуществляющий инвестиции в создание и (или) развитие инфраструктуры туристско-рекреационного парка (народного парка);
- управляющая компания - юридическое лицо, созданное в целях управления туристско-рекреационным парком (народным парком) и (или) осуществляющее такое управление;
- резидент туристско-рекреационного парка (народного парка) - инвестор, осуществляющий реализацию инвестиционного проекта в туристско-рекреационном парке (народном парке) в соответствии с концепцией туристско-рекреационного парка (народного парка);
- инфраструктура туристско-рекреационного парка (народного парка) - комплекс инженерных, транспортных, социальных, коммуникационных и других объектов, обеспечивающих функционирование туристско-рекреационного парка (народного парка);
- концепция туристско-рекреационного парка (народного парка) - описание совокупности туристских ресурсов и объектов туристской индустрии, объединенных общей идеей, которые планируется размещать в туристско-рекреационном парке (народном парке);
- уполномоченный орган - исполнительный орган государственной власти;
- совещательный орган - совещательный орган, создаваемый в целях осуществления единой инвестиционной политики, проведения экспертной оценки крупных инвестиционных проектов.

**Статья 2. Законодательство о мерах государственной поддержки при создании и развитии туристско-рекреационных парков (народных парков)**

Законодательство о мерах государственной поддержки при создании и развитии туристско-рекреационных парков (народных парков) основывается на Федеральном законе "Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляющейся в форме капитальных вложений", Федеральном законе "Об основах туристской деятельности в Российской Федерации" других федеральных законах и иных нормативных правовых актах Российской Федерации.

### Статья 3. Принципы государственной поддержки при создании и развитии туристско-рекреационных парков (народных парков)

Государственная поддержка при создании и развитии туристско-рекреационных парков (народных парков) основывается на следующих принципах:

- 1) законности при создании и развитии туристско-рекреационных парков (народных парков);
- 2) рациональности использования трудовых и природных ресурсов, научно-промышленного и туристского потенциала региона;
- 3) необходимости обеспечения сбалансированности, пропорциональности и комплексности социально-экономического развития региона;
- 4) открытости и публичности процедуры создания туристско-рекреационных парков (народных парков);
- 5) равенства прав инвесторов туристско-рекреационных парков (народных парков) на получение государственной поддержки;
- 6) эффективности мер государственной поддержки, оказываемых в рамках создания и развития туристско-рекреационных парков (народных парков);
- 7) государственно-частного партнерства в рамках создания и развития туристско-рекреационных парков (народных парков);
- 8) стабильности условий инвестиционной деятельности в течение всего периода создания и (или) развития инфраструктуры туристско-рекреационного парка (народного парка);
- 9) сохранения и улучшения качества окружающей среды.

## ГЛАВА II. СОЗДАНИЕ ТУРИСТСКО-РЕКРЕАЦИОННЫХ ПАРКОВ (НАРОДНЫХ ПАРКОВ)

### Статья 4. Общие положения о создании туристско-рекреационных парков (народных парков)

#### Статья 4.1. Общие положения о создании туристско-рекреационных парков (народных парков)

1. Создание туристско-рекреационных парков (народных парков) осуществляется путем придания статуса туристско-рекреационного парка (народного парка).
2. Наличие на территории, на которой создается туристско-рекреационный парк (народный парк), объектов туристской индустрии, туристских ресурсов, объектов инженерной и транспортной инфраструктуры не исключает возможность создания туристско-рекреационного парка (народного парка) на указанной территории.

3. Допускается включение в состав одного туристско-рекреационного парка (народного парка) нескольких земельных участков, не образующих единую территорию и (или) не связанных единой инфраструктурой, но объединенных одной концепцией туристско-рекреационного парка (народного парка).

#### **Статья 5. Инициаторы создания туристско-рекреационного парка (народного парка)**

Инициаторами создания туристско-рекреационного парка (народного парка) (далее - инициаторы) вправе выступать:

- 1) органы государственной власти региона;
- 2) органы местного самоуправления муниципальных образований региона (в части создания туристско-рекреационных парков (народных парков) на территории соответствующих муниципальных образований);
- 3) иные заинтересованные лица, обладающие правами на земельные участки, расположенные на территории региона (в части создания туристско-рекреационных парков (народных парков) на соответствующих земельных участках).

#### **Статья 6. Порядок подготовки и рассмотрения документов и материалов в целях принятия решения о придании статуса туристско-рекреационного парка (народного парка)**

1. Инициатор подает в уполномоченный орган заявку на создание туристско-рекреационного парка (народного парка) (далее - заявка) по форме, утвержденной уполномоченным органом, в которой в обязательном порядке указываются:

- 1) размер и местоположение земельного участка (земельных участков), предлагаемого (предлагаемых) для включения в туристско-рекреационный парк (народный парк) (при необходимости такого включения);
- 2) инвестиционный проект (инвестиционные проекты), планируемый (планируемые) к реализации в туристско-рекреационном парке (народном парке);
- 3) концепция туристско-рекреационного парка (народного парка);
- 4) сведения о наличии туристских ресурсов, объектов туристской индустрии, сопутствующих им сервисов, объектов инженерной и транспортной инфраструктуры, расположенных на территории, на которой предлагается создать туристско-рекреационный парк (народный парк), и прилегающих к ней территориях.

2. Инициатор прилагает к заявке:

- 1) обоснование целесообразности создания туристско-рекреационного парка (народного парка);

2) бизнес-план по созданию туристско-рекреационного парка (народного парка), требования к составлению которого утверждаются уполномоченным органом;

3) иные документы и материалы

2.1. Инициатор вправе приложить к заявке иные документы и материалы, не предусмотренные частью 2 настоящей статьи, связанные с созданием туристско-рекреационного парка (народного парка).

3. Уполномоченный орган ведет учет заявок, рассматривает заявки и приложенные к ним документы и материалы на предмет их соответствия частям 1 и 2 настоящей статьи в течение десяти рабочих дней со дня их поступления в уполномоченный орган.

4. Уполномоченный орган оставляет заявку без рассмотрения и в течение трех рабочих дней со дня оставления заявки без рассмотрения уведомляет об этом инициатора и возвращает ему приложенные к заявке документы и материалы в следующих случаях:

1) инициатор не относится к лицам, предусмотренным статьей 5 настоящего закона;

2) заявка и приложенные к ней документы и материалы составлены с нарушением установленных в соответствии с настоящим законом требований;

3) инициатор представил необходимые документы и материалы не в полном объеме.

5. Уполномоченный орган рассматривает заявку и приложенные к ней документы и материалы, проводит оценку на предмет возможности и целесообразности создания туристско-рекреационного парка (народного парка) и по результатам указанной оценки дает заключение в течение тридцати календарных дней со дня поступления к нему указанных документов и материалов.

6. Правительство области устанавливает состав сведений и показателей, подлежащих отражению в заключении уполномоченного органа на предмет возможности и целесообразности создания туристско-рекреационного парка (народного парка) (далее - заключение уполномоченного органа), с учетом положений, предусмотренных частью 7 настоящей статьи.

7. В заключении уполномоченного органа в обязательном порядке отражаются результаты оценки следующих показателей, которые планируется достигнуть в результате создания туристско-рекреационного парка (народного парка):

1) объем инвестиций в создание новых и (или) развитие существующих объектов туристской индустрии, а также строительство и реконструкцию объектов инженерной и транспортной инфраструктуры, включая обеспечение выполнения инженерных изысканий, в расчете на единицу площади туристско-рекреационного парка (народного парка), а при отсутствии такой площади – в целом по туристско-рекреационному парку (народному парку);

- 2) количество создаваемых дополнительно рабочих мест;
- 3) средняя заработка плата работников, занятых на объектах туристской индустрии туристско-рекреационного парка (народного парка);
- 4) объем поступлений в бюджеты всех уровней бюджетной системы Российской Федерации;
- 5) инновационность инвестиционного проекта (инвестиционных проектов), планируемого (планируемых) к реализации в туристско-рекреационном парке (народном парке).

8. В целях проведения оценки и подготовки заключения, предусмотренных частью 5 настоящей статьи, уполномоченный орган взаимодействует с иными региональными исполнительными органами государственной власти области в порядке, установленном Правительством региона.

9. Уполномоченный орган в течение трех рабочих дней со дня подписания заключения, предусмотренного частью 5 настоящей статьи, направляет в совещательный орган указанное заключение и представленные инициатором документы и материалы для рассмотрения вопроса о целесообразности создания туристско-рекреационного парка (народного парка).

10. Совещательный орган в течение двадцати рабочих дней со дня поступления к нему документов и материалов, предусмотренных частью 9 настоящей статьи, принимает решение на предмет целесообразности создания туристско-рекреационного парка (народного парка) (далее - решение совещательного органа) и направляет его, а также указанные документы и материалы в Правительство региона.

#### **Статья 7. Рассмотрение Законодательным Собранием региона вопроса о целесообразности создания туристско-рекреационного парка (народного парка)**

1. Правительство региона представляет в Законодательное Собрание региона, заверенные им копии заключения уполномоченного органа, решения совещательного органа, документов и материалов, представленных инициатором, для рассмотрения вопроса о целесообразности создания туристско-рекреационного парка (народного парка) до принятия решения о придании статуса туристско-рекреационного парка (народного парка).

2. Законодательное Собрание региона рассматривает вопрос о целесообразности создания туристско-рекреационного парка (народного парка) на заседании, принимает постановление, в котором содержится вывод о целесообразности создания туристско-рекреационного парка (народного парка) и рекомендации Правительству региона по его созданию, и направляет указанное постановление в Правительство региона.

3. Решение о придании статуса туристско-рекреационного парка (народного парка) не может быть принято при отсутствии постановления Законодательного Собрания региона.

**Статья 8. Решение о придании статуса туристско-рекреационного парка (народного парка)**

1. Правительство региона в течение двадцати рабочих со дня поступления постановления Законодательного Собрания области рассматривает документы и материалы, представленные инициатором, заключение уполномоченного органа, решение совещательного органа и указанное постановление Законодательного Собрания региона и по итогам их рассмотрения:

1) либо принимает решение о придании статуса туристско-рекреационного парка (народного парка);

2) либо направляет представленные инициатором документы и материалы в уполномоченный орган в течение трех рабочих дней со дня их рассмотрения Правительством области для возврата инициатору с указанием причин возврата.

2. Уполномоченный орган в течение трех рабочих дней со дня поступления к нему документов и материалов возвращает их инициатору с указанием причин возврата.

3. При наличии одновременно двух и более заявок о создании туристско-рекреационных парков (народных парков) с одинаковой концепцией в одном муниципальном районе или городском округе области решение о придании статуса туристско-рекреационного парка (народного парка) может быть принято только по итогам конкурсного отбора заявок, порядок проведения которого определяется Правительством региона.

4. Решение Правительства региона о придании статуса туристско-рекреационного парка (народного парка) принимается в форме распоряжения Администрации региона и должно содержать следующие сведения:

1) границы туристско-рекреационного парка (народного парка) с указанием сведений о входящем (входящих) в его состав земельном участке (земельных участках) (при включении в состав туристско-рекреационного парка (народного парка) земельного участка (земельных участков));

2) инвестиционный проект (инвестиционные проекты), планируемый (планируемые) к реализации в туристско-рекреационном парке (народном парке);

3) специализация туристско-рекреационного парка (народного парка).

**ГЛАВА III. СОДЕЙСТВИЕ ПРИ СОЗДАНИИ ТУРИСТСКО-РЕКРЕАЦИОННЫХ ПАРКОВ (НАРОДНЫХ ПАРКОВ)**

**Статья 9. Меры государственной поддержки, представляемой при создании туристско-рекреационных парков (народных парков)**

При создании туристско-рекреационных парков органами государственной власти региона могут оказываться следующие меры государственной поддержки инициаторов, а также иных заинтересованных в

таком создании лиц:

1)информационная поддержка путем размещения информации о создании туристско-рекреационных парков (народных парков), планируемых мерах государственной поддержки, предоставляемых при развитии туристско-рекреационных парков (народных парков), и иной информации в данной сфере в средствах массовой информации и распространения её иными способами в соответствии с законодательством;

2)консультационная поддержка путем оказания консультационных услуг областными исполнительными органами государственной власти области и (или) привлекаемыми ими юридическими и физическими лицами в порядке, установленном федеральным законодательством о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд либо создания юридических лиц, оказывающих соответствующие консультационные услуги, и обеспечения деятельности таких юридических лиц.

#### **ГЛАВА IV. УПРАВЛЕНИЕ ТУРИСТСКО-РЕКРЕАЦИОННЫХ ПАРКОВ (НАРОДНЫХ ПАРКОВ)**

##### **Статья 10. Управление туристско-рекреационным парком (народным парком).**

1. Управление туристско-рекреационным парком (народным парком) осуществляется управляющей компанией.

2. Управление туристско-рекреационным парком (народным парком) осуществляется на основании соглашений, заключаемых между управляющей компанией и резидентами туристско-рекреационного парка (народного парка) и предусматривающих в том числе осуществление инвестиций в создание и (или) развитие инфраструктуры туристско-рекреационного парка (народного парка).

3. Органы государственной власти области взаимодействуют с управляющими компаниями.

##### **Статья 11. Реестры туристско-рекреационных парков и реестры резидентов туристско-рекреационного парка (народного парка)**

1. Уполномоченный орган ведет реестр туристско-рекреационных парков (народных парков).

2. Состав сведений реестра туристско-рекреационных парков (народных парков) и порядок их ведения устанавливаются Правительством региона.

3. Управляющая компания ведет реестр резидентов туристско-рекреационного парка (народного парка).

4. Состав сведений реестра резидентов туристско-рекреационного парка (народного парка), порядок их ведения и представления сведений указанных реестров в органы государственной власти области устанавливаются Правительством региона.

## **ГЛАВА V. СОДЕЙСТВИЕ РАЗВИТИЮ ТУРИСТСКО-РЕКРЕАЦИОННЫХ ПАРКОВ (НАРОДНЫХ ПАРКОВ)**

### **Статья 12. Общие положения о содействии развитию туристско-рекреационных парков (народных парков)**

1. Основанием для реализации мероприятий по содействию развитию туристско-рекреационного парка является решение Правительства области о приданении статуса туристско-рекреационного парка (народного парка).
2. Содействие развитию туристско-рекреационных парков (народных парков) осуществляется органами государственной власти области, в том числе в рамках реализации государственных программ области, утверждаемых Правительством региона, путем реализации соответствующих мероприятий, за исключением случаев, предусмотренных федеральным законодательством.
3. Если иное не предусмотрено федеральным законодательством, настоящим законом и иными законами области, условия предоставления мер государственной поддержки устанавливаются Правительством региона.
4. Условия предоставления мер государственной поддержки инвесторам туристско-рекреационного парка (народных парков) должны предусматривать:
  - 1) осуществление резидентом индустриального парка (народного парка) инвестиций в создание новых и (или) развитие существующих объектов туристской индустрии, а также строительство и реконструкцию объектов инженерной и транспортной инфраструктуры, включая обеспечение выполнения инженерных изысканий, в расчете на единицу площади туристско-рекреационного парка (народного парка), а при отсутствии такой площади – в целом по туристско-рекреационному парку (народному парку) в определенном объеме;
  - 2) создание резидентом туристско-рекреационного парка (народного парка) определенного количества дополнительных рабочих мест в рамках деятельности, осуществляющейся им в туристско-рекреационном парке (народном парке);

3) нижний предел размера заработной платы, выплачиваемой резидентом туристско-рекреационного парка (народного парка) работникам, занятым на объектах туристской индустрии туристско-рекреационного парка (народного парка).

#### **Статья 13. Меры государственной поддержки, представляемые при развитии туристско-рекреационных парков (народных парков).**

1. Содействие развитию туристско-рекреационных парков (народных парков) органами государственной власти области может производиться путем:

- 1) строительства и реконструкции объектов инженерной и транспортной инфраструктуры, включая обеспечение выполнения инженерных изысканий;
- 2) предоставления инвесторам туристско-рекреационных парков (народных парков) государственных гарантий области;
- 3) предоставления инвесторам туристско-рекреационных парков (народных парков) субсидий из областного бюджета в целях возмещения затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг;
- 4) предоставления инвесторам туристско-рекреационных парков (народных парков) налоговых льгот в соответствии с законодательством о налогах и сборах;
- 5) информационной и консультационной поддержки;
- 6) содействия инвесторам туристско-рекреационных парков (народных парков) в целях получения ими мер государственной поддержки, предусмотренных федеральным законодательством.

2. Положения, содержащиеся в части 1 настоящей статьи, не исключают возможность получения инвесторами туристско-рекреационных парков (народных парков) иных мер государственной поддержки, предусмотренных федеральным законодательством и законодательством области, не связанных с созданием и (или) развитием инфраструктуры туристско-рекреационного парка (народного парка).

#### **Статья 14. Строительство и реконструкция объектов инженерной и транспортной инфраструктуры**

1. Содействие развитию туристско-рекреационных парков (народных парков) путем строительства и реконструкции объектов инженерной и транспортной инфраструктуры, включая обеспечение выполнения инженерных изысканий, может осуществляться за счет средств регионального бюджета:

1) путем определения органами государственной власти области поставщиков (исполнителей, подрядчиков) в порядке, установленном федеральным законодательством о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд, если строительство и реконструкция объектов инженерной и транспортной инфраструктуры, включая обеспечение выполнения инженерных изысканий, в рамках развития туристско-рекреационных парков (народных парков) относятся к полномочиям органов государственной власти региона в соответствии с федеральным законодательством;

2) путем предоставления субсидий местным бюджетам на соответствующие цели, если строительство и реконструкция объектов инженерной и транспортной инфраструктуры, включая обеспечение выполнения инженерных изысканий, в рамках развития туристско-рекреационных парков (народных парков) относятся к вопросам местного значения муниципальных образований региона в соответствии с федеральным законодательством.

2. Предоставление местным бюджетам субсидий, предусмотренных пунктом 2 части 1 настоящей статьи, осуществляется в порядке, установленном законом региона, без проведения конкурса.

#### **Статья 15. Предоставление инвесторам туристско-рекреационных парков (народных парков) государственных гарантий региона**

Инвесторам туристско-рекреационных парков (народных парков) могут предоставляться государственные гарантии региона в порядке, определенном законом региона в соответствии с федеральным законодательством.

#### **Статья 16. Предоставление инвесторам туристско-рекреационных парков (народных парков) субсидий из регионального бюджета**

1. Инвесторам туристско-рекреационных парков (народных парков) могут предоставляться субсидии из регионального бюджета в целях возмещения затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг, в том числе:

1) субсидии на возмещение части затрат на строительство и реконструкцию объектов инженерной и транспортной инфраструктуры, включая обеспечение выполнения инженерных изысканий;

2) субсидии на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным на реализацию инвестиционных проектов, связанных с созданием и (или) развитием инфраструктуры туристско-рекреационного парка (народного парка).

2. Случаи и порядок предоставления субсидий, предусмотренных частью 1 настоящей статьи, устанавливаются законом региона о бюджете региона и принимаемыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами Правительства региона.

3. В случае недостаточности средств областного бюджета области для предоставления субсидий, предусмотренных частью 1 настоящей статьи, всем инвесторам туристско-рекреационных парков (народных парков), соответствующим условиям предоставления указанных субсидий, в целях предоставления указанных субсидий проводится конкурсный отбор инвесторов туристско-рекреационных парков (народных парков) в порядке, установленном Правительством региона.

#### Статья 17. Предоставление инвесторам туристско-рекреационных парков (народных парков) налоговых льгот

Инвесторам туристско-рекреационных парков (народных парков) могут быть предоставлены налоговые льготы в соответствии с законодательством о налогах и сборах.

#### Статья 18. Информационная и консультационная поддержка

1. Информационная поддержка оказывается инвесторам туристско-рекреационных парков (народных парков) в целях обеспечения открытости и доступности информации о развитии туристско-рекреационных парков (народных парков), мерах государственной поддержки, предоставляемых при развитии туристско-рекреационных парков (народных парков), и иной информации в данной сфере путем размещения соответствующей информации в средствах массовой информации и распространения её иными способами в соответствии с законодательством.

2. Консультационная поддержка может оказываться инвесторам туристско-рекреационных парков (народных парков) путем:

1) оказания инвесторам туристско-рекреационных парков (народных парков) консультационных услуг областными исполнительными органами государственной власти области и (или) привлекаемыми ими юридическими и физическими лицами в порядке, установленном федеральным законодательством о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд;

2) создания юридических лиц, оказывающих консультационные услуги инвесторам туристско-рекреационных парков (народных парков), и обеспечения деятельности таких юридических лиц.

**Статья 19. Содействие инвесторам туристско-рекреационных парков (народных парков) в целях получения ими мер государственной поддержки, предусмотренных федеральным законодательством**

Органы государственной власти области содействуют инвесторам туристско-рекреационных парков (народных парков) в целях получения ими мер государственной поддержки, предусмотренных федеральным законодательством.

## ГЛАВА VI. ПРЕКРАЩЕНИЕ СТАТУСА ТУРИСТСКО-РЕКРЕАЦИОННОГО ПАРКА

**Статья 20. Прекращение статуса туристско-рекреационного парка (народного парка).**

1. Статус туристско-рекреационного парка (народного парка) может быть прекращен не ранее чем через пять лет со дня его создания, если в течение трех лет подряд не осуществляются виды деятельности в туристско-рекреационном парке (народном парке) - в соответствии с его концепцией.

2. Решение о прекращении статуса туристско-рекреационного парка (народного парка) принимается Администрацией региона по представлению уполномоченного органа.

3. Порядок прекращения статуса туристско-рекреационного парка (народного парка) устанавливается Правительством региона с учетом положений, содержащихся в настоящей статье.

### **1.4 Повышение биосферной совместимости МО «город Десногорск»**

В настоящее время проблема формирования биосферносовместимых городов и поселений широко обсуждается на разных уровнях, в том числе в направлении формирования теоретического фундамента механизмов развития биотехносфера урбанизированных территорий; биосферной совместимость городов и развития человека и повышения эффективности социально-экономических и гуманитарных механизмов развития биотехносферы городов и поселений.

По мнению акад. В.А. Ильчева (2011) в перечень функций города, связанных с удовлетворением рациональных потребностей человека входят (С.173-174):

- **жизнеобеспечение** (наличие работы, возможность приобрести продукты питания, жильё, транспорт, водопровод, канализация, удаление отходов и т. п., здравоохранение) имеет, в основном, нормативную базу — Снипы, ГОСТы и др. Эти проблемы занимают 90% времени городской администрации;

- **развлечения и эмоции.** В городе имеются возможности для удовлетворения этих потребностей — зоны рекреации, парки и аттракционы, кафе, бары и рестораны, дансинги и дискотеки, диснейленды, спортивные сооружения (спорт не как бизнес) и многое другое. Здесь нормативная база также имеется, но насыщенность города этими объектами зависит от уровня доходов населения, моды и других факторов;

- **власть.** Человек вынужден управлять собой — проявлять самодисциплину, контроль эмоций, выбор целей и приоритетов при их достижении и т. п. В ещё большей мере эти функции необходимы сообществу людей. И город в той или иной степени вмещает в себя здания и сооружения, в которых осуществляются функции управления, и которые сами являются символами этих функций и становятся градообразующими факторами — дворец царя, президента, губернатора и т. д., здание парламента и т. п., дом правительства, здание суда, прокуратура.

Города, построенные в советское время, имели здания обкомов, горкомов и исполкомов, формировавших облик центральных районов городов — площадей, проспектов и др. Менее видимые широкой публикой, но не менее важными являются здания силовых структур — вооруженных сил, полиции и др.

Не следует забывать и об пенитенциарных учреждениях, большинство которых нуждаются в коренной реорганизации. Все указанные здания при надлежащем архитектурно-строительном исполнении и достойном функционировании, отвечающем потребностям личности, создают атмосферу уверенности и стабильности в городе, защиты и правопорядка.

- **милосердие.** Сердечность и доброта, которые получает ребенок, у взрослого вызывают потребность совершать в ответ нечто подобное. В городе строят ясли, детские сады, воспитательные, образовательные, специализированные школы, внешкольные и др. и учреждений для физически слабых, малоимущих и социально незащищенных групп населения — дома инвалидов и престарелых, дома призрения, когда-то существовали «странноприимные дома», ночлежки и многое другое.

Что касается дошкольных и школьных учреждений, то имеются определенные нормативные требования, относительно других аспектов.

Конечно, несколько необычно включать слово «милосердие» в некоторую систему терминов, определяющих функции города, однако это есть естественная потребность личности и она тоже должна рассматриваться как один из градообразующих факторов;

• **знания.** Установление причинно-следственных связей разумение мира, понимание происходящего, - потребность «человека разумного». В общественном плане эта потребность удовлетворяется системой образования — школой, высшими учебными заведениями, курсами повышения квалификации, переобучением, популярными лекториями и др. Знания делают человека независимым, а система образования и её кадры делают интеллектуально независимой страну.

Поэтому вузы, школы всегда были значимыми объектами в городе. Здания вузов, учебные кварталы университетов придают городу молодость и... солидность, создаётся и преемственность поколений;

• **познание мира, творчество.** Понять суть явлений и создать что-то новое есть не вполне объяснимое свойство человека. В обществе оно нашло отражение в различных формах фундаментальной науки, в искусстве — в живописи, музыке, литературе и театре, философии, религии. В городе всегда должны существовать здания и сооружения, в которых эти высокие потребности человека удовлетворяют. Театры, консерватории, концертные залы, музеи, храмы - архитектурные памятники, определяющие облик города, и хотя это всего лишь несколько объектов, они создают во неповторимый облик и значимость города, определяют его творческий потенциал развития, вызывают уважение;

• **связь с Природой.** Сама по себе природа прекрасна — окружающий естественный ландшафт (горы, степи, моря, леса, реки и озера), данная климатическая зона, небо, космос и другие возвышенные категории. На важность этой стороны существования города обращали внимание древние зодчие, за это ратуют архитекторы и этому радуются жители. Прелесть многих старых городов определяется именно неразрывной связью с окружающей природой, проявляющейся во многих отношениях — достаточное проветривание, хорошая освещенность, наличие здоровых водоемов, но и — живописные пейзажи, гармоничное сочетание ландшафта и архитектурных объектов и др.;

• **жизнеобеспечение и связь с природой** образуют взаимно увязанную пару, хотя и состоящую из двух удаленных полюсов. Природные условия обеспечивают базу, на которой строится жизнеобеспечение города — обеспечение водой, наличие солнечных дней, исключение вредных испарений и проветривание, удаление отходов и др. Плохо управляемый город в состоянии быстро уничтожить природную среду вокруг себя и посадить себя на голодный пайк.

В дополнение к сказанному следует добавить, что связь городов и поселений с природой должна быть обличена в соответствующую форму, должна быть идеализирована в хорошем смысле этого слова, например, «город сад», «город-лес» и т.д. (Смирнов, 2012; Смирнов, Седунков, Пресняков 2012).

## **2 МО «ГОРОД ДЕСНОГОРСК» СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ И ЕГО СОВРЕМЕННЫЙ ТУРИСТСКО-РЕКРЕАЦИОННЫЙ ПОТЕНЦИАЛ**

### **2.1 Общие сведения**

**Историческая справка.** Из официальных материалов, опубликованных на сайте Муниципального образования «город Десногорск» Смоленской области известно, что Десногорск – самый молодой и обустроенный город на Смоленщине. Многоэтажные дома, детские сады, школы, магазины гармонично вписались в неброский, но очаровательный пейзаж среднерусской полосы. Совсем недавно на месте Десногорска ничего не было, только леса, болота и деревушки. А начиналось все так. В 1966 году Совет Министров СССР принял постановление №800 / 252 “О строительстве атомной электростанции в Смоленской области”. Приказом Министра энергетики и электрификации СССР от 01.12.1971г. № 311 на промплощадке будущей АЭС начато строительство вспомогательных жизнеобеспечивающих объектов: железной дороги, пускорезервной котельной, временного поселка строителей, домостроительного комбината.

В июле 1972 года уложены первые кубометры бетона под дома будущего города. В 1973 году строительство Смоленской АЭС объявлено Всесоюзной комсомольской стройкой. 26 февраля 1974 года принято решение Смоленского областного исполнительного комитета депутатов трудящихся № 118 “О регистрации вновь возникшего населенного пункта при строительстве Смоленской АЭС на территории Рославльского района и отнесение его к категории рабочих поселков”. С этого времени на карте России официально появился поселок Десногорск. Вместе с поселком строились и сдавались в эксплуатацию энергоблоки САЭС. В декабре 1982 года осуществлен пуск I энергоблока мощностью 1 млн. кВт/час, в мае 1985 года II энергоблока, а в январе 1990 года завершено строительство III энергоблока. 31 октября 1989 года Указом Президиума Верховного Совета СССР рабочий поселок Десногорск отнесен к категории городов областного подчинения.

**Район расположения.** Город Десногорск расположен в юго-восточной части Смоленской области в бассейне реки Десна на берегу живописного Десногорского водохранилища. Территория города расположена в пределах Смоленско-Московской возвышенности, на юго-западной ее окраине и характеризуется сложной геологической историей и строением для неё характерен равнинный, слегка всхолмленный рельеф. В формировании рельефа местности и в распределении материнских почвообразующих пород большую роль сыграли оледенения четвертичного периода. Преобладающими почвообразующими породами здесь являются моренные супеси и суглинки, перекрытые местами лессовидными суглинками. Супесчаные и песчаные почвы имеют наибольшее распространение. Плодородие почв среднее, приемлемое для довольно широкого ассортимента древесных растений.

**Геологическое строение.** Почвенно-растительный слой развит повсеместно, представлен в основном темно-серым и буроватым суглинком, реже супесью, обогащенными корнями растений. Под почвенно-растительным слоем залегают разнозернистые пески, супеси, суглинки, содержащие гравий, гальку. Отложение различных горизонтов.

**Гидрогеологические условия.** В четвертичных отложениях сплошные водоносные горизонты отсутствуют. Вследствие особых условий залегания, водовмещающих пород-песков, супесей, гравийно-галечных отложений - были вскрыты : верховодка, воды внутриморенных песчаных линз, воды флювиогляциальных и озерно-ледниковых отложений, одинцовского горизонта. В коренных отложениях подземные воды приурочены к песчано-алевритовому слою палеоген-неогена и пескам альб-сеномана. Средняя глубина залегания вод примерно 17 - 19м. С поднятием уровня водохранилища до проектной отметки возникает в определенной зоне подтопление с уровнем подземных вод до отметки порядка 3м. от поверхности.

**Грунты оснований.** Основанием для фундаментов всех сооружений будут являться отложение московской морены, представленной в основном твердыми и полутвердыми суглинками.

**Климатические условия.** Климат района в целом более мягкий, чем по Смоленской области, так как влияние на него оказывают крупные торфяники и большие лесные массивы. Вегетационный период (182 дня) и среднегодовая температура ( $+4,5^{\circ}\text{C}$  ?  $+4,8^{\circ}\text{C}$ ) максимальные по области. Максимальная температура самого теплого месяца - июля-  $+34^{\circ}\text{C}$ , минимальная температура самого холодного месяца - января-  $-43^{\circ}\text{C}$ .

**Инфраструктура.** Десногорск - самый молодой и обустроенный город на Смоленщине. Город расположен на берегу живописного Десногорского водохранилища площадью 42 кв.км., с населением 32,1 тыс. жителей, он разделен на микрорайоны.

Микрорайоны сформированы многоэтажной застройкой (в основном, девяти и шестнадцатиэтажными домами), с размещенными внутри нее детскими учреждениями. Только в последние годы изменилась структура городской застройки, два микрорайона города стали застраиваться двухэтажными кирпичными коттеджами с мансардами. Весь жилой фонд города по своим техническим и физическим характеристикам является капитальным и благоустроенным. Максимально в планировочной структуре города использован живописный природный ландшафт. Разнообразные объемно-планировочные решения при проектировании благоустройства прилегающих и внутридомовых территорий, размещения детских игровых и спортивных площадок, малые архитектурные формы позволили в значительной степени выполнить взаимоувязку всех элементов застройки и окружающей среды.

**Система образования** включает 4 средних общеобразовательных школы, вечернее (сменное) общеобразовательное учреждение "Центр образования", 4 муниципальных учреждения дополнительного образования - Детская музыкальная школа, Детская художественная школа, Детско-юношеская спортивная школа; социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних "Солнышко", восемь детских садов. В городе имеются филиал Санкт-Петербургского Национального открытого института России (заочное обучение), 3 образовательных учреждения среднего профессионального образования - ГОУ "Десногорский филиал Санкт-Петербургского промышленно-экономического колледжа", НГОУ "Десногорский колледж современных технологий", ГОУ начального профессионального образования "Профессиональный лицей № 10".

**Медицинское обслуживание** населения муниципального образования осуществляется Федеральным государственным учреждением здравоохранения "Медико-санитарная часть №135 Федерального Медико-биологического агентства". На берегу водохранилища в сосновом лесу находится санаторий-профилакторий Смоленской атомной станции "Лесная поляна".

**Организация культурного досуга** на территории муниципального образования действуют учреждения культуры: муниципальное учреждение "Городской центр досуга", ДК "Нейтирино" и Дворец молодежи Смоленской атомной станции, городской историко-краеведческий музей, Городской центр поддержки молодежных и детских общественных объединений, центральная и детская библиотеки, яхт-клуб. В стадии реконструкции находится спортивный корпус. В центре города завершено строительство парковой зоны с летней эстрадой и фонтаном.

## **2.2 Основные итоги социально-экономического развития МО «город Десногорск» Смоленской области за 2012 год.**

Приводимые ниже основные итоги социально-экономического развития МО «город Десногорск» Смоленской области за 2012 год, озвучены в Докладе Главы администрации МО «город Десногорск» Смоленской области» М.А. Хоботова ([http://www.admin-smolensk.ru/~desnogorsk/images/file/docs/invest\\_pasport/1\\_ob\\_glava.pdf](http://www.admin-smolensk.ru/~desnogorsk/images/file/docs/invest_pasport/1_ob_glava.pdf))

В 2012 году работа Администрации муниципального образования «город Десногорск» Смоленской области строилась в пределах полномочий, определенных федеральным, областным законодательством и Уставом муниципального образования «город Десногорск» Смоленской области.

Социально-экономическое развитие города – процесс непрерывный, и работать над ним надо настойчиво и системно. Этому и была подчинена ежедневная деятельность Администрации, ее структурных подразделений, направленная на повышение качества жизни людей, проживающих на территории города Десногорска.

**Значимые события 2012г.** Центральным событием 2012 года Глава Администрации назвал празднование юбилея – 30 - летия пуска 1 энергоблока Смоленской АЭС. Ведь наш город Десногорск – спутник САЭС, в нем живут строители, которые возводили наше градообразующее предприятие.

Основными значимыми событиями в городе Десногорске в 2012 году по мнению М.А. Хоботова явилось открытие в сквере возле Храма «Всех скорбящих Радость» Памятного знака «Хлеб нашей памяти», победа муниципального образования в областном конкурсе на лучшее муниципальное образование за 2011 год; открытие на территории ОАО «Атомтранс» Памятного знака «Водителям всех поколений», положительное решение вопроса о строительстве САЭС – 2.

Среди значимых событий 2012 года докладчик отметил подписание договора о сотрудничестве с Чаусским районом Могилевской области Республики Беларусь, который дает перспективы развития дружеских связей с соседями - беларусами по различным направлениям.

**Экономическое развитие.** Экономическое развитие города в основном зависит от работы градообразующего предприятия – Смоленской АЭС. По итогам года всего по крупным и средним предприятиям города отгружено продукции, выполнено работ и оказано услуг на 28604,0 млн.руб., что составляет 95,3% к аналогичному периоду прошлого года и 14,7 процента общего объема отгруженной продукции по области.

За 2012 год объемы увеличились в обрабатывающем производстве (113,5%), транспорт и связь (105,1%), здравоохранении (124,8%), розничной торговле (143,0%). Значительный удельный вес в структуре экономики города принадлежит предприятиям промышленности. На их долю в общем объеме отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг приходится 93,9 процента или 26860,8 млн.руб. За отчетный год по отрасли «Производство и распределение электроэнергии, газа и воды отгружено 24184,1 млн.руб., что составляет 93,9 процента к 2011 году. Выработка электроэнергии составила 20478,2 млн.кВт\*ч, полезный отпуск – 18904,6 млн.кВт\*ч. Снижение объема производства объясняется ремонтными работами на энергоблоках филиала ОАО «Концерн Росэнергоатом» «Смоленская атомная станция». В прошедшем году сохранился рост по обрабатывающему производству. Предприятиями обрабатывающей промышленности («производство пластмассовых изделий», «производство хлеба и кондитерских изделий» и др.) отгружено товаров собственного производства на 2676,7 млн.руб. (113,5,0% к 2011 году). Основной объем по данной отрасли приходится на ООО «Полимер» и ООО «ДПЗ», осуществляющих производство полиэтиленовой пленки. В 2012 году 15 организаций города получили прибыль в сумме 311,7 млн.руб. Удельный вес прибыльных организаций в общем числе организаций составил 78,9 процента.

**Доходы населения.** Среднемесячная заработная плата в целом по городу за прошлый год составила 32811 рублей и выросла на 5,0% (в 2011г. -31249 руб.) и является самой высокой в области. На предприятиях промышленности, как и в предыдущие годы, заработная плата выше, чем в бюджетных отраслях. Рост заработной платы относительно 2011 года был обеспечен в таких отраслях экономики города, как: «Производство и распределение электроэнергии, газа и воды» - на 2,3%, «Оптовая и розничная торговля» - 10,8%, «Образование» - 14,9%, «Транспорт и связь» - 7,6%, здравоохранение и предоставление социальных услуг» - 16,4%. В тоже время, в 2012 году наблюдалось снижение среднемесячной заработной платы относительно 2011 года. Так, по отрасли «Обрабатывающие производства» она составила 29787 руб. или 94,8% к 2011г., по «Строительству» - 97,8%, «Финансовой деятельности» - 94,7%. В течение года при Администрации работала Межведомственная комиссия по рассмотрению вопросов, связанных с погашением задолженности по выплате заработной платы, выплаты заработной платы не ниже прожиточного минимума, установленного в Смоленской области и обеспечению уровня среднемесячной заработной платы не ниже средней по виду экономической деятельности. За 2012 год проведено 47 заседаний комиссии, на которых заслушано 30 руководителей.

По данным территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Смоленской области по состоянию на 1 января 2013 года просроченной задолженности по заработной плате нет. На крупных и средних предприятиях и организациях города было занято 13007 человек, что на 251 чел. или 1,9% ниже показателей 2011 года. Рост численности зафиксирован в отраслях обрабатывающего производства и производстве и распределении электроэнергии, газа и воды. Во всех стальных отраслях наблюдалось снижение численности работающих. На конец 2012 года численность населения (по данным органов статистики с учетом итогов Всероссийской переписи населения) 29107 чел. и уменьшилась на 276 чел. Уменьшение численности населения связано с миграционным процессом (миграционная убыль составляет -329 чел.). Но при этом, за 2012 год естественный прирост населения города составил +53 чел. (в 2011г. - +26 чел.). По состоянию на 1 января 2012 года уровень регистрируемой безработицы составил 0,53% и снизился на 0,04% (в 2011г. - 0,57%). Численность граждан, состоящих на учете на конец года составила 98 человек, из них 69 человек – получают пособие. В рамках разработанных антикризисных мероприятий Администрацией МО «город Десногорск» проводился еженедельный мониторинг рынка труда. Центром занятости населения г. Десногорска в газете «Десна» публиковались имеющиеся вакансии на предприятиях и в организациях города.

**Малое предпринимательство.** Развитие малого бизнеса в муниципальном образовании «город Десногорск» является важнейшим направлением в экономике города. Малое предпринимательство, оперативно реагируя на изменение конъюнктуры рынка, придает рыночной экономике необходимую гибкость. На сегодняшний момент в малый бизнес ушла практически вся торговая сеть, значительная часть строительной отрасли, сфера услуг. По состоянию на 1 января 2013 года (по данным налоговых органов) зарегистрировано 828 субъектов малого и среднего бизнеса, что составляет 284,5 единиц на 10000 человек населения, из них 665 – индивидуальные предприниматели (сократилось на 31 ИП). Основная доля малого бизнеса занята в сфере потребительского рынка и ориентирована в основном, на торговлю и оказание услуг. Оборот розничной торговли за 2012 год составил 441 млн.руб. и увеличился на 43% по сравнению с 2011 годом. Оборот общественного питания увеличился на 12% к прошлому году и составил 183,0 млн.руб., объем платных бытовых услуг, оказанных населению остался практически на уровне прошлого года и составил 416,7 млн.руб. В целях содействия развитию малого предпринимательства, в городе реализовывалась долгосрочная целевая программа «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в муниципальном образовании «город Десногорск» Смоленской области на 2012-2014гг.». В 2012 году на реализацию данной программы израсходовано 30,0 тыс.руб.

средств местного бюджета. В городе работает Фонд поддержки малого предпринимательства. В 2012 году Фондом выдано 28 микрозаймов индивидуальным предпринимателям. Субъектам малого предпринимательства оказывалась муниципальная услуга «Регистрация и выдача «Книги отзывов и предложений» для организаций потребительского рынка муниципального образования «город Десногорск» Смоленской области. За 2012 год рассмотрено и оказано муниципальной услуги по 55 обращениям. В 2012 году Администрацией МО «город Десногорск» оказывалась помощь представителям малого бизнеса г. Десногорска в подготовке материалов для участия в областных конкурсах. В целях информирования малого бизнеса на сайте Администрации в сети Интернет размещалась информация для организаций, предприятий и индивидуальных предпринимателей города об условиях конкурсов, проводимых Администрацией Смоленской области по поддержке инвестиционной деятельности и поддержке малого и среднего предпринимательства на территории Смоленской области. За 2012 год подготовлено 47 распоряжений на уличную торговлю (продажа овощей и фруктов, распродажа новогодних елок, организация торговли на праздники, организация буфетов на избирательных участках и др.). Для сезонной и уличной торговли было оформлено 28 договоров аренды земельных участков, поступило аренды в сумме 59,9 тыс.руб.(в доле местного бюджета 47,9 тыс.руб.). Постановлением Главы Администрации от 24.12.2012г. № 1238 были внесены изменения в перечень муниципального имущества муниципального образования «город Десногорск» Смоленской области, предназначенного для передачи во владение и (или) пользование на условиях долгосрочной и краткосрочной аренды субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки малого и среднего предпринимательства.

**Инвестиции.** Экономический рост в муниципальном образовании невозможен без привлечения инвестиций. Основной проблемой и в прошедшем году, и в настоящее время остается недостаточность привлечения инвестиционных ресурсов, необходимых для открытия новых предприятий и создания рабочих мест. Основной объем инвестиций по городу приходится на градообразующее предприятие – Смоленскую АЭС, доля которого в общем объеме инвестиций составляет 93%. Всего объем инвестиций в основной капитал организаций, не относящихся к субъектам малого предпринимательства за 2012 год составил 5680,6 млн.руб. и составил 62,7% к аналогичному периоду 2011 года. Основным источником инвестиций являются привлеченные средства - 97,1% или 5514,4 млн.руб. и лишь незначительную сумму (166,2 млн.руб. ) составляют собственные средства предприятий. Инвестиции за счет средств местного бюджета составили 34240,3 тыс.руб. Выполнены строительно-монтажные работы на

Универсальном спортивном комплексе с ледовым катком на 12694,9 тыс. руб., работы по реконструкции ДЮСШ – 675,7 тыс. руб., реконструкция плавательного бассейна в СОШ № 1 - 1249,2 тыс.руб., реконструкция ДМШ – 383,5 тыс. руб. и др. К сожалению, не все из запланированного было выполнено. Не выполнен план по освоению средств федерального бюджета, выделенных для закупки оборудования и металлоконструкций для Универсального спортивного комплекса с ледовым катком (не освоение составило 19,1 млн. руб.). Не закончены работы по благоустройству на площади перед зданием Администрации, в связи с необходимостью выполнения дополнительных проектных работ по организации водоотвода в районе центральной библиотеки. Планирование развития территории требует большой работы по обеспечению градостроительной документацией. В муниципальном образовании «город Десногорск» в 2010 году утвержден Генеральный План муниципального образования «город Десногорск» Смоленской области, в 2009 году - Правила землепользования и застройки муниципального образования «город Десногорск» Смоленской области. В 2012 году проведено 12 заседаний Градостроительного Совета, на которых рассмотрено 104 вопроса. Не все рассмотренные вопросы решены положительно. Так, отказано в разрешении нового строительства – в 16 случаях, в расширении и реконструкции – в 6-ти случаях, в продлении договора аренды земельных участков – в 3-х случаях, изменение разрешенного использования – 1. Остальные вопросы решены положительно и выдано 24 разрешения на новое строительство, 7 разрешений на расширение и реконструкцию, 23 разрешения на продление договоров аренды земельных участков и др.

**Дорожное хозяйство и благоустройство.** Одним из основных направлений работы Администрации остается решение проблем ремонта и содержания дорог и проведение благоустройства территорий. Расходы бюджета муниципального образования на дорожное хозяйство в 2012 году составили 32,6 млн.руб., на благоустройство – 31,4 млн.руб. В 2012 году, несмотря на сложное финансовое положение, проделана значительная работа по благоустройству дворов внутри микрорайонов города, ремонты городских дорог, установлены детские игровые площадки во дворах 3 и 7 микрорайонов, созданы новые пешеходные зоны, установлены современные остановки общественного транспорта, заменены старые светофоры на новые электронные. Продолжилась работа по реконструкции площади возле городской Администрации, которая после ввода в эксплуатацию станет еще одним местом отдыха горожан и проведения общегородских праздников. На эти цели израсходовано 3,7 млн.руб. средств местного бюджета. Большую помочь в благоустройстве города оказывает общественная организация «Совет руководителей предприятий города», которую возглавляет директор Смоленской АЭС А.Ю. Петров.

Протяженность автомобильных дорог общего пользования по муниципальному образованию составляет 57,4 км. Автомобильные дороги общего пользования обслуживались МУ «Служба благоустройства» муниципального образования «город Десногорск» Смоленской области, внутrikвартальные – МУП «ККП». В отчетном году проводились необходимые работы по уборке дорог в летний и зимний период, ремонт автодорог. Затраты на ремонт дорог с твердым покрытием в 2012 году составили 8709,9 тыс.руб. В рамках ВЦП «Строительство автодороги в 5-м микрорайоне г. Десногорска» построена грунтовая автодорога в 5 мкр-не, что позволит застройщикам приступить к строительству индивидуальных жилых домов. На эти цели израсходовано 3389,0 тыс.руб. По ДЦП «Развитие автомобильных дорог местного значения и улично-дорожной сети на территории муниципального образования «город Десногорск» Смоленской области на 2012-2015 годы» в 2012 году выполнены работы на 21774,6 тыс.руб., из них 17370,1 тыс.руб. – средства местного бюджета и 4404,5 тыс.руб. – средства областного бюджета. В рамках реализации программы выполнен проект на капитальный ремонт автодороги Н-6, получивший положительное заключение экспертизы, стоимостью 890,0 тыс.руб., ремонт автодорог Н-10а, Н-2, Н-11б на 8730,9 тыс.руб., ремонт дворовых территорий и проездов к дворовым территориям в 1, 2, 3 и 4 микрорайонах на 11895,6 тыс.руб., ремонт декоративных газонных ограждений во дворах – 279,0 тыс.руб. Во исполнение наказов избирателей за счет депутатских средств произведено благоустройство территорий в микрорайонах города: в 1 мкр-не на 1050,0 тыс.руб., во 2-м мкр-не – на 501 тыс.руб., в 3 –м мкр-не – на 321 тыс.руб., в 4 мкр-не – 980,0 тыс.руб., на приобретение опор для СНТ «Лесная поляна» - 250,0 тыс.руб. В 2012 году продолжила свою работу городская Комиссия по безопасности дорожного движения. Данной Комиссией проведено четыре заседания, а также весной и осенью проведено обследование технического состояния автодорог города. На заседаниях рассмотрены вопросы состояние аварийности на дорогах г. Десногорска, анализ зимнего содержания дорог, о состоянии детского дорожно-транспортного травматизма, о состоянии аварийности и транспортной дисциплине водителей и др. На Комиссии постоянно заслушивались отчеты коммунальных служб города о содержании автодорог. В рамках ДЦП «Обеспечение безопасности дорожного движения» в 2012 году был выполнен текущий ремонт автомобильных дорог общего назначения на сумму 3995,5 тыс.руб., дорожная разметка автомобильных дорог – на 827,3 тыс.руб., всего расходы бюджета по этой программе составили 4822,8 тыс.руб. За 2012 год перевезено грузов грузовыми автомобилями крупными организациями и субъектами среднего предпринимательства 106,8 тыс.тн. (68,0% к 2011 году), грузооборот этих организаций составил 7299,2 тыс.тн.-км. (95,8% к 2011 году).

**Социальная политика.** Человек, его реальная жизнь – должны быть отправной точкой системы координат работы органов местного самоуправления в области социальной политики. Стремительные изменения во всех сферах, с одной стороны – диктуют новые условия, а с другой стороны – открывают новые возможности работы с людьми и для людей.

Для создания комфортной среды обитания, изменения должны происходить и в образовании, и в культуре, а значит в сознании человека.

**Образование.** Залог успешного будущего во многом зависит от того, насколько сегодня уделяется внимание развитию образования. В муниципальном образовании проводится постоянная работа по организации предоставления общедоступного и бесплатного общего образования, организация и предоставление дополнительного образования детям, общедоступного дошкольного образования, а также организация отдыха детей в каникулярное время. В 2012 году на территории г. Десногорска функционировали 8 муниципальных бюджетных учреждений дошкольного образования, 4 общеобразовательных школы, одно вечернее (сменное) учреждение – Центр образования, Дом детского творчества и образовательные учреждения дополнительного образования детей «Детская музыкальная школа» и «Детская художественная школа». Все образовательные учреждения имеют лицензии на право ведения образовательной деятельности и прошли процедуру государственной аккредитации. Расходы местного бюджета на «Образование» в 2012 году составили 236,2 млн.руб., а их доля в структуре бюджета составила 49,6 процента.

**Дошкольное образование.** Деятельность муниципальных дошкольных образовательных учреждений направлена на повышение качества образования за счет модернизации технологий дошкольного образования, совершенствования форма и методов работы с детьми. В 2012 году в детских садах воспитывалось 1710 детей. За счет внутренних резервов в истекшем году дополнительно открыта группа в д/с «Ивушка», а также дополнительные места в детских садах «Дюймовочка», «Аленка» и «Лесная сказка», что позволило увеличить на 36 количество мест, что, в свою очередь, способствовало снижению дефицита мест в группах раннего возраста (до 3-х лет), а также отсутствию очередности в группы детей от 3-х до 7-ми лет. Услугами муниципальных детских садов охвачено 55,7% детей от 1 до 3 лет, 94,4% - детей от 3 до 5 лет и 93,3% - детей от 5 до 7 лет. По состоянию на 01.01.2013г. в очереди на получение места в детских садах состоит 598 детей в возрасте до 3-х лет. В группах детей от 3-х до 7-ми лет имеются свободные места. Расходы бюджета на предоставление льгот по данному решению за 2012 год составили 2066,0 тыс.руб.

**Общее и дополнительное образование.** В отчетном периоде в школах города обучалось 2809 чел., что на 47 чел. больше, чем в 2011 году. В общеобразовательных школах города созданы все условия для введения Федерального государственного образовательного стандарта (ФГОС) – проведен ремонт кабинетов, закуплены учебники, организовано прохождение целевых, комплексных курсов повышения квалификации педагогов начальной школы, учителей, преподающих в основном звене и администрации. По ФГОС в 2012 году курсовую подготовку прошли 130 человек. Кроме того, на базе СОШ № 1 работают 3 пилотных пятых класса по внедрению ФГОС с охватом 70 учеников. Критерием качества образования является государственная итоговая аттестация учеников 9-х и 11-х классов. Из 276 учеников 9-х классов, сдававших государственную итоговую аттестацию в новой форме по русскому языку и математике, отмечена 100% успеваемость. Все ученики получили аттестаты, из них 11 – с отличием. Данное направление финансировалось из всех уровней бюджетов, в том числе из федерального и областного в сумме 1445,1 тыс.руб. (обновление библиотечных фондов и внеурочная деятельность) и 126,1 тыс.руб. из местного бюджета (повышение квалификации по ФГОС).

**Культура.** В своей работе в области культуры мы не должны забывать о духовном развитии граждан. Развитие сферы культуры обеспечивает надежную связь между поколениями, духовное становление личности и ее нравственные устои, преемственность в деле воспитания молодого поколения на основе любви к своей малой родине. 2012 год в стране был объявлен Годом российской истории. Работа в области культуры строилась с учетом важной юбилейной даты для нашей страны – 200-летие Победы России в войне 1812 года. В связи с этим событием Екатеринбургский художественный фонд изготовил памятный знак «Хлеб нашей памяти», который установлен в центре г. Десногорска. Установка Памятного знака явилась важным вкладом в патриотическое воспитание подрастающего поколения. В Музее была смонтирована выставочная экспозиция «1812 год, час гордости и Славы». В течение года в библиотеке организованы и проведены выставка-просмотр «Война 1812 года», новые поступления в фонды библиотеки, выставка-память «Подвиг доблести и чести». Традиционно широко десногорцы отметили День города. Накануне профессионального праздника работников автомобильного транспорта в городе состоялось торжественное открытие Памятного знака «Водителям всех поколений». День народного единства в истекшем году стал для десногорцев двойным праздником. 30 лет назад был построен ипущен в эксплуатацию 1 энергоблок Смоленской АЭС. Поэтому, вечер отдыха в ГЦД «Мы вместе», был посвящен многонациональной семье горожан, принимавших участие в строительстве. Международные связи в области культуры сформировались с Чаусским районом Могилевской области. В рамках подписанныго соглашения осуществлялись выступления коллективов

художественной самодеятельности, выставки работ учащихся художественной школы и школы искусств и др. Кроме того, в городе отмечались традиционные праздники «День студента», «День защитника Отечества», «День вывода войск из Афганистана», «Здравствуй, Весна-красна!», «Международный день 8 Марта», «День Победы», «День защиты детей», «День России», «Всероссийский День молодежи», «День семьи», «День строителя», и др. Особое внимание в городе уделяется военно-патриотическому воспитанию молодежи. Для осуществления героико-патриотического воспитания молодежи, в г. Десногорске действуют четыре поисковых отряда: «Обелиск», «Высота», сводный отряд Объединения поисковых отрядов ОАО «Концерн Росэнергоатом» и поисковый отряд «За Родину», созданный в 2012 году, которые участвуют в поисковых экспедициях, «Вахте Памяти» на территории Смоленской области с целью увековечения памяти погибших при защите Отечества. На базе Историко-краеведческого музея создан музей поискового движения. По результатам работы поисковых отрядов г. Десногорска на Кургане Славы состоялось торжественное перезахоронение 269 советских воинов, погибших в 1941-1943 годах на Смоленщине. В городе развивается волонтерское движение. В настоящее время в городе действуют 7 волонтерских отрядов численностью свыше 600 человек. Волонтеры в летний период ежегодно проводят спортивные состязания среди дворовых команд, проводят акции по благоустройству и очистке территории города. В 2012 году состоялся Круглый стол по обмену опытом работы с волонтерами из Краснодарского края. Проводя работу с молодежью, в 2012 году проведено две молодежных программы «Лицом к лицу» - встречи молодежи с руководством города, Смоленской АЭС, руководителями предприятий и учреждений. Информация о молодежных, культурно-массовых, досуговых, спортивных программах систематически освещалась в городской молодежной газете «Поколение», местных газетах «Десна» и «Авоська», выпускался цикл телепередач на телевидении. В 2012 году работа с несовершеннолетними гражданами была организована в рамках реализации целевой Программы «Организация временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время в муниципальном образовании «город Десногорск» Смоленской области» на 2010-2012гг.». На реализацию данной программы было израсходовано 534,3 тыс.руб. средств местного бюджета. Всего 150 несовершеннолетних граждан при содействии Центра занятости трудились в свободное от учебы время.

**Предупреждение преступности среди несовершеннолетних.** В 2012 году утверждена ведомственная целевая программа «Профилактика правонарушений и наркомании на территории муниципального образования «город Десногорск» Смоленской области» на 2012 год», создан Координационный совет по вопросам семьи, материнства и детства. По итогам 2012 года количество преступлений, совершенных

несовершеннолетними или при их участии снизилось с 19 до 16 преступлений.

**Физическая культура и спорт.** Развитие массового, детского спорта и физической культуры является для нас приоритетной задачей. Основная цель наших усилий в этом направлении – увеличение охвата занимающихся физической культурой и спортом, создание современных условий для занятий спортом горожан всех возрастов. Для этого мы занимаемся оборудованием спортивных залов, продвижением строительства Универсального спортивного комплекса с ледовым катком в 4 мкр-не, поддерживаем и развиваем традиционные виды спорта (дартс, легкую атлетику, лыжные гонки, волейбол, бокс и др.), активизируем работу по пропаганде здорового образа жизни (обновлены стенды, отражающие спортивную и оздоровительную работу, в СМИ печатались статьи о проведенных мероприятиях, отсняты и продемонстрированы на телевидении видеоролики о спортивно-массовых мероприятиях). Количество занимающихся спортом составило свыше 4-х тыс.чел. или 13,7% от общего числа жителей. В 2012 году был приобретен спортивный инвентарь: мишени для дартс-клуба, диски для штанг, тренажер и др. После реконструкции введен в эксплуатацию теннисный корт в 4 мкр-не. Силами и средствами Смоленской АЭС произведен ремонт открытой спортивной баскетбольной площадки в 1 мкр-не. Ежегодно увеличивается количество детей и подростков, занимающихся в секциях ФОК «Десна». Если в 2010 году секции посещало 284 чел., то в 2012 году численность детей увеличилась до 365 чел. В истекшем году проведены: X Международный турнир по боксу памяти С.П. Крылова (участвовало 139 спортсменов), 32-й лыжный марафон «100 км. за 24 часа» (75 участников), X Юбилейный международный волейбольный турнир памяти Б.М. Ревы, чемпионат Смоленской области по бадминтону (30 участников) и др. Кроме того, в рамках работы с пожилыми людьми и инвалидами в 2012 году проведены «Паралимпийские игры», участниками которых стали люди с ограниченными возможностями. В соревнованиях приняли участие представители 9 муниципальных образований области и команда г. Могилева. Наши спортсмены победили в четырех видах спорта из семи. На физическую культуру и спорт израсходовано 33,2 млн.руб. средств местного бюджета.

**Жилищное строительство и обеспечение граждан жильем.** В муниципальном образовании продолжается работа по реализации приоритетного национального проекта «Доступное и комфортное жилье гражданам России». В прошлом году в федеральных и областных программах участвовали 12 десногорских семей.

**Жилищно - коммунальное хозяйство.** Особое внимание Администрацией уделяется проблеме жилищно-коммунального хозяйства. Жилищный фонд города на конец 2012 года составляет 701,1 тыс.кв.м. жилых помещений и на одного жителя города приходится 24,0 кв.м. жилых помещений, что составляет 102,6% к 2011 году. Жилищный фонд обслуживает Управляющая компания МУП «ККП».

В рамках реализации ведомственной целевой программы «Замена лифтов в многоэтажных жилых домах: лифты № 1 и № 2 в жилом доме № 5 1-го микрорайона, лифт № 1 в жилом доме № 5-а 1 микрорайона г. Десногорска на 2011 и на 2012 годы» смонтированы и сданы в эксплуатацию вышеуказанные лифты на что израсходовано 2630,2 тыс.руб.

В отчетном периоде еженедельно проводилось заседание штаба по осуществлению контроля за подготовкой жилищно-коммунального хозяйства, объектов соцкультбыта к работе в осенне-зимний период. По состоянию на 15 ноября 2012 года доля подписанных паспортов готовности жилищного фонда составляла 100 процентов. Доля многоквартирных жилых домов, расположенных на земельных участках, в отношении которых осуществлен государственный кадастровый учет составляет 100 процентов.

В 2012 году было проведено 12 заседаний городской межведомственной комиссии по контролю за использованием жилых и нежилых помещений, на которых было рассмотрено 55 вопросов, из них 47 вопросов решено положительно.

Распоряжением Администрации муниципального образования «город Десногорск» от 20.11.2012г. № 230 в целях полного, всестороннего и своевременного рассмотрения обращений граждан на нарушения в сфере ЖКХ, была создана постоянно действующая комиссия по рассмотрению обращений граждан в сфере ЖКХ. В 2012 году на данной комиссии рассмотрено 60 обращений.

Для реализации положений Жилищного Кодекса РФ работники Администрации принимали участие в собраниях жителей многоквартирных жилых домов 4 и 7 микрорайонов города в целях разъяснения вопросов о выборах Советов в многоквартирных домах.

В связи с поступающими многочисленными обращениями жителей города по оплате электроэнергии на общедомовые нужды распоряжением Администрации муниципального образования «город Десногорск» от 10.12.2012г. № 249 была создана комиссия по проверке правильности начислений оплаты за электроэнергию на общедомовые нужды, подключения потребителей к МКД и состояния систем электроснабжения многоквартирных домов. В 2013 году работа данной комиссии продолжается.

В целях контроля за предотвращением захламления земель несанкционированными свалками, постановлением Администрации муниципального образования от 17.04.2012г. № 379 утвержден состав рабочей группы по выявлению несанкционированных свалок на территории

г. Десногорска. В 2012 году комиссией выявлено и составлено 5 актов по фактам обнаружения несанкционированных свалок.

Администрацией муниципального образования проводится работа по снижению потребления коммунальных услуг. Постановлением Администрации муниципального образования «город Десногорск» Смоленской области от 08.12.2011г. № 1253 на 2012 год доведены лимиты потребления электро- и теплоэнергии учреждениям, финансируемым за счет средств местного бюджета, сниженные по электроэнергии на 2,6%, а по тепловой энергии – на 10,6%.

**Организация муниципального управления.** Достижение определенных результатов в экономике и социальной сфере не возможно без повышения эффективности муниципального управления. За 2012 год прошли обучение на курсах повышения квалификации 9 работников Администрации и структурных подразделений, 14 человек повысили квалификационные разряды, 5 человек обучаются в высших учебных заведениях, 10 муниципальных служащих аттестованы. Город Десногорск является членом Союза малых городов России. В связи с этим, мы принимаем активное участие в работе Всероссийских форумов, организуемых Союзом малых городов, семинарах и совещаниях по обмену опытом. Органами местного самоуправления разработано свыше сорока Административных регламентов предоставления государственных и муниципальных услуг.

**Бюджет муниципального образования.** Годовой план доходов бюджета муниципального образования «город Десногорск» Смоленской области 2012 года выполнен на 88,3 % (получено 480,6 млн. руб. при годовом плане 544,1 млн. руб.). Расходная часть местного бюджета за 2012 год выполнена на сумму 476,4 млн. руб., что составляет 84 % от плановых назначений.

**Управление муниципальным имуществом.** Полномочия по владению, пользованию и распоряжению муниципальным имуществом и земельными участками, находящимися в собственности и (или) в ведении муниципального образования «город Десногорск» Смоленской области осуществляют Администрация в лице Комитета имущественных и земельных отношений. В течение 2012 года работа по управлению муниципальными активами была направлена на эффективное использование муниципальной собственности. По государственным целевым программам из госсобственности Смоленской области в муниципальную собственность муниципального образования «город Десногорск» Смоленской области, для укрепления материально-технической базы, было принято имущество на сумму 1590,7 тыс. руб. и закреплено за муниципальными бюджетными учреждениями.

**Предупреждение и ликвидация чрезвычайных ситуаций.** Деятельность Администрации по вопросам предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в 2012 году осуществлялась в соответствии с Планом основных мероприятий в области гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах. На территории муниципального образования «город Десногорск» в 2012 году чрезвычайных ситуаций и гибели людей, связанных с ними, не зарегистрировано.

**Оказание муниципальных услуг.** Важной задачей является повышение качества муниципальных услуг, в связи с этим проводится подготовка к созданию в городе Десногорске многофункционального центра, работающего по принципу «одного окна».

**Работа с обращениями граждан.** Повышение эффективности муниципальной власти невозможно достичь без постоянного диалога с населением. Обратная связь – это способ понять реакцию общества на предпринимаемые шаги. Обращения граждан показывают, что у нас еще много не решенных проблем.

**Энергосбережение и повышение энергетической эффективности.** Одним из приоритетов в своей работе Глава Администрации считает реализацию федерального закона «Об энергосбережении и о повышении энергоэффективности».

**Социальная защита.** Социальная защита различных категорий граждан остается одной из важных задач в муниципальном образовании. В городском округе успешно реализуются меры социальной поддержки за счет средств бюджетов всех уровней.

Несмотря на видимые положительные результаты в сфере социально-экономического развития МО «город Десногорск» Смоленской области, изложенные в докладе главы Администрации города, вопросам туристско-рекреационного развития города в докладе не былоделено должного внимания. Вместе с тем, следует отметить то обстоятельство, что именно по инициативе соответствующих служб Администрации города в 2012г. ООО «Комплексной экспедицией» проведено туристско-рекреационное обследование городских лесов и разработан «Проект туристско-рекреационного обустройства городских лесов муниципального образования «город Десногорск» Смоленской области», на основании которого в 2013г. внесены необходимые «Изменения к Лесохозяйственному регламенту Лесничества г. Десногорска» и разработан «Проект для осуществления рекреационной деятельности .... на лесном участке ...».

## **2.3 Туристско-рекреационный потенциал территории МО «город Десногорск» Смоленской области**

### **2.3.1 МО «город Десногорск» как туристская составляющая Смоленской области**

На территории Смоленской области туристская деятельность осуществляется в соответствии с Законом «О туристской деятельности на территории Смоленской области» от 30.12.2002 №104-з, направленном, в том числе на:

- координацию деятельности в сфере туризма всех участников процесса;
- лицензирование туристской деятельности, стандартизацию и сертификация туристского продукта в соответствии с требованиями законодательства РФ;
- представление юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям осуществляющим деятельность в сфере туризма налоговых и других льгот;
- разработка мер по привлечению инвестиций в туристскую индустрию и поддержанию производителей туристского продукта;
- обеспечение финансирования областных программ;
- разработка совместно с другими субъектами РФ межрегиональных целевых программ развития туризма;
- развитие международного сотрудничества;
- распространение информации и рекламной продукции об объектах туристской индустрии.

В долгосрочной целевой программе «Развитие внутреннего и въездного туризма в Смоленской области» на 2013-2015 годы, утвержденной Постановлением Администрации Смоленской области от 21.09.2013г. №685, отмечается, что туристская деятельность в Смоленской области развита недостаточно, при этом к числу основных факторов, сдерживающих развитие внутреннего и въездного туризма в области относятся:

- недостаточность маркетинговых мероприятий по продвижению смоленского туристского продукта на российский и международные туристские рынки;
- недостаточное количество рекламно-информационных материалов и информации в СМИ о туристском потенциале Смоленской области;

- низкая конкурентоспособность смоленского туристского продукта по цене и качеству;
- недостаточное количество средств для размещения туристского класса с современным уровнем комфорта;
- низкий уровень туристской инфраструктуры (недостаток комфортабельного транспорта, неудовлетворительное состояние дорог);
- недостаточный объем инвестиций в развитие туристской индустрии в Смоленской области;
- неиспользование в качестве объектов туристского показа большого количества объектов природного и культурного наследия, расположенных на территории Смоленской области;
- недостаточное продвижение Смоленской области как привлекательного направления для туристов.

Перечисленные выше недостатки в полной мере относятся и к МО город Десногорск» Смоленской области.

В перечне программных мероприятий долгосрочной целевой программы «Развитие внутреннего и въездного туризма в Смоленской области» на 2013-2015 годы персонально МО город Десногорск» Смоленской области не упоминается ни разу.

Анализ публикаций посвященных туристско-рекреационному освоению территории Смоленской области показывает, что г. Десногорск в настоящее время не относится к числу потенциальных туристских кластеров Смоленской области, в состав которых включены (Ковалев, 2009): Смоленский, Вяземский, Гагаринский, Пржевальский, Любавичский и Ельнинско-Дорогобужский локальные туристские кластеры.

В туристском справочнике Смоленской области (Туристический справочник, 2011) г. Десногорск представлен весьма скромно информацией приведенной на рисунках 2.1-2.3.

**ГОРОДА**  
и исторические места  
Смоленщины



**ДЕСНОГОРСК**



12



Д

есногорск находится в 140 км от Смоленска. В 1974 г. здесь, на берегу Десны, начала возводиться Смоленская атомная станция. На стройку съехались специалисты со всей страны. И вот уже 30 лет стоит белоснежный город романтиков среди сосновых и бересковых лесов. В этом небольшом по площади городке очень много заветных мест: городской пляж, тенистые скверы, торговые ряды, спортивные залы, музей, деревянный храм Стефана Великопермского. 5 июня 2010 г. храм

в честь иконы Божией Матери «Всех скорбящих Радость» освятил Святейший Патриарх Московский и всея Руси Кирилл. Интересна и увлекательна экскурсия по Смоленской атомной станции. В Десногорске проводятся фольклорные фестивали, работают народные умельцы.

Десногорцы бережно хранят память об истории края, святынях русского народа. В 1998 г. началось массовое восстановление памятников истории и архитектуры в окрестностях САЭС. Восстановлены святые источники Казанской Божьей Матери и святого Николая Чудотворца. Церковь в усадьбе М.И. Глинки. Все собранные материалы во время этих работ переданы в городской музей.

1. Центральная площадь Десногорска
2. Храм Стефана Великопермского, Десногорск
3. Смоленская АЭС
4. Улица Десногорска
5. На городском пляже
6. Курган Славы



Рис. 2.1 – Туристско-рекреационные объекты г. Десногорска

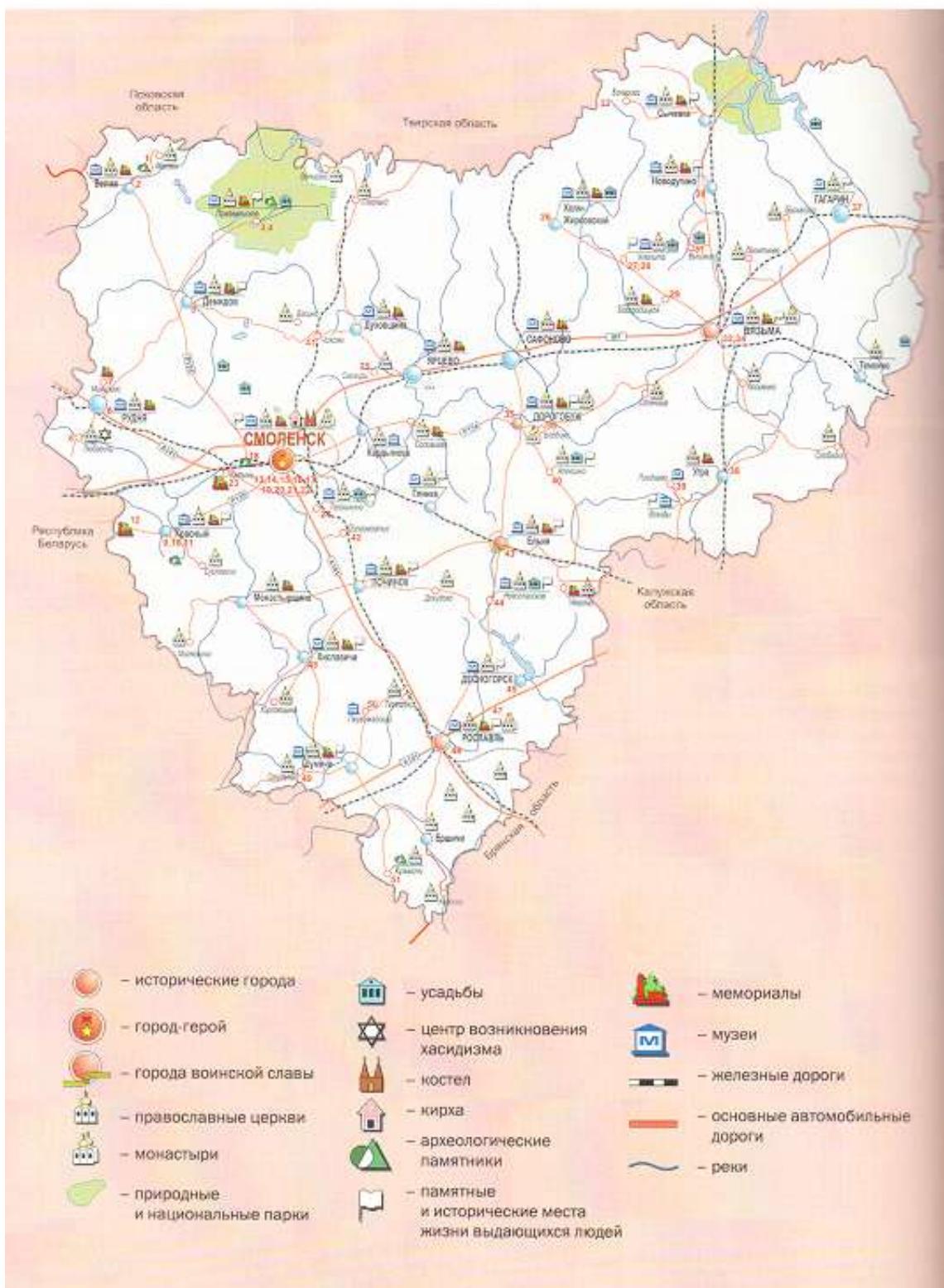


Рис. 2.2 – Схема расположения объектов культурного наследия Смоленской области



Рис. 2.3 – Схема расположения средств размещения Смоленской области

### **2.3.2 Туристско-рекреационные ресурсы территории МО «город Десногорск» Смоленской области**

Интегральные туристско-рекреационные ресурсы территории МО «город Десногорск» Смоленской области подразделяются на: собственно туристско-рекреационные ресурсы, материальные туристско-рекреационные ресурсы и человеческие туристско-рекреационные ресурсы.

***Собственно туристско-рекреационные ресурсы.*** Согласно опубликованным данным ([http://www.smgrf.ru  
/cities  
/culture.php?bc\\_tovar\\_id=58&binn\\_rubrik\\_pl\\_catelems5=172](http://www.smgrf.ru/cities/culture.php?bc_tovar_id=58&binn_rubrik_pl_catelems5=172)) собственно туристско-рекреационные ресурсы территории МО «город Десногорск» Смоленской области представлены: достопримечательностями, музеями, объектами культуры, библиотеками и др.

***Достопримечательности.*** В официальный перечень достопримечательностей города Десногорска включены: мемориальный комплекс «Памятный знак» (Курган славы); бюст Б.М. Рева – начальника строительства Смоленской АЭС; памятник сотруднику десногорской милиции А.А. Федосову, погившему при исполнении служебного долга; памятный знак жертвам радиационных катастроф; памятный знак на месте гибели жителей деревень Серебрянка и Кукуевка, сожженных и уничтоженных в период фашистской оккупации; стела на месте пионерной площадки Смоленской АЭС. Особое место среди достопримечательностей занимают источники. В 1998г. по инициативе бывшего директора Смоленской АЭС П.В. Крылова были восстановлены 10 источников и родников в 30-км зоне вокруг АЭС: «Казанской Божьей матери» или «Слезы Богородицы», «Николая чудотворца», «Моши Никиты», «Монашкин колодец», «Божий колодец», «Гормучий колодец», «Серафима Саровского» и др.

***Музеи.*** Музейное дело в городе Десногорске осуществляется муниципальное учреждение культуры «Десногорский историко-краеведческий музей», который состоит из двух подразделений - Музея и Выставочного зала. Основная деятельность музея направлена на популяризацию музейными средствами историко-культурного наследия города Десногорска и изучение достижений науки и техники на примере Смоленской АЭС, изучение природы и т.д.

***Объекты культуры.*** Главный объект культуры города - муниципальное учреждение «Городской центр досуга». В нем работает более 60 человек и действует 19 культурно-досуговых формирований.

*Библиотеки.* В качестве наиболее значимых библиотек города выступают муниципальные учреждения «Десногорская центральная библиотека и Центральная детская библиотека, а также четыре ведомственные библиотеки.

*Материальные туристско-рекреационные ресурсы* включают гостиницы и пункты питания в форме кафе.

*Гостиницы*, «Центра СмУТЦ», «САЭС», «Вега» сравнительно небольшие и преимущественно ведомственные.

*Пункты питания* представлены преимущественно в форме кафе: «Нейтрин», «Флора», «Деснянка», «Дворик», «Гелиос», «Досуг», «Экспресс», «З толстяка» и др.

*Человеческие туристско-рекреационные ресурсы* представлены: комитетом по физической культуре и спорту МО «город Десногорск», Десногорским клубом туристов, творческими коллективами и др.

*Комитет по физической культуре и спорту* (<http://www.admin-smolensk.ru/~desnogorsk/index.php?id=381>; <http://turpalace.ru/veselaya-maslenitsa-semejnyj-prazdnik-v-desnogorske-desnogorsk-smolenskaya-oblast-vesna-2013-tourblogger-ru/>) координирует туристскую деятельность на территории МО «город Десногорск» Смоленской области. Основными задачами Комитета по физической культуре и спорту являются:

- создание и обеспечение условий для развития на территории муниципального образования физической культуры, массового спорта и туризма.
- организация и проведение физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий в муниципальном образовании.
- пропаганда и распространение передовых знаний о физической культуре, спорте и туризме, развитие в установленном порядке международных спортивных связей.
- обеспечение подготовки и повышения квалификации кадров.

*Десногорский клуб туристов* появился 1976 году (<http://www.smoladmin.ru/sites/tourism/desnogorsk/desnogorsk.html>) и в 1980 году был официально зарегистрирован в Смоленском областном совете по туризму и экскурсиям. Уже тогда в нём были созданы секции пеше-лыжного, водного и горного туризма. Последняя процветает и занимает лидирующее положение и до сегодняшнего дня. За время существования турклуба команды десногорских

туристов принимали участие во многих соревнованиях и туристических слётах. В настоящее время Десногорский туристский клуб объединяет все секции, кружки и направления туризма в городе: кружок детского туризма от городского Дома Творчества; кружок туризма при Центре реабилитации; секции водного и горного туризма.

*Творческие коллективы* представлены рядом вокально-инструментальных и танцевальных групп: «Сударушки», «Ивушка», «Кантабиле», «Ренессанс», «Модерн», «Вива-Данс», «Магия», «Дионис», «Фреш» и др.

Из приведенного следует, что МО «город Десногорск», хотя и обладает определенным туристско-рекреационными ресурсами, однако их использование пока не носит системный характер, поскольку городу также свойственны, приведенные выше, проблемы туристского развития Смоленской области в целом.

## **2.4 Основные положения Генерального плана муниципального образования «город Десногорск» Смоленской области**

Генеральный план муниципального образования «город Десногорск» Смоленской области (Генеральный план МО «город Десногорск», 2009) разработан Центральным научно-исследовательским и проектным институтом по градостроительству Российской академии архитектуры и строительных наук (г. Москва), Экологической фирмой «Шанеко» (г. Москва) при участии Администрации муниципального образования «город Десногорск» Смоленской области.

Проектные решения Генерального плана МО «город Десногорск» являются основанием для разработки проектов планировки территорий муниципального образования «город Десногорск», а также территориальных и отраслевых схем размещения отдельных видов строительства, развития транспортной, инженерной и социальной инфраструктур, охраны окружающей среды и учитываются при разработке правил землепользования и застройки. В генеральном плане проработаны вопросы архитектурно-планировочной организации территории, развития инженерной и транспортной инфраструктуры, охраны окружающей среды, инженерно-технических мероприятий гражданской обороны, мероприятий по предупреждению чрезвычайных ситуаций, первоочередных мероприятий по реализации генерального плана города.

Цель разработки Генерального плана – обоснование и формирование основных положений и базовых параметров территориального планирования МО «город Десногорск» для обеспечения устойчивого и безопасного развития города и создания благоприятной среды жизнедеятельности при сохранении природного наследия.

В составе генерального плана муниципального образования «город Десногорск» разработаны принципиальные решения и мероприятия в различных сферах градостроительного планирования, направленные на сбалансированное и эффективное использование городской территории с учетом бережного природопользования.

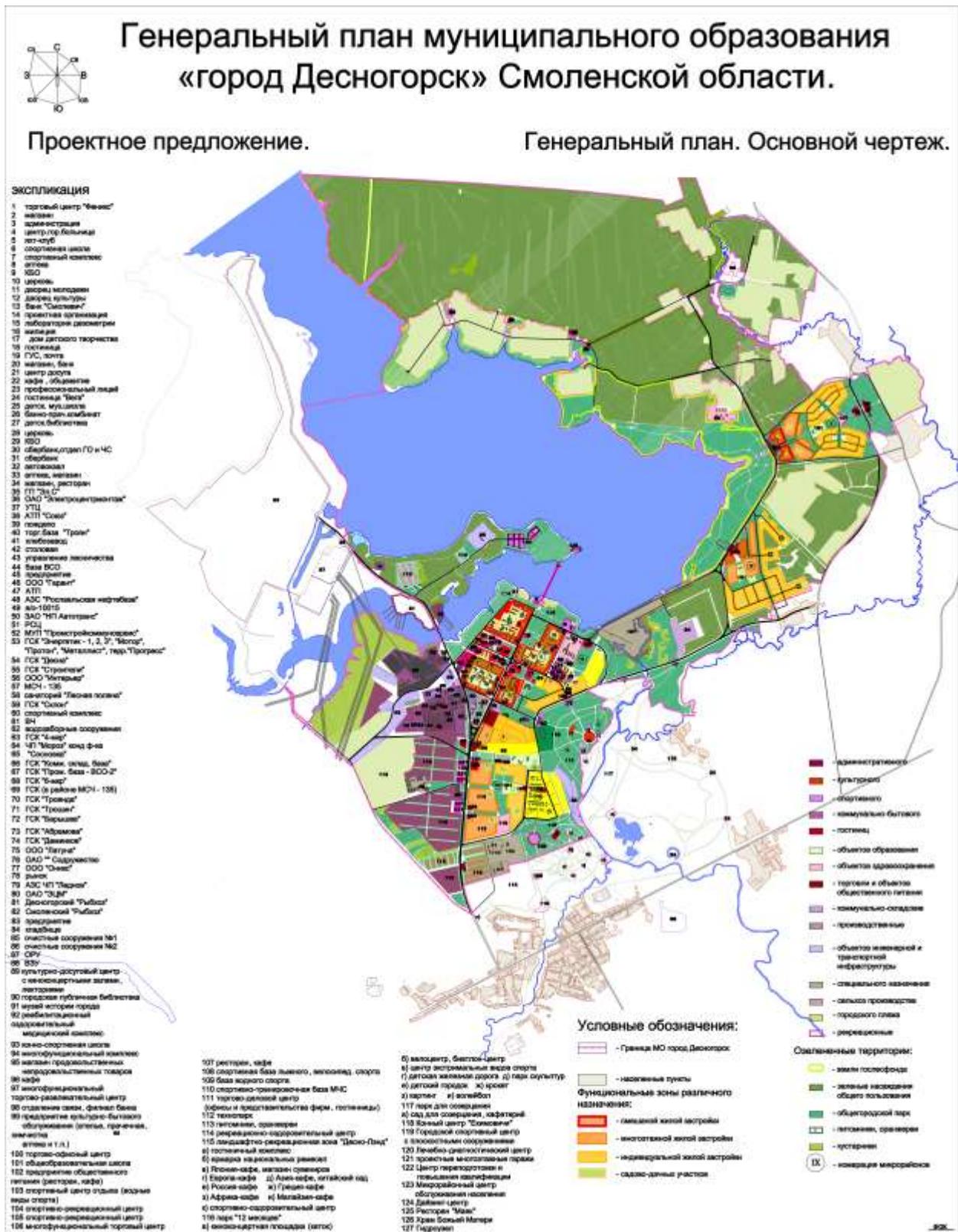


Рис. 2. 4 - Генеральный план муниципального образования «город Десногорск» Смоленской области

Мероприятия по территориальному планированию МО «город Десногорск» Смоленской области включают:

- в сфере паркового строительства и благоустройства:
  - строительство городского парка круглогодичного использования «Двенадцать месяцев» возле реки Десна;
  - размещение в южной части города от автодороги до реки Десна ландшафтно-рекреационного комплекса «Десно-Ленд»;
  - формирование рекреационной прибрежной зоны на северо-восточном берегу водохранилища;
  - благоустройство полуострова и новое строительство базы водного спорта.
- в сфере строительства объектов культурно-бытового обслуживания:
  - строительство городского спортивного центра с открытыми плоскостными сооружениями в Парке «Двенадцать месяцев»;
  - строительство лечебно-диагностического центра в микрорайоне №7;
  - строительство дайвинг-центра на полуострове;
  - строительство объектов первичного обслуживания в новых микрорайонах №№ 5,7;
  - строительство центра переподготовки и повышения квалификации в административно-деловой зоне технопарка.
- в сфере улучшения состояния окружающей среды:
  - регулирование рекреационной нагрузки;
  - сохранение ценных местообитаний и их биоразнообразия;
  - формирование буферных зон, позволяющих снизить уровни воздействия на отдельные компоненты окружающей среды;
  - определение функционального назначения конкретных территорий с учетом их санитарно-гигиенического потенциала и экологической емкости;
  - соблюдение нормативных требований к качеству окружающей среды путем реализации природоохранных мероприятий на источниках воздействия;
  - снижение уровня (или предотвращение) негативного воздействия на окружающую среду путем реализации превентивных защитных природоохранных мероприятий. К таким мероприятиям относится развитие системы сбора, отвода и очистки поверхностного стока, развитие экологически безопасной системы сбора, накопления и утилизации отходов и др.
- в сфере административно-управленческой и предпроектной подготовки:
  - разработка проектов планировки территории городского парка, территории парка «Десно-Лэнд», территории микрорайонов №5, №7, территории дайвинг-центра, рекреационной береговой зоны, зоны городской набережной.

В состав экологических мероприятий основных градостроительных решений Генерального плана МО «город Десногорск» Смоленской области внесены:

- формирование и развитию природно-рекреационного комплекса
  - *сохранение ценных местообитаний и их биоразнообразия;*
  - *строгую регламентацию соответствующих видов использования отдельных объектов природно-рекреационного комплекса, в частности регулирование рекреационной нагрузки;*
  - *соблюдение режимов водоохранных зон и прибрежных защитных полос*
- развитие объектов сферы рекреации и спорта
  - *регулирование рекреационной нагрузки.*
  - *соблюдение режимов водоохранных зон и прибрежных защитных полос.*
  - *экологическое обоснование размещения зон вспомогательной инфраструктуры (стоянки, объекты общественного питания и др.).*

Общая площадь территории г. Десногорска в обусловленных границах по состоянию на 2007год составляет 6960 га, в том числе рекреационных зон 1850 (26,6%). Проектные предложения по территориальному развитию города предусматривают изменение существующей границы города и как следствие изменение его площади до 5717 га, в том числе рекреационных зон 2160га (37.8%).

Анализ содержания Генерального плана МО «город Десногорск» Смоленской области показывает, город не позиционируется в качестве значимого туристско-рекреационного образования Смоленской области.

### **3 ЦЕЛЬ, ЗАДАЧИ, ПРОГРАММА И МЕТОДИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ИССЛЕДОВАНИЙ**

#### **3.1 Цель и задачи исследований**

**Цель исследований.** Содействие развитию внутреннего и въездного туризма на территории МО «город Десногорск» Смоленской области, посредством туристско-рекреационного устройства его территории, обоснования системы интегральных туристско-рекреационных комплексов в форме народных парков и сети туристско-рекреационных маршрутов, с учетом требований, связанных с повышением уровня биосферной совместимости города и с сохранением регионального природного наследия, содействия сохранению природы, её животного и растительного мира, решением экологических проблем, развитием экологического образования и просвещения, формирования у подрастающего поколения и взрослого населения ответственного отношения к родной природе, в целом, и к биотуристским ресурсам, в частности.

**Задачи исследований.** На основании результатов туристско-рекреационного устройства территории МО «город Десногорск» Смоленской области:

1. Проанализировать нормативно-правые возможности туристско-рекреационной деятельности на территории г. Десногорска и разработать концепцию создания местного народного парка «Десногорский».
2. Исследовать туристско-рекреационные ресурсы территории г. Десногорск и его ближнего окружения и оценить его туристско-рекреационный потенциал.
3. Дать научно-методическое обоснование технологии системного освоения туристско-рекреационных ресурсов г. Десногорска на платформе государственно-частного партнерства и обосновать границы территорий внутри местного народного парка «Десногорский», пригодных для создания интегральных туристско-рекреационных комплексов в форме локальных и элементарных народных парков.

4. Обосновать технологию системного освоения туристско-рекреационных ресурсов г. Десногорска и его ближнего окружения посредством создания сети туристско-рекреационных маршрутов, в том числе экобиотуристской направленности.
5. Позиционировать местный народный парк «Десногорский» в качестве важной туристско-рекреационной составляющей на трансграничных, межрегиональных и региональных туристско-рекреационных профилях, проходящих по территории Смоленской области.
6. Содействовать включению «Проекта...» в «Программу развития туризма в Смоленской области» (2013-2015 годы).

### **3.2 Программа и методические основы исследований**

Основное направление исследований заключалась в обосновании технологии туристско-рекреационного освоения территорий на основе народных парков, посредством формирования сети региональных, межрегиональных и трансграничных туристско-рекреационных маршрутов, в пределах границ туристско-рекреационных профилей и создания на них системы интегральных туристско-рекреационных комплексов в форме народных парков определенного уровня организации, функционирующих на платформе малого инновационного предпринимательства, осуществляющего свою деятельность в сфере использования природных и других ресурсов.

Программой туристско-рекреационных исследований на территории МО «город «Десногорск» было предусмотрено проведение следующего перечня работ:

- проанализировать нормативно-правое обеспечение туристско-рекреационной деятельности в РФ и особенности её осуществления на основе прав пользования территориями муниципальных образований, а также лесными, охотничими, рыбными и земельными сельскохозяйственного назначения ресурсами;
- исследовать туристско-рекреационный потенциал МО «город Десногорск», а также малого инновационного предпринимательства, осуществляющего свою деятельность в сфере использования природных и других ресурсов в его пределах;

- обосновать технологию системного освоения туристско-рекреационных ресурсов МО «город Десногорск», посредством формирования сети местных туристско-рекреационных маршрутов в пределах границ региональных, межрегиональных и трансграничных туристско-рекреационных профилей, проходящих по территории Смоленской области;
- разработать технологию туристско-рекреационного освоения территорий на основе интегральных туристско-рекреационных комплексов в форме народных парков определенного уровня организации, функционирующих на платформе малого инновационного предпринимательства, осуществляющего свою деятельность в сфере использования природных и других ресурсов.

В качестве территорий, устраиваемых в туристско-рекреационных целях могут выступать природные территориальные комплексы (ландшафтные: страны, провинции, области, районы и собственно ландшафты) и природные аквальные комплексы (реки, озера, пруды и водохранилища и примыкающие к ним земли), а также административные территориальные комплексы (региональные образования или их совокупности, муниципальные образования в форме районов, городских и сельских поселений) и хозяйствственные территориальные образования, осуществляющие свою деятельность на основе прав пользования территориями на условиях бессрочного пользования (учебные заведения), аренды (лесопользователи) и других форм (охотпользователи, сельхозпроизводители и др.)

На основании ранее проведенных исследований (Смирнов, 2011-2013) предлагается:

- на федеральном уровне одним из результатов туристско-рекреационного устройства считать генеральную схему освоения туристско-рекреационного потенциала Российской Федерации, в которой был бы обозначен ряд трансграничных туристско-рекреационных профилей с достаточно высоким уровнем генерализации легенды, проложенных по территории государства. Например, таких как «Природные территориальные комплексы России» (пилотный проект «Природные территориальные комплексы России от Белого до Черного Морей», проходящий через регионы расположенные вдоль западной и юго-западной границам Российской Федерации) и «По родным местам: от Москвы до самых до окраин» (пилотный проект по направлению городов: Москва → Юхнов → Десногорск → Рославль → Могилев);

- на межрегиональном уровне целесообразно создание целостной туристско-рекреационной системы, объединяющей субъекты Российской Федерации, имеющие общие административные границы и схожую историю развития (например, макрорегион «Юго-Запад Европейской части России», объединяющий территории Брянской, Калужской, Орловской, Смоленской и других областей). По результатам туристско-рекреационного устройства территорий макрорегионов предлагаются проекты межрегиональных туристско-рекреационных профилей с генерализированными легендами под общим названием «Зеленое кольцо России» (пилотный проект «Зеленое кольцо макрорегиона «Юго-Запад Европейской части России», проходящий по территории Смоленской области по направлению: природный парк «Гагаринский» → национальный парк «Смоленское поозерье → народный парк «Десногорский»), которые в свою очередь являются звеньями в цепи межрегиональных профилей, охватывающих территорию России (подобно олимпийской символике);
- на региональном уровне (уровне субъекта Российской Федерации) туристско-рекреационное устройство, осуществляется посредством разработки системы туристско-рекреационных профилей и маршрутов под общим названием «Познай свой край», позволяющих достаточно полно освоить туристско-рекреационный потенциал региона (пилотный проект «Юго-восточный участок туристско-рекреационного профиля Смоленской области «Познай свой край», проходящий через территории Гринковского района → Ельнинского района → город Десногорск → Рославльского района → Шумячского района);
- на внутрирегиональном уровне туристско-рекреационное устройство осуществляется по отношению к территориям административных территориальных комплексов в форме муниципальных образований (пилотный проект по туристско-рекреационному устройству территории МО «город Десногорск» Смоленской области в форме народного парка «Десногорский») и хозяйственных территориальных комплексов, находящихся в пользовании на условиях бессрочного пользования, аренды, частной собственности и других форм). По результатам устройства территорий административных и хозяйственных территориальных комплексов, разрабатывается Комплексный план управления интегральным туристско-рекреационным комплексом) в форме **народного парка** - (элементарного, локального, местного, регионального) - интегрального туристско-рекреационного комплекса, представляющего собой пространственно агрегированную совокупность природных, историко-культурных, этнографических и других объектов и образований, имеющих туристско-рекреационную значимость и предназначен для удовлетворения туристско-рекреационных потребностей населения и развития малого инновационного

предпринимательства на основе Комплексного плана управления с учетом требований по сохранению регионального природного наследия, в том числе на основе государственно-частного партнерства.

Реализация, изложенных выше, теоретических и методических положений по туристско-рекреационному устройству территорий на федеральном, межрегиональном региональном и внутрирегиональном уровнях позволит не только оптимизировать современную систему туристского проектирования, но также создаст условия для развития туризма в «глубине России» на основе туристско-рекреационных профилей и интегральных туристско-рекреационных комплексов в форме народных парков.

Основные научные и технологические положения предлагаемого обоснования опубликованы ранее научным консультантом проекта доктором с.-х. наук Смирновым С.И. (Смирнов, 2010-2013) и озвучены в докладах на ряде международных съездов, форумов, конференций, семинаров и круглых столов, в том числе: на научном семинаре «Экологический туризм: тенденции, и перспективы развития в условиях глобализации (СПб, ЛТА, 2010); XIV Съезде Русского географического общества (СПб, 2010), научно-практических конференциях «Туризм и региональное развитие» (Смоленск, СГУ, 2011); «Туризм и гостиничный бизнес» (СПб, СПбГУСиЭ 2011); и «Туризм и рекреация: фундаментальные и прикладные исследования» (М., МГУ, 2012); научном семинаре «Туризм в глубине России» (Пермь, ПГУ, 2012); форумах «Речной туризм» (Тверь, Завидово, 2013) и «Смоленщина - 2013» (г. Смоленск, Администрация, 2013), симпозиуме «Состояние деревьев в России: проблемы и решения» (М., МГУЛ, 2013), конференции «75 лет на страже здоровья леса» (М., Пушкино, Рослесозашита, 2013), «IV Всероссийском Съезде по охране окружающей среды» (М., 2013) и др.

### **3.3 Особенности осуществления на территории лесного фонда деятельности в сфере туризма**

Отличительной особенностью территории МО «город Десногорск» Смоленской области является то, что в её составе значительный удельный вес занимает лесной фонд.

В современном лесном законодательстве развитию туристской деятельности, в форме лесного, охотничьего, экологического и других видов туризма на территории лесного фонда уделено недостаточно внимания, что, в свою очередь, тормозит развитие этого важного направления в использовании лесов, посредством разработки соответствующих проектов освоения лесов.

Для развития туристской деятельности на территории лесного фонда необходимо:

- разработать научно-методического обоснование технологии туристского устройства и освоения лесного фонда;
- внести соответствующие дополнения и изменения в лесное законодательство, придав туристской деятельности на территории лесного фонда статус вида использования лесов;
- выполнить целевое туристское устройство лесного фонда субъектов РФ;
- скорректировать региональные лесные планы и лесохозяйственные регламенты;
- дополнить Приказ МПР от 29.02.2012 №69 «Об утверждении состава проекта освоения лесов и порядка его разработки» подразделом, связанным с освоением лесов для осуществления видов деятельности в сфере туризма.

В подраздел «Освоение лесов для осуществления видов деятельности в сфере туризма» целесообразно включить:

- основные параметры и нормативы использования лесов для осуществления видов деятельности в сфере туризма в соответствии с лесохозяйственным регламентом;
- сведения о наличии туристско-значимых объектов и образований, допустимая туристская пропускная способность биотуристских объектов и образований и проектируемые мероприятия по их охране;
- проектируемый объем рубок лесных насаждений на лесных участках, предназначенных для осуществления видов деятельности в сфере туризма;
- ведомость лесотаксационных выделов, в которых проектируется проведение туристских мероприятий и их пространственное размещение (тематическая лесная карта).

В 2012г. по инициативе ФБУ «Десногорское городское лесничество» МО «город Десногорск» Смоленской области ООО «Комплексной экспедицией» проведено туристско-рекреационное обследование городских лесов и разработан «Проект туристско-рекреационного обустройства городских лесов муниципального образования «город Десногорск» Смоленской области», на основании которого в 2013г. ФГУП «Рослесинформ» «Заплеспроект» (г. Брянск) внесены необходимые «Изменения к Лесохозяйственному регламенту Лесничества г. Десногорска» и разработан «Проект для осуществления рекреационной деятельности на лесной участок, переданный в постоянное (бессрочное) пользование МБУ «Десногорское городское лесничество» МО «город Десногорск» Смоленской области».

## **4 ОБОСНОВАНИЕ ИНТЕГРАЛЬНОГО ТУРИСТСКО-РЕКРЕАЦИОННОГО КОМПЛЕКСА В ФОРМЕ МЕСТНОГО НАРОДНОГО ПАРКА «ДЕСНОГОРСКИЙ» МО «ГОРОД ДЕСНОГОРСК» СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ**

### **4.1 Основные туристско-рекреационные составляющие местного народного парка «Десногорский»**

На основании результатов туристско-рекреационного устройства территории МО «город Десногорск» Смоленской области, разработано «Обоснование интегрального туристско-рекреационного комплекса в форме местного народного парка «Десногорский» МО «Город Десногорск» Смоленской области, состоящего в свою очередь из четырех интегральных туристско-рекреационных комплексов (рис.4.1) в форме локальных народных парков (рабочее название): «Смоленский лес» (на базе лесного фонда Десногорского городского лесничества); «Малое Черное море» (в границах акватории водохранилища Смоленской АЭС); «Мирный атом» (на основе инфраструктуры Смоленской АЭС); «Малые Сочи» (в границах селитебной зоны г. Десногорска) и «Прибрежный» (на основе дачных поселений в границах города).

### **4.2 Локальный народный парк «Смоленский лес»**

*Локальный народный парк «Смоленский лес», территориально обозначен границами Десногорского городского лесничества (табл.4.1) и представляет собой хорошо сохранившийся целостный лесной массив площадью более 1581 га, в значительной мере характеризующий ландшафтный облик и природное разнообразие лесов и других экосистем юго-восточной части Смоленщины. Наличие на его территории лесных генетических резерватов дает возможность рекомендовать его в качестве одного из объектов регионального природного наследия и положительного примера высокого уровня биосферной совместимости города Десногорска, а также местом развития экобиотуризма.*

В результате, проведенных в 2012г. ООО «Комплексная экспедиция» изысканий в городских лесах и материалов их последнего лесоустройства определены основные параметры освоения лесов в туристско-рекреационных целях.

**КАРТА-СХЕМА**  
интегрального туристско-рекреационного комплекса  
в форме народного парка  
**«ДЕСНОГОРСКИЙ»**

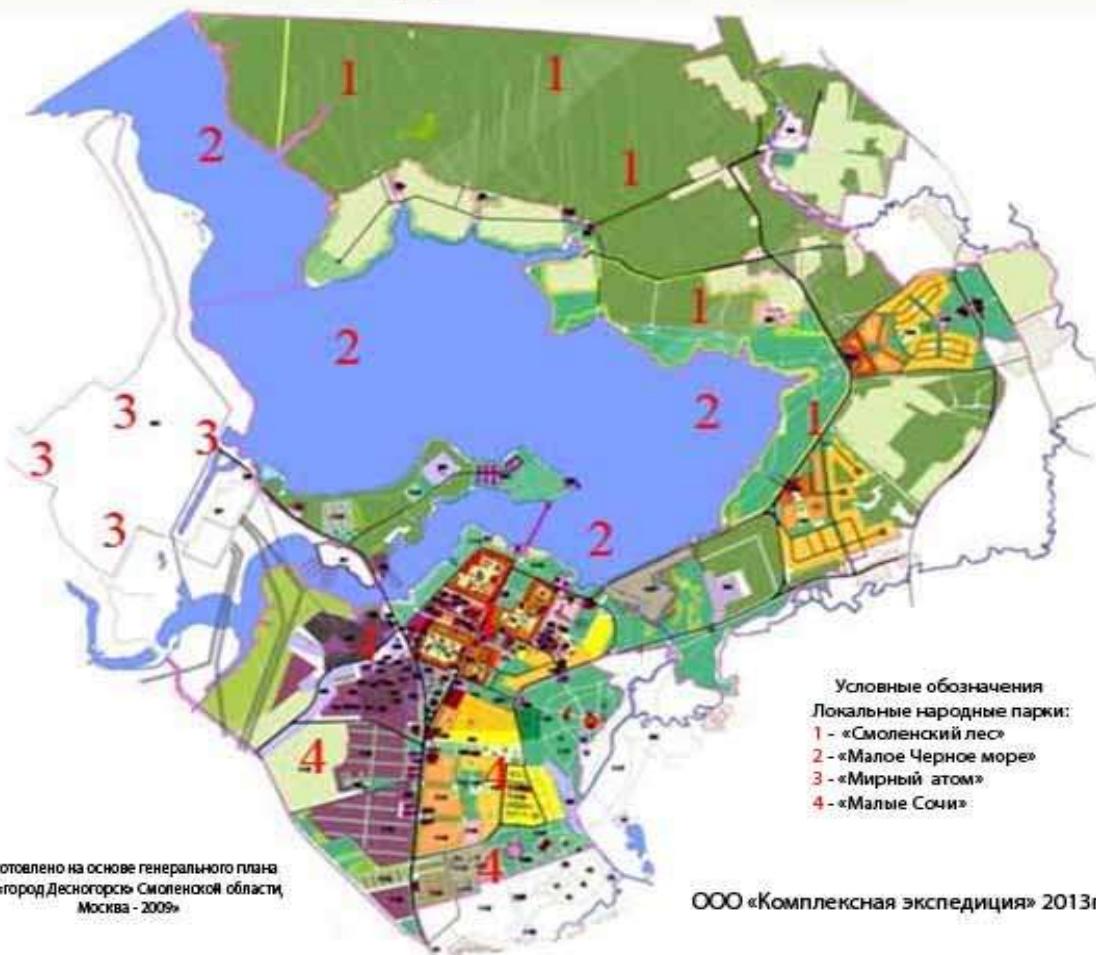


Рис. 4.1 – Основные туристско-рекреационные составляющие местного народного парка «Десногорский»

Таблица 4.1 - Характеристика лесного фонда на территории Десногорского городского лесничества

Показатели характеристики земель	Всего по лесничеству	
	площадь, га	%
Общая площадь земель	1581	100,0
Лесные земли, всего	1533	97,0
Земли, покрытые лесной растительностью, всего	1533	97,0
Нелесные земли – всего	48	3,0
в том числе:		
- воды	12	0,8
- дороги	26	1,6
- усадьбы	6	0,4
- болота	4	0,2
- прочие земли	-	-

В лесах лесничества из особо охраняемых природных территорий имеются генетические резерваты общей площадью 13,0 га, расположенные в квартале 1 выд. 3; квартале 15 выд. 3 и квартале 26 выд. 1. Они представлены 80-летними высокопродуктивными сосняками 1а класса бонитета. Генетические резерваты имеют ограниченный режим пользования.

К объектам лесной инфраструктуры на территории лесничества относятся лесные дороги, квартальные просеки, границы и прочие. Протяжённость путей транспорта на 1000 га площади лесного фонда составляет 15,6 км.

Леса лесничества представлены, в основном, насаждениями закрытого типа ландшафтов – (с полнотой 0,6-1,0) – 95,6%, при этом преобладают одновозрастные древостои с горизонтальной сомкнутостью полога, занимающие 76,3% площади лесничества.

Насаждения полуоткрытого ландшафта (с полнотой 0,3-0,5) незначительны и занимают всего 1,5% площади лесничества. Они представлены низкополнотными сосняками (2,1% от площади всех сосняков), березняками (0,5% от площади всех березняков), ольшатниками (27,3% - всех ольшатников), ельниками (0,2% от площади всех ельников).

Насаждения лесничества относятся преимущественно ко II-му классу санитарно-гигиенической оценки. Это насаждения в сравнительно хорошем санитарном состоянии, незначительно захламленные, с наличием отдельных сухостойных деревьев, а также с мало нарушенной экологией (незначительное загрязнение воздуха, периодический шум).

Устойчивость насаждений к отрицательным антропогенным воздействиям зависит от биологических особенностей древесных пород. Хвойные породы в наибольшей степени подвержены антропогенным воздействиям, особенно сильно страдают от вредных промышленных выбросов, поэтому характеризуются низким классом антропогенной устойчивости – III,1. Лиственные породы (особенно тополь, берёза, черёмуха обыкновенная) более устойчивы к отрицательным антропогенным воздействиям. Берёза имеет самый высокий класс антропогенной устойчивости – I,7. В лесах лесничества насаждения повышенной устойчивости составляют 11% площади лесных насаждений: устойчивые – 30% площади; - средней устойчивости – 51% площади и пониженной устойчивости – 8% площади (16% всех сосняков, 12% всех ельников и 0,6% березняков). Средний класс антропогенной устойчивости лесных насаждений лесничества – II,5.

Деградация лесной среды является одним из основных показателей ландшафтной таксации, необходимым для выявления степени отрицательных воздействий рекреации на лесную среду, степени её нарушения. Правильное соблюдение режима городских лесов предполагает и регулирование рекреационной нагрузки на лесные массивы с целью предотвращения сильного нарушения природных комплексов. Средний класс деградации лесной среды составляет II,0. Лесные насаждения 1-й стадии деградации занимают 1,5% площади; 2-ой стадии деградации – 97,3%, критической 3-ей стадии, (после которой происходят необратимые процессы нарушения природных лесных комплексов) – 0,5% площади лесных насаждений; 4-ой стадии (с выраженным нарушением лесной среды) – 0,7% площади. Таким образом, почти все лесные насаждения лесничества (99,3%) не имеют сильно выраженных нарушений лесной среды, механических повреждений деревьев, кустарников и травяного покрова, излишнего уплотнения почвы и её повреждения (в частности, от костров).

Густой подрост и подлесок под пологом лесных насаждений в лесах лесничества значительно снижают степень проходимости. Средний класс степени проходимости в лесах лесничества составляет II,9.

Из-за наличия густого подроста и подлеска под пологом лесных насаждений, степень просматриваемости в них плохая (92,5%), очень редко средняя (7,5%).

Использование лесов для осуществления рекреационной деятельности регламентируется статьёй 41 Лесного кодекса РФ и «Правилами использования лесов для осуществления рекреационной деятельности», (Приказ МПР РФ от 24.04.2007 г. № 108). Учитывая, что основными задачами городских лесов являются: сохранение природных ландшафтов, объектов животного мира, водных объектов (часть 3 статьи 41 Лесного кодекса РФ) и создание благоприятных условий для отдыха населения, необходимо знать ту допустимую рекреационную ёмкость лесных биоценозов, при которой не нарушается экологический баланс природных комплексов этих лесов. Определённая, согласно действующих нормативов, рекреационная нагрузка в лесах лесничества города Десногорска составила: оптимально-допустимая 3060 человек и максимально-допустимая 7340 человек.

Предложенное туристско-рекреационное зонирование территории лесничества увязано с уже существующей в системе планового (дачные участки) и стихийного (дикие пляжи, рыболовные стоянки и т.д.) освоения лесного фонда лесничества и прилегающих территорий и акваторий (рис. 4.2).

В качестве основных объектов благоустройства на территории Десногорского городского лесничества выступают 20 автономных рекреационных комплексов и 3 интегральных лесных туристско-рекреационных комплекса в форме элементарных народных парков «Стенка», «Мыс» и Лесная поляна» (рис. 4.3).

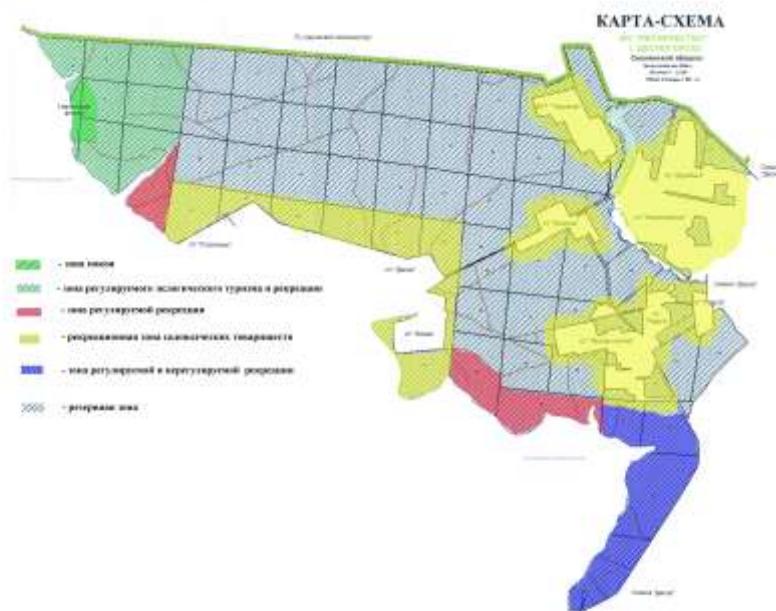


Рис. 4.2 – Туристско-рекреационное зонирование территории городского лесничества

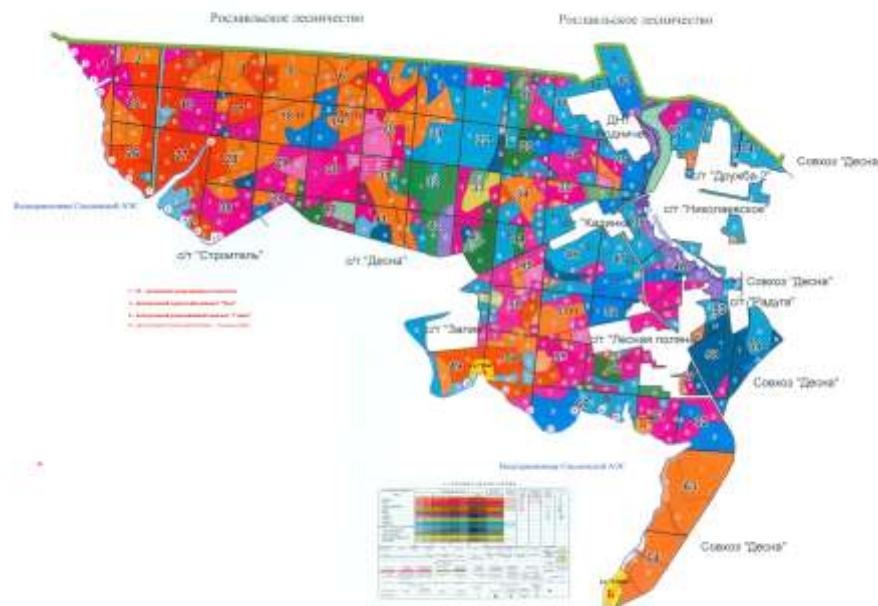


Рис. 4.3 – Схема размещения основных туристско-рекреационных объектов и образований в лесном фонде городского лесничества

Согласно «Проекта туристско-рекреационного обустройства городских лесов муниципального образования «город Десногорск» Смоленской области», разработанного в 2012г. ООО «Комплексная экспедиция» и согласованного с разработчиком лесохозяйственного регламента - ФГУП «Заплесинфорг» (рис. 4.4), предложено создать три элементарных народных парка: «Стенка» (5.0га), «Лесная поляна» (2.25га) и «Мыс» (5.0га), а также 20 площадок для разбивки палаток туристов, 3 пляжа на берегу водохранилища ( $400\text{м}^2$ ), 5 спортивных игровых площадок ( $800\text{м}^2$ ), 20 км прогулочных (туристских) маршрутов и др.



Рис. 4.4 – Титульный лист «Проекта туристско-рекреационного обустройства городских лесов...» и предложения по благоустройству лесов, согласованные с «Заплесинфорг»

В 2013г. на основании предложений ООО «Комплексная экспедиция» ФГУП «Брянсклесинфорг» внесены необходимые «Изменения к Лесохозяйственному регламенту Лесничества г. Десногорска» (рис. 4.5) и разработан «Проект для осуществления рекреационной деятельности и заготовки древесины на лесной участок, переданный в постоянное (бессрочное) пользование МБУ «Десногорское городское лесничество» МО «город Десногорск» Смоленской области».

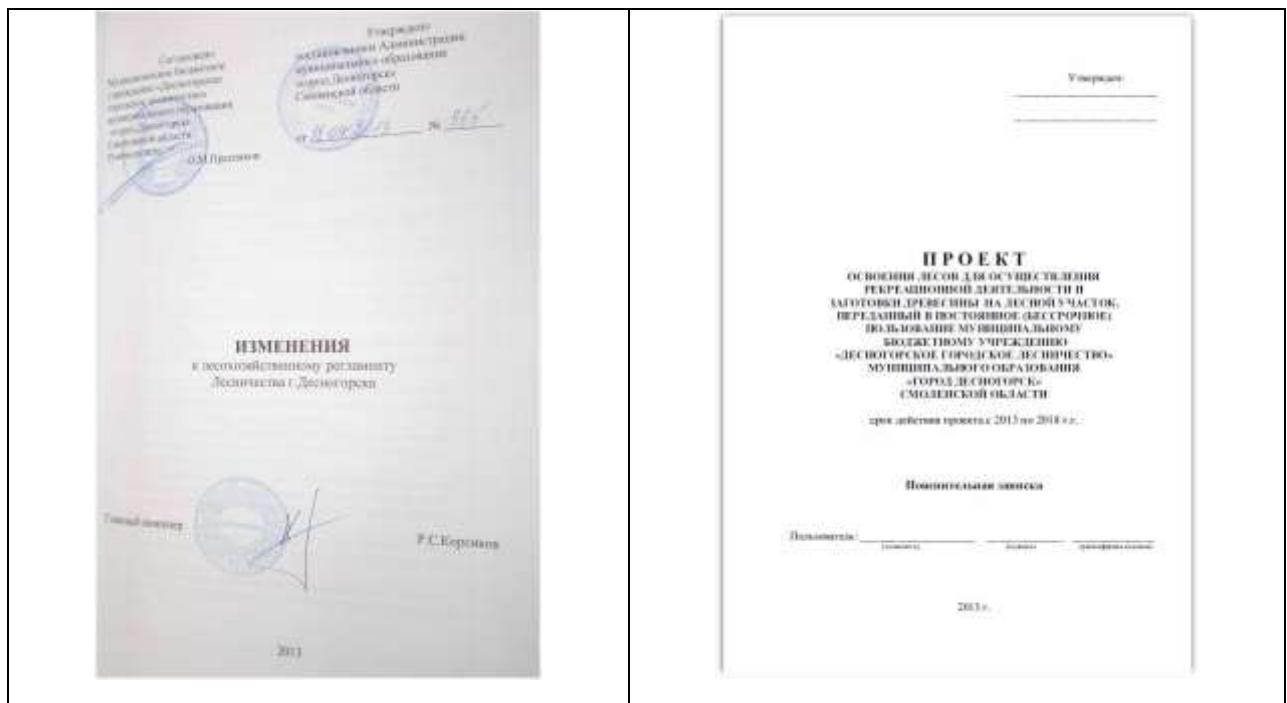


Рис. 4.5. – Титульные листы «Изменений к лесохозяйственному регламенту ....» и «Проекта освоения лесов для осуществления рекреационной деятельности...» разработанного по заказу Десногорского городского лесничества

В окончательном, юридически узаконенном варианте, результаты туристско-рекреационного обустройства городских лесов муниципального образования «город Десногорск» Смоленской области отображены на рис.4.6 и 4.7.

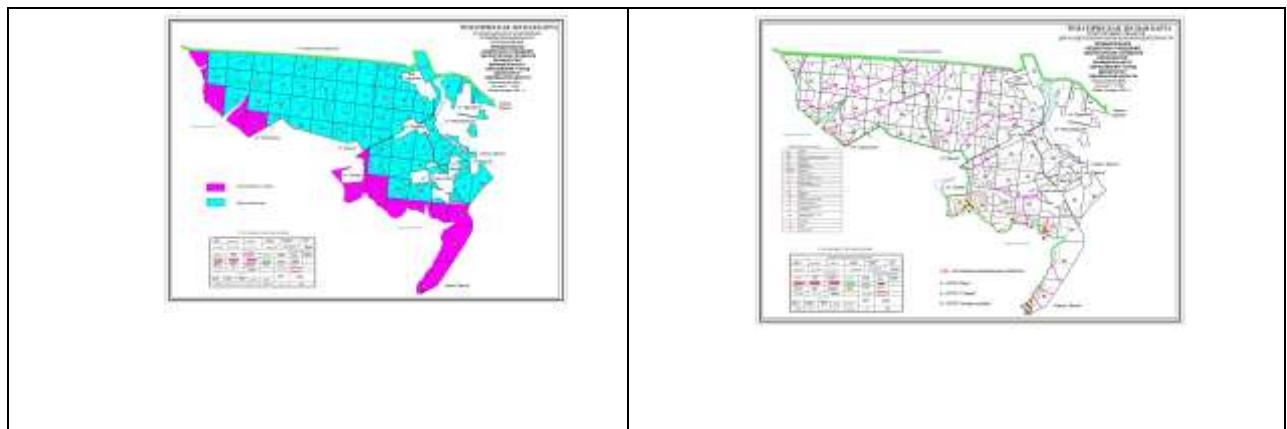


Рис. 4.6. – Схема туристско-рекреационного зонирования территории городского лесничества и Схема размещения туристско-рекреационных объектов

**Объемы планируемых мероприятий по благоустройству лесов лесничества**

№№ п/п	Наименование элементов благоустройства	Ед. изм.	Нормы благоустройства территории на 100 га			Плани- руется
			зона активного отдыха	прогу- лочная	туристи- ческий маршрут	
1.	Подъездные дороги гравийные с шириной проезжей части 4,5 м	км	0,15	0,02	-	1,5
2.	Дороги внутри массивов гравийные с шириной полотна 3м	км	1,8	0,5	-	20
3.	Автостоянки на 15 машин грунтовые	шт.	0,25	0,03	-	16
4.	Прогулочные тропы	км	-	0,04	-	20
5.	Скамьи 4-х местные	шт.	18	3	1	80
6.	Пикниковые столы 6-ти местные	шт.	7	0,6	-	20
7.	Укрытия от дождя	шт.	1,5	0,2	0,2	20
8.	Очаги для приготовления пищи	шт.	3,5	0,5	0,6	20
9.	Урны	шт.	30	-	-	40
10.	Мусоросборники	шт.	3,5	-	-	20
11.	Туалеты	шт.	0,18	-	-	20
12.	Спортивные и игровые площадки	м <sup>2</sup>	37	-	5	800
13.	Пляжи на реках и водоемах	м <sup>2</sup>	90	15	-	400
14.	Пляжные кабинки	шт.	0,18	0,02	-	5
15.	Беседки	шт.	0,17	-	-	5
16.	Указатели	шт.	1,5	0,2	0,4	10
17.	Видовые точки	шт.	0,7	0,14	0,3	5
18.	Колодцы и родники	шт.	0,02	0,01	0,1	-
19.	Площадки для разбивки палаток туристов	м <sup>2</sup>	50	-	20	3000
20.	Площадка для создания рекреационного комплекса «Стенка» (кв.64 выд. 1, 3, 4, 5)	га	-	-	-	5,0
21.	Площадка для создания туристского комплекса «Мыс» (кв.49 выд. 8,9; кв. 54 выд.5)	га	-	-	-	5,0
22.	Площадка для создания рекреационного комплекса «Лесная поляна» (кв. 61 выд.4) (150 x 150 м)	га	-	-	-	2,25

Рис. 4.7 – Виды и объемы туристско-рекреационных мероприятий, планируемых в лесном фонде Десногорского городского лесничества

**Территория элементарного народного парка «Стенка»,** предназначена в первую очередь, для проведения культурно-массовых мероприятий спортивной, экологической и этнографической направленности, мастер классов и соревнований по скалолазанию, спортивному ориентированию в лесных экосистемах, водным видам спорта (дайвингу, байдарочному, лодочному, яхтенному и др.), комфортного пляжного отдыха (рис. 4.8).

Основное назначение данного парка заключается в создании комфортных условий для отдыха и занятия разнообразными видами спорта жителей и гостей г. Десногорска, посредством благоустройства лесов лесничества в соответствии с видами и объемами мероприятий приведенных выше.

Реализация данного предложения позволит в будущем проводить на территории народного парка культурно-массовые и спортивные мероприятия не только городского, но и регионального и межрегионального уровней.

**Элементарный народный парк «Мыс»** представляет собой участок лесного фонда, расположенный на берегу водохранилища. Кроме рекреационного устройства территории посредством проведения традиционных мероприятий, связанных с благоустройством участка лесного фонда, предлагается создание на его территории музеиного комплекса, посвященного лесам и лесному хозяйству Смоленщины. В частности, предлагается на территории данного парка построить стилизованный под старину лесной кордон, в котором предусмотреть не только помещение для сотрудников Десногорского городского лесничества, но разместить музей «Лесного дела Смоленщины» и музей «Лесной кордон», а также памятник «Леснику», аллею «Тружеников леса Смоленщины», сквер «Ботанический сад», сквер «Зоосад» и рощу «Лесоводов Смоленщины» и другие объекты и образования туристско-рекреационной направленности, а также построить экопоселение для временного пребывания туристских групп, с использованием пирамидального эффекта (рис. 4.9). Интегральный туристско-рекреационный комплекс в форме элементарного народного парка «Мыс» предлагается использовать в качестве отправной точки всех туристских маршрутов проложенных по территории лесного фонда Десногорского городского лесничества.

**Элементарный народный парк «Лесная поляна»** территориально расположен в живописном месте на берегу водохранилища между элементарными народными парками «Мыс» и «Стенка» и предназначен играть роль промежуточного опорного пункта при осуществлении туристской и рекреационной деятельности. На его территории предусмотрена не только рекреационная, но и туристская деятельность (рис. 4.10).



Рис. 4.8 – Отображение объекта «Стенка» на плане лесонасаждений (слева внизу), планшете (справа внизу) и космическом снимке (справа сверху) и внешний вид (справа сверху слева)

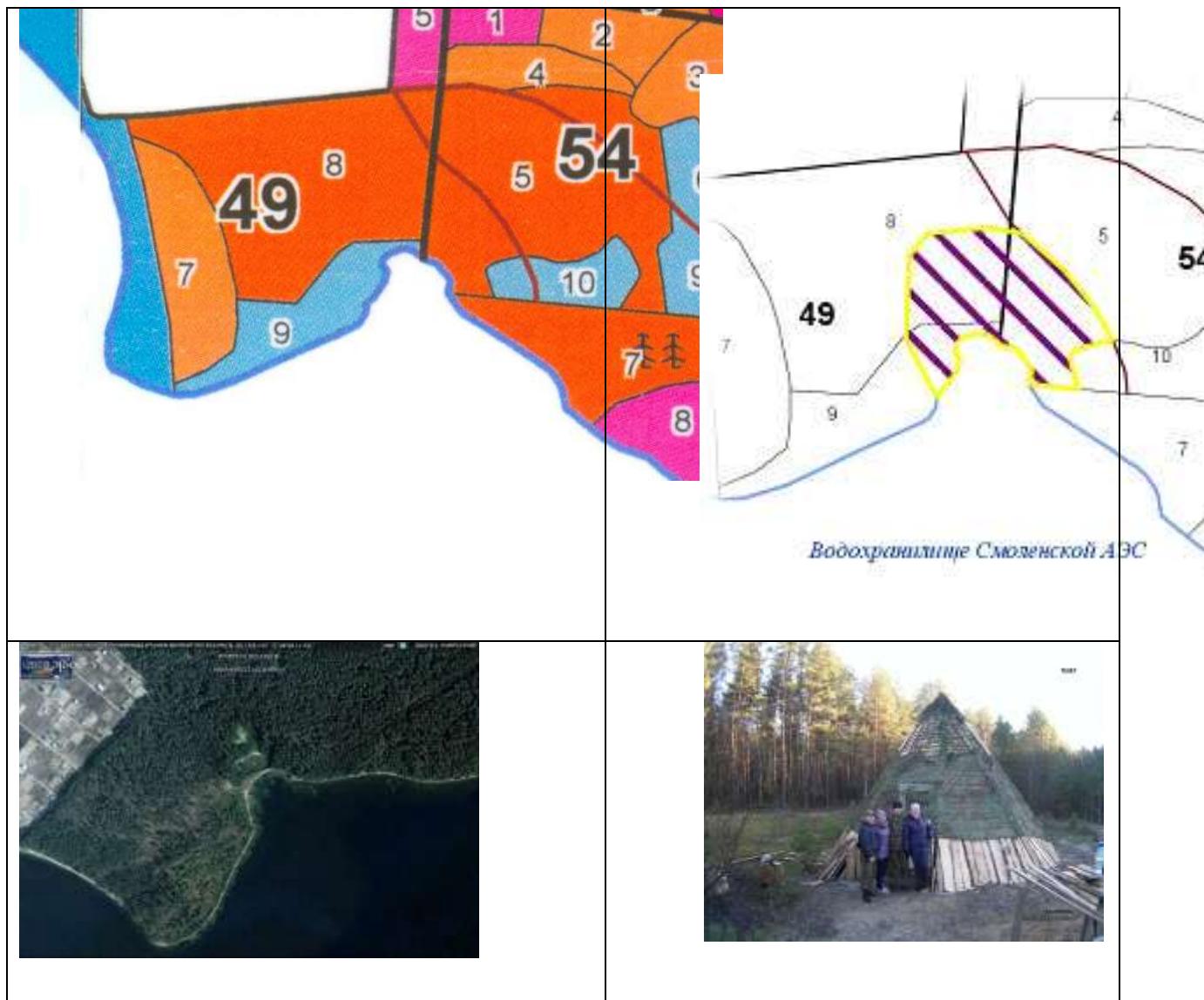


Рис. 4.9 – Отображение объекта «Мыс» на плане лесонасаждений (слева сверху), планшете (справа сверху), космическом снимке (снизу слева) и построением экопоселения с пирамидалым эффектом (снизу справа)



Рис. 4.10 – Отображение объекта «Лесная поляна» на плане лесонасаждений (слева), планшете (справа) и космическом снимке (снизу)

#### 4.3 Локальный народный парк «Малое Черное море»

В качестве ключевых составляющих *локального народного парка «Малое Черное море»* (рис. 4.11) предлагаются элементарные водные народные парки: «Десна», сформированный на базе приспособленного плавательного средства, осуществляющего по акватории водохранилища по специальному расписанию круизы туристско-рекреационной направленности с кратковременными и долговременными остановками у берегов водохранилища; «Зимний сад» (а) планируемый в форме оранжереи, использующей тепловую энергию водохранилища, в равных долях расположенную на суше и на воде, внутри которой представлены разнообразные объекты и образования, имеющие туристско-рекреационную значимость; «Тоннель» (б), представляющий собой галерею из прозрачного материала, проходящую по дну водохранилища и дающей возможность наблюдения за жизнью водных обитателей, с использованием различных средств их привлечения.



Рис. 4.11 - Локальный народный парк «Малое Черное море»

#### 4.4 Локальный народный парк «Мирный атом»

Главная отличительная особенность *локального народного парка «Мирный атом»* заключается в том, что Смоленская АЭС является режимным объектом. Вместе с тем, представляется возможным по специальным разрешениям организовать для туристов знакомство с отдельными составляющими ядерной энергетики, играющей важную роль в жизни человека, в том числе, посредством посещения, планируемого к созданию музея «Ядерной энергетики России».

Согласно официальных данных (<http://desnogorsk.ru/smolenskaya-aes-proshel-turisticheskii-slet-rabotnikov-stantsii>) Смоленская АЭС – градообразующее, ведущее предприятие области, крупнейшее в топливно-энергетическом балансе региона. Ежегодно станция выдает в среднем 20 млрд кВт•ч электроэнергии, что составляет более 80 % от общего количества вырабатываемой энергопредприятиями Смоленщины. Охрана окружающей среды и рациональное использование природных ресурсов являются важнейшими задачами ОАО «Концерн Росэнергоатом». В целях соблюдения требований природоохранного законодательства экологические службы атомных станций осуществляют постоянный производственный экологический контроль и оценивают состояние экологической безопасности для выработки своевременных и эффективных решений по минимизации воздействия атомных станций на окружающую среду. К основным задачам экологических служб атомных станций относится контроль соблюдения нормативов качества окружающей среды. Принципы природоохранной деятельности и обязательства ОАО «Концерн Росэнергоатом» в области обеспечения экологической безопасности и охраны окружающей среды изложены в Экологической политике ОАО «Концерн Росэнергоатом».

Целью экологической политики Концерна является обеспечение такого уровня безопасности АЭС, при котором воздействие на окружающую среду, персонал и население на ближайшую перспективу и в долгосрочном периоде обеспечивает сохранение природных систем, поддержание их целостности и жизнеобеспечивающих функций.

Осенью в рамках ежегодной спартакиады работников Смоленской АЭС в районе «Скалодрома» г. Десногорска проходят туристические слеты работников станции. Периодически на Смоленскую АЭС организуются экскурсии.

- На приграничной к Смоленской АЭС территории в форме полуострова, на котором по соображениям безопасности запрещено капитальное строительство, предлагается создание зоовольерного комплекса (рис. 4.12), который с одной стороны будет дополнительно демонстрировать экологической безопасности Смоленской АЭС, а с другой стороны будет способствовать развитию туризма.



Рис. 4.12 - Схема размещения зоовольерного комплекса

#### **4.5 Локальный народный парк «Малые Сочи»**

По внешнему облику селитебная территория г. Десногорска обладает всеми признаками современного курортного города и может быть позиционирована как «Малые Сочи» (рис.4.13). Для достижения большего сходства с курортным городом кроме формирования соответствующей инфраструктуры, предлагается создать сеть природных рукотворных объектов и образований, выгодно отличающих город Десногорск от таковых, расположенных на территории макрорегиона «Ю-З Европейской части России» (Брянская, Калужская, Орловская, Смоленская и другие области). В этой связи предлагается создать аналогично одному из брендов г. Сочи – Сочинскому дендрарию, на селитебной территории г. Десногорск элементарный народный парк «Десногорский дендрарий» (рис. 4.14), ядром которого рекомендуется сделать глубоко реконструированное березово-осиновое насаждение, примыкающее к зданию Администрации города, на территории которого планируется посадить различные древесные растения, отражающую биологическое разнообразие лесов России, в том числе выращенных из семян деревьев, признанных природным наследием Российской Федерации. Весной и осенью 2013г. членами ООО «Комплексная экспедиция» совместно с сотрудниками Администрации МО «город Десногорск» и ФБУ «Десногорское лесничество» проведена работа по закладке «Десногорского дендрария» посредством посадки ценных видов древесных растений, в том числе желудей дуба из Брянской области, признанного памятником живой природы всероссийского значения (рис. 4.15).

В случае повышенной требовательности древесных растений к теплу предлагается их размещать на территории филиала дендрария, расположенного вблизи теплого водохранилища Смоленской АЭС.

Кроме элементарного народного парка «Десногорский дендрарий» в пределах селитебной зоны дополнительно предлагается создание путем глубокой реконструкции существующих естественного происхождения березово-осиновых насаждений ряда элементарных народных парков под общим названием «Мозаика лесов России», посредством посадки серии рощ: кедровой, лиственничной, дубовой, липовой и др., что, в конечном итоге, послужит формированию бренда «город Десногорск - биосферносовместимый город-лес» (аналогично понятию город-сад).



Рис. 4.13 – Космический снимок территории селитебной зоны МО «город Десногорск»



Рис. 4.14 – Космический снимок территории планируемого дендрария



Рис. 4.15 – Рабочий момент по закладке «Десногорского дендрария»

#### 4.6 Локальный народный парк «Прибрежный»

Локальный народный парк «Прибрежный» сформирован на основе дачных поселений в границах города Десногорск, которые в свою очередь в значительной части сформированы на основе бывших сельских поселений, например «Кукуевка» (рис. 4.16). Выгодное местоположение на берегу водохранилища, наличие условий для проживания туристов дают возможность позиционировать их в качестве поселений курортного типа, где за умеренную плату туристам будет представлена возможность арендовать на определенное время жилье, аналогично как это делается в поселениях, расположенных на побережье Черного моря.

Учитывая большие гостиничные проблемы, имеющиеся в городе Десногорске, задействование дачного жилого фонда будет способствовать развитию внутреннего и въездного туризма. Для решения этой задачи необходимо провести значительную работу с хозяевами дачных участков и руководством дачных товариществ, результатом которой бы стало дооборудование или реконструкция дачных участков под мини гостиничные комплексы в соответствии с современными требованиями на основе государственно-частного партнерства.



Рис.4.16 – Схема расположения дачных товариществ и дачных участков на территории локального народного парка «Прибрежный»

## **5 ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО РАЗВИТИЮ ВНУТРЕННЕГО И ВЪЕЗДНОГО ТУРИЗМА**

### **5.1 Предложение по развитию внутреннего туризма**

#### **5.1.1 Основные направления туристско-рекреационных профилей по территории местного народного парка «Десногорский»**

Развитие внутреннего туризма на территории местного народного парка «Десногорский» предложено осуществлять на учебно-научно-познавательных туристско-рекреационных профилях под общим названием «Познай свой край», в контексте программы туристского развития Смоленской области (рис. 5.1), в том числе, проложенным по акватории локального народного парка «Малое черное море» (синий цвет) и территориям локальных народных парков «Смоленский лес» (зеленый цвет), «Мирный атом» (коричневый цвет), «Малые Сочи» (красный цвет).

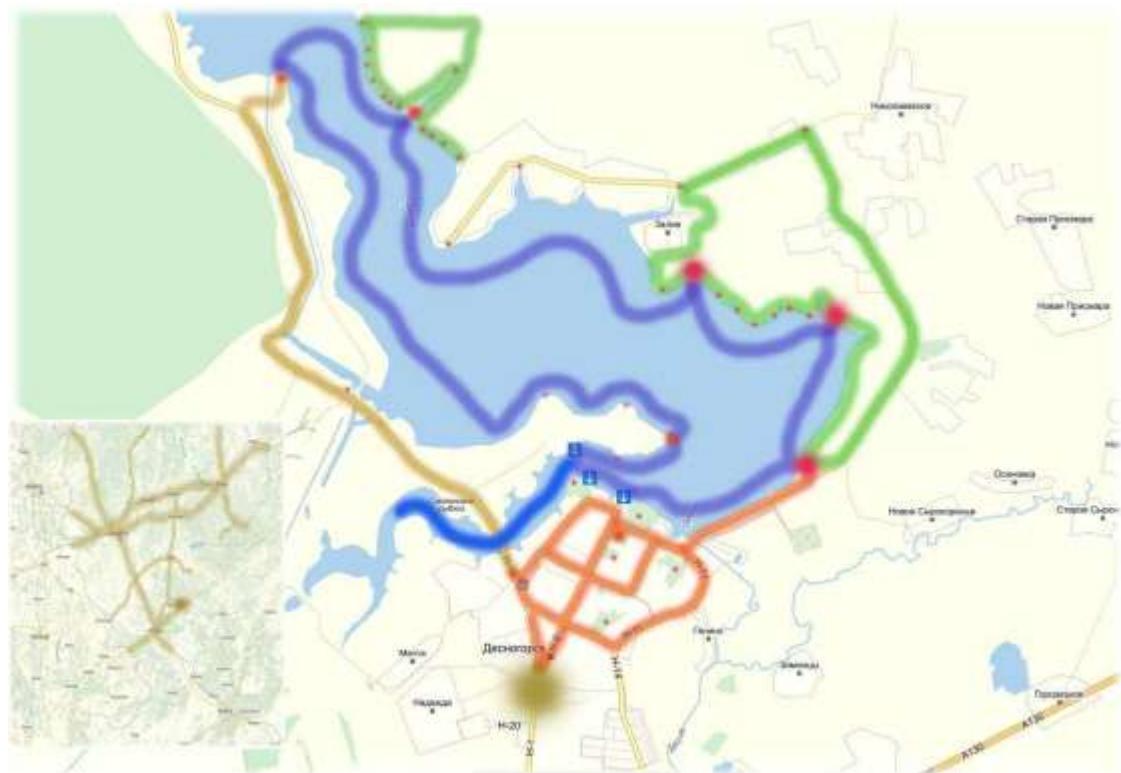


Рис. 5.1 - Туристско-рекреационные профили «Познай свой край» в пределах территории народного парка «Десногорский» и Смоленской области (на вкладке)

В качестве основных образований туристского показа в границах местного народного парка «Десногорский» будут выступать в целом акватория локального народного парка «Малое черное море» и территории локальных народных парков «Смоленский лес», «Мирный атом» (в пределах доступного для показа), «Малые Сочи», «Прибрежный» (по согласованию с владельцами дачных участков, а также ранее обозначенные достопримечательности г. Десногорска.

### **5.1.2 Туристско-рекреационные профили и маршруты по территории локального народного парка «Смоленский лес»**

Одним из наиболее значимых туристско-рекреационных образований г. Десногорска следует считать локальный народный парк «Смоленский лес».

Основные направления биотуристских маршрутов учебной, научной и познавательной направленности, проектируемых по территории локального народного парка «Смоленский лес» на основе типов и вариантов типов интегральных биотуристских ресурсов приведена на рис. 5.1, 5.2.

Биотуристские ресурсы следует рассматривать в качестве одной из наиболее уязвимых составляющих природных ресурсов и их важнейшего компонента - биоресурсов. Поэтому логично предположить, что по отношению к ним применимы теоретические подходы и методология, используемые при осуществлении управления интегральными биоресурсами на основе комплексных планов управления конкретными составляющими интегральных биоресурсов, разрабатываемых на популяционно-ландшафтной основе с использованием ГИС технологий и дистанционных методов зондирования территорий.

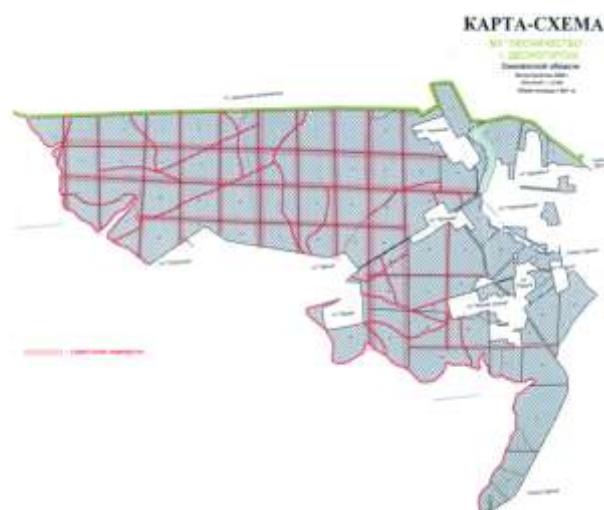


Рис. 5.2 – Основные направления биотуристских маршрутов по территории локального народного парка «Смоленский лес»

Биотуристские маршруты учебной, научной или познавательной направленности по территории локального народного парка «Смоленский лес» могут быть организованы по следующим темам:

- биологическое разнообразие лесных экосистем;
- биологическое разнообразие животного мира;
- биологическое разнообразие краснокнижных видов;
- биологическое разнообразие древесно-кустарниковой растительности;
- биологическое разнообразие ресурсов травянистой растительности, мохового и лишайникового покрова;
- биологическое разнообразие пищевых и лекарственных растений;
- биоэкологическое разнообразие и экологический мониторинг древесных растений и лесных экосистем, в том числе изменения в природных экосистемах, происходящие в связи с близостью теплым водохранилищем в контексте с проблемами, связанными с глобальным потеплением климата.

Особое место в системе развития внутреннего туризма занимает экологический туризм: учебной, научной и познавательной направленностей, задачей которого является не только любование уникальными и сохранившимися до наших дней природными объектами и образованиями, но и познание, осмысление и мониторинг негативных процессов, происходящих в природной среде, в том числе в лесных экосистемах. В этой связи в качестве одной из разновидностей лесного туристского маршрута выступают лесные ландшафтно-экологические профили и специализированные пункты учета, заложенные при проведении первого лесоустройства территории Десногорского городского лесничества, осуществленного экспедицией «Брянсклеспроект» под руководством начальника Отдела лесного мониторинга кандидата биологических наук Смирнова С.И. в 1996-1997 годах для целей ведения экологического мониторинга.

В настоящее время система ландшафтно-экологических профилей и специализированных пунктов учета, он представляет собой специализированный туристско-рекреационный маршрут «Биоэкологическое разнообразие популяционно-ландшафтных группировок древесных растений и лесных экосистем природных территориальных комплексов макрорегиона «Ю-З Европейской части России» как основа устойчивого управления лесами и организации системы их мониторинга (рис.5.3, 5.4).

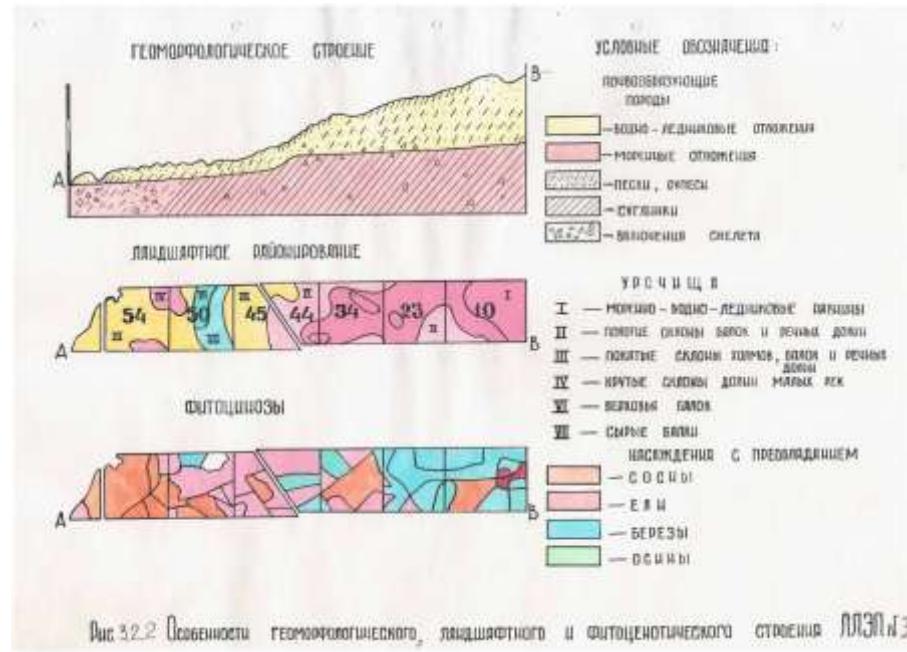


Рис. 5.3 Особенности геоморфологического, ландшафтного и фитоценотического строения ЛЭПН-3

Рис. 5.3 – Геоморфологическая, ландшафтная и фитоценотическая характеристика лесного ландшафтно-экологического профиля, заложенного по линии кварталов 54→50→45→44→34→23→10 в Десногорском городском лесничестве в 1996г.

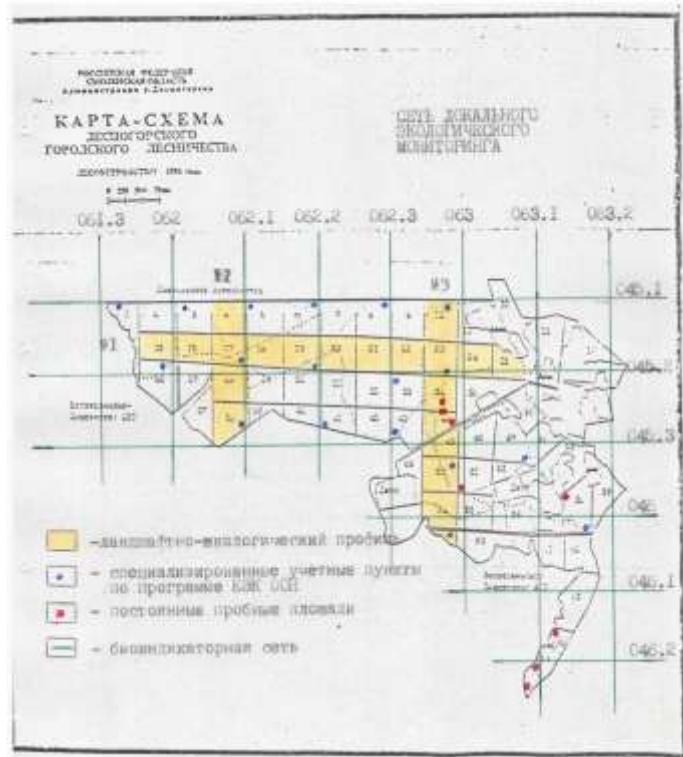


Рис. 5.4 – Схема размещения на территории Десногорского городского лесничества лесных ландшафтно-экологических профилей и специализированных учетных пунктов

### **5.1.3 Туристско-рекреационные профили и маршруты по акватории локального народного парка «Малое Черное море»**

В качестве основных тем туристских маршрутов, проложенных по акватории водохранилища Смоленской АЭС следует использовать не только обзор разнообразия открывающихся береговых пейзажей и гидробионтов теплой части «Малого Черного моря», но и популяризация знаний (учебной, научной и познавательной направленностей) об его экологической значимости не только на местном, но и межрегиональном уровнях, поскольку оно расположено в верховьях р. Десна.

В состав маршрута, проложенного по акватории локального народного парка «Малое Черное море», представляется возможным включение любительской и спортивной рыбалки на специально подготовленных местах, дайвинг, пляжный отдых. В перспективе представляется возможным, организация посещения водных глубин «Малого Черного моря», посредством использования специальных плавательных средств с прозрачным дном или создания специальной из прозрачных материалов галереи, проложенной по дну водохранилища, а также организации туров и кратковременного проживания на специально оборудованных катамаранах вблизи проектируемых элементарных народных парков «Стенка» «Мыс», «Лесная поляна» или вблизи бонов ограждающих территорию проектируемого зоовольерного комплекса на полуострове, расположенном вблизи АЭС.

### **5.1.4 Туристско-рекреационные профили и маршруты по территории локального народного парка «Мирный атом»**

Что касается территории локального народного парка «Мирный атом», то здесь необходимо использовать не только возможности визуального восприятия грандиозности комплекса сооружений Смоленской атомной станции (в пределах доступного), но туристские услуги, связанные с посещение самой станции, представляемые её руководством по специальным программам. Кроме этого в развитии темы, связанной с использованием атомной энергии в мирных целях, представляется возможным знакомство не только практикой её использования в Российской Федерации и в Мире, в целом, например на специальных стендах в Десногорском историко-краеведческом музее, но пройти по местам её «боевой славы», например, организовав посещение зон отселения в Брянской области, связанных с аварией на Чернобыльской АЭС.

Развитие туризма, в пределах границ обозначенного локального народного парка «Мирный атом», будет способствовать создание зоовольерного комплекса на полуострове, расположенному вблизи с атомной станцией, который наряду с системой экологического мониторинга лесов, созданной на территории локального народного парка «Смоленский лес», могла бы выступать в качестве одной из составляющих системы экологического мониторинга состояния животного мира в 30-и километровой зоне вокруг АЭС.

К развитию зоовольерного комплекса представляется возможным привлечь смежнорасположенные охотничьи хозяйства, например, «Русская охота», директор которого Сидоренко А.А., проявил определенный интерес к его созданию, в целях популяризации охотничье-экологического туризма.

На первом этапе представляется возможным, в качестве эксперимента создание небольшого вольера в юго-восточной части полуострова с входом на береговую линию площадью 1-2 га, водную границу которого будут обозначать специальное заграждение бонного типа.

### **5.1.5 Туристско-рекреационные профили и маршруты по территории локального народного парка «Малые Сочи»**

На первом этапе в качестве основного направления туристских маршрутов по локальному народному парку «Малые Сочи», включающему административный и жилой сектора г. Десногорска, представляется возможным не только в форме повествования о достопримечательностях г. Десногорска, но и краткого рассказа со специально оборудованных смотровых площадок о туристско-рекреационном потенциале местного народного парка «Десногорский», в целом, и его основных составных частей - локальных народных парков: «Малое черное море», «Смоленский лес», «Мирный атом» и «Прибрежный».

В перспективе по мере реализации технических проектов, связанных с глубокой реконструкцией части малоценных зеленых березово-осиновых насаждений в городе на специализированные скверы отражающие:

- биоразнообразие древесно-кустарниковой растительности бореальной части Европы, Азии и Америки (начало создания сквера у Администрации г. Десногорска положено весной 2013г.);

- биоразнообразие древесно-кустарниковой растительности территорий с относительно мягким климатом Европы, Азии и Америки (предложено создать сквер в зоне максимального влияния теплого водохранилища на микроклимат, например на полуострове или, напротив на центральной набережной). В дополнение к этому предлагается для наименее морозостойких представителей флоры создать «зимний сад» в форме оранжереи, часть которой будет располагаться над водами теплого водохранилища.
- биоразнообразие лесных экосистем мира, воспроизведенных за счет создания тематических скверов из определенных видов деревьев или их сочетаний (например, кедровая роща, пихтовая роща, лиственничная роща и т.д.).

В рекламных проспектах, связанных с туристско-рекреационным освоением г. Десногорска необходимо уделить место информации характеризующей город Десногорск как биосферно совместимый город со своим «зеленым паспортом» - «Десногорск - город лес» по аналогии часто употребляемого термина «город - сад».

#### **5.1.6 Туристско-рекреационные профили и маршруты по территории локального народного парка «Прибрежный»**

Организация туристско-рекреационных маршрутов по территории локального народного парка «Прибрежный» наиболее сложная задача, поскольку он разделен не только на три крупных самостоятельных садоводческих товариществ, но и значительное количество отдельных дач, владельцы которых в абсолютном большинстве пока еще не готовы представлять дачные домики и участки в качестве туристско-рекреационных образований. Вместе с тем как показывает опыт всегда найдутся 5-10% дачников, готовых участвовать в предлагаемой программе в пилотном режиме. И если эксперимент будет удачным, то значительная часть небогатых в основной массе жителей г. десногорска, пожелает стать не просто физическими лицами, предоставляющими жилье, но и активными гидами сельского типа по своим участкам.

## 5.2 Предложение по развитию въездного туризма

### 5.2.1 Основные направления трансграничных и межрегиональных туристско-рекреационных профилей, охватывающих территорию местного народного парка «Десногорский»

Для целей развития въездного туризма предусмотрено включение местного народного парка «Десногорский» в перечень туристско-рекреационных образований, расположенный на следующих ранее обоснованных трансграничных и межрегиональных туристско-рекреационных профилях (Смирнов, 2011-2013): «Природные территориальные комплексы России от Белого до Черного морей», «По родным местам: от Москвы до самых до окраин» и «Зеленое кольцо макрорегиона «Ю-З Европейской части России», а также ряд тематически специализированных туристско-рекреационных профилей: «Биоэкологическое разнообразие популяционно-ландшафтных группировок древесных растений и лесных экосистем природных территориальных комплексов Европейской части России» как основа устойчивого управления лесами и организации системы их мониторинга»; «Охота как источник вдохновения и познания», «Лес как естественный оборонительный рубеж России» и др.

В качестве основных туристско-рекреационных образований на профилях выступают национальные парки (финансируемые в основном из федерального бюджета), природные парки (создаваемые и финансируемые из средств регионального бюджета), туристско-рекреационные парки (создаваемые преимущественно на основе государственно-частного партнерства), народные парки (инициатором создания которых выступает, как правило, экологически ориентированный средний и малый бизнес имеющий право пользования земельными ресурсами на условиях аренды, частной собственности или охотхозяйственных соглашений (сельхозпроизводители, лесопользователи, охотпользователи, рыбопользователи и т.д.) и другие территориальные объединения, ориентированные на оказание туристско-рекреационных услуг с характерным их территорий сочетанием природных, историко-культурных и этнографических туристско-рекреационных ресурсов.

Согласно определения (Смирнов, 2011), *туристско-рекреационный профиль* (региональный, межрегиональный, трансграничный) представляет собой полосу на местности, проходящую в заданном направлении и максимально отображающую разнообразие туристско-рекреационных объектов и образований в пределах крупных природных или административных территориальных комплексов.

Для реализации обозначенных выше профилей необходима большая и кропотливая работа, связанная с консолидацией на добровольной основе на огромной территории усилий (в различных организационных формах), отмеченных выше образований туристско-рекреационной направленности, входящих в инициативную группу.

### **5.2.2 Трансграничный туристско-рекреационный профиль «Природные территориальные комплексы России от Белого до Черного морей»**

Трансграничный туристско-рекреационный профиль «Природные территориальные комплексы России от Белого до Черного морей» проложен с севера на юг через регионы расположенные вдоль западных и юго-западных границ Российской Федерации. В пределах Смоленской области прохождение профиля предполагается, в том числе по линии городов Гагарин → Вязьма → Ельня → Десногорск → Рославль (рис. 5.5).

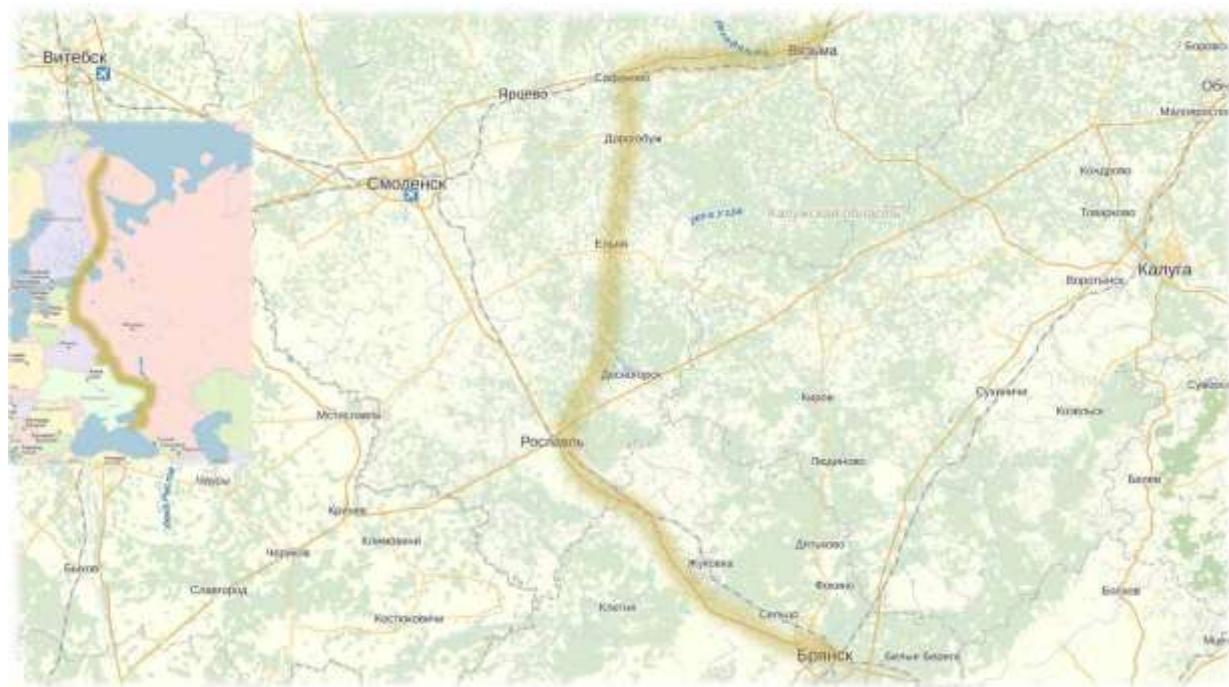


Рис. 5.5 - Туристско-рекреационный профиль «Природные территориальные комплексы России от Белого до Черного морей» в пределах Смоленской области и Европейской части России (на вкладке)

### **5.2.3 Трансграничный туристско-рекреационный профиль «По родным местам: от Москвы до самых до окраин»**

Трансграничный туристско-рекреационный профиль «По родным местам: от Москвы до самых до окраин», представляет собой паутину туристско-рекреационных профилей низшего ранга, отражающих природные, историко-культурные и этнографические особенности регионов, в целом, и муниципальных образований, в частности, проложены от Москвы до границ Российской Федерации, а в перспективе и до границ бывшего СССР.

В границах Смоленской области направление 2-х основных туристско-рекреационных профилей от Москвы до Витебска, Минска и далее до Вильнюса и Калининграда и от Москвы через Десногорск, Рославль до Могилева, при этом последний охватывает территорию местного народного парка «Десногорский» (рис. 5.6).

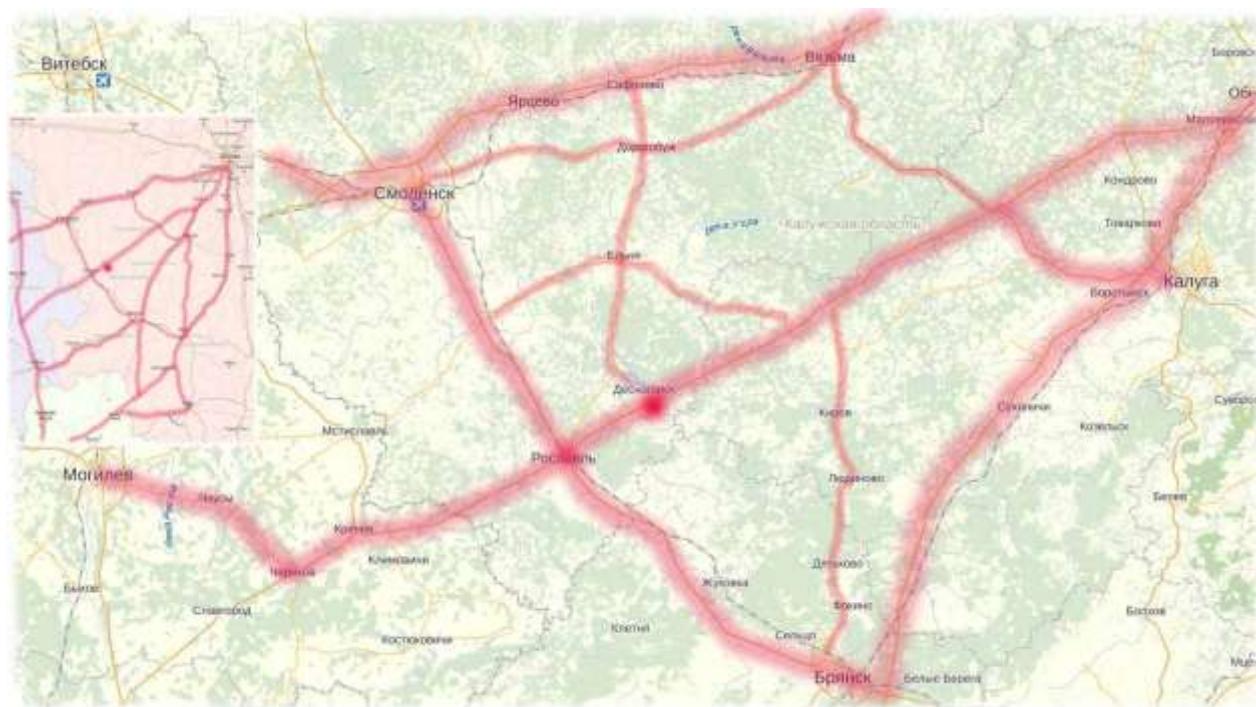


Рис. 5.6 - Туристско-рекреационный профиль «По родным местам: от Москвы до самых до окраин» в границах Смоленской и смежных областей и в пределах макрорегиона «Ю-З Европейской части России» и Республики Беларусь (на вкладке)

#### **5.2.4 Межрегиональный туристско-рекреационный профиль «Зеленое кольцо макрорегиона «Ю-З Европейской части России»**

Межрегиональный туристско-рекреационный профиль «Зеленое кольцо макрорегиона «Ю-З Европейской части России» имеет в качестве основных опорных точек ООПТ федерального (заповедники, национальные парки) и регионального (природные парки) уровней. В пределах Смоленской области профиль проходит с северо-востока на юго-запад через территории природного парка «Гагаринский» и национального парка «Смоленское поозерье» и далее поворачивает на юго-восток, проходит через местный народный парк «Десногорский» по направлению ООПТ - зоологический заказник федерального значения «Клетнянский» (Брянская область).

Кроме перечисленных выше ООПТ и народного парка «Десногорский» профиль проложен через государственные заповедники «Брянский лес» и «Калужские засеки», национальные парки «Орловское полесье» и «Угра», а также через ряд проектируемых народных парков: «Панорама Брянского лесного массива», «им. Е.Ф. Зябловского», «им. А.К. Толстого», «Панорама Козельского лесного массива» и др. (рис. 5.7).

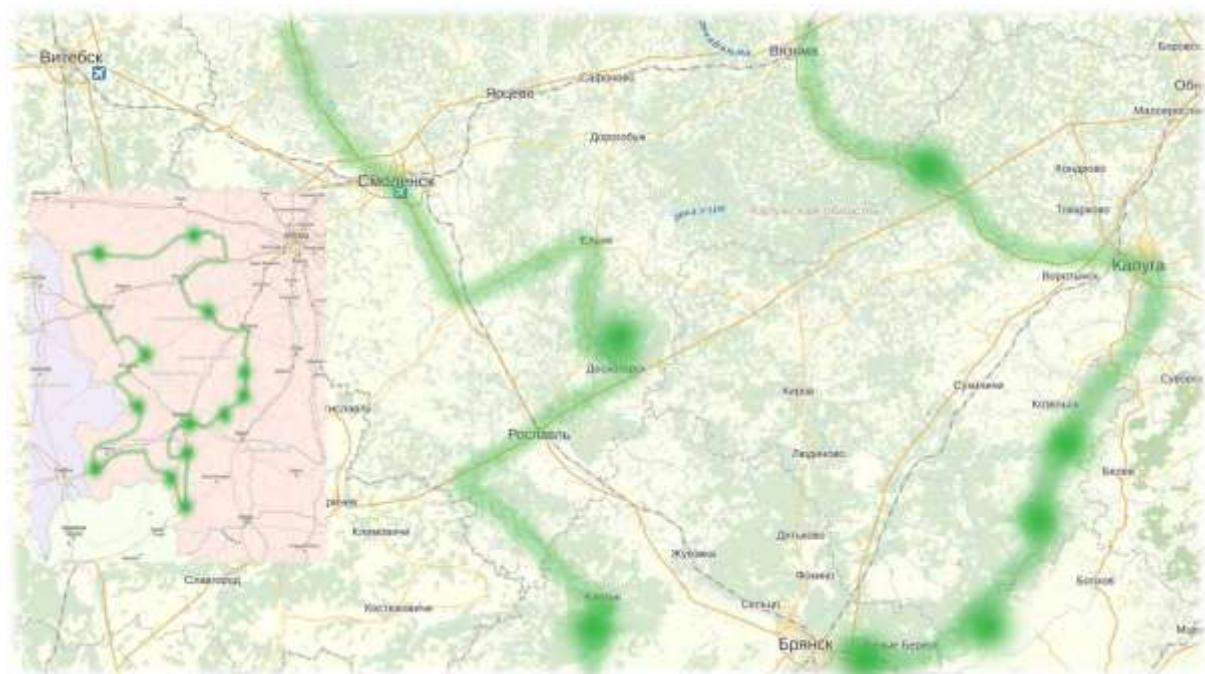


Рис.5.7 - Туристско-рекреационный профиль «Зеленое кольцо макрорегиона «Ю-З Европейской части России» в пределах Смоленской и смежных областей и в границах макрорегиона макрорегиона «Ю-З Европейской части России» (на вкладке)

## **5.2.5 Тематически специализированные туристско-рекреационные профили**

### **5.2.5.1 Туристско-рекреационный профиль «Биоэкологическое разнообразие популяционно-ландшафтных группировок древесных растений и лесных экосистем природных территориальных комплексов Европейской части России как основа устойчивого управления лесами и организации системы их мониторинга»**

Пространственно туристско-рекреационный профиль «Биоэкологическое разнообразие популяционно-ландшафтных группировок древесных растений и лесных экосистем природных территориальных комплексов Европейской части России» как основа устойчивого управления лесами и организации системы их мониторинга» состоит из трех участков: северо-западного, юго-западного и южного.

На первом этапе предлагается освоение юго-западного участка, представляющего собой макрорегион «Ю-З Европейской части России» в состав которого входят Брянская, Калужская, Смоленская и частично Орловская и Курская области аналогичный по сути и известный территориальный макрорегион «Северо-Запад России»

В границах макрорегиона «Ю-З Европейской части России» маршрут проходит преимущественно по территории таких крупных лесных природных территориальных комплексов как Брянский лесной массив, Козельский лесной массив, Ельниковский лесной массив и др., находящиеся в зоне действия соответственно Брянско-Калужского и Смоленского центров защиты леса системы «Рослесозащита», для которых в настоящее время актуально развитие экотуристского направления и его важной составляющей – лесопатологического мониторинга, основанного не только на результатах, получаемых в рамках профессиональной деятельности центров лесозащиты, но и в инициативном порядке по упрощенной схеме от граждан Российской Федерации, поскольку ЛЕС это НАШЕ богатство.

В качестве ключевых объектов учебного, научного и познавательного туризма на этом туристско-рекреационном маршруте выступают системы экологического мониторинга лесов национальных парков «Орловское полесье» и «Угра», а также народных парков «Десногорский» и «Панорама Брянского лесного массива» (рис. 5.8 - 5.10).

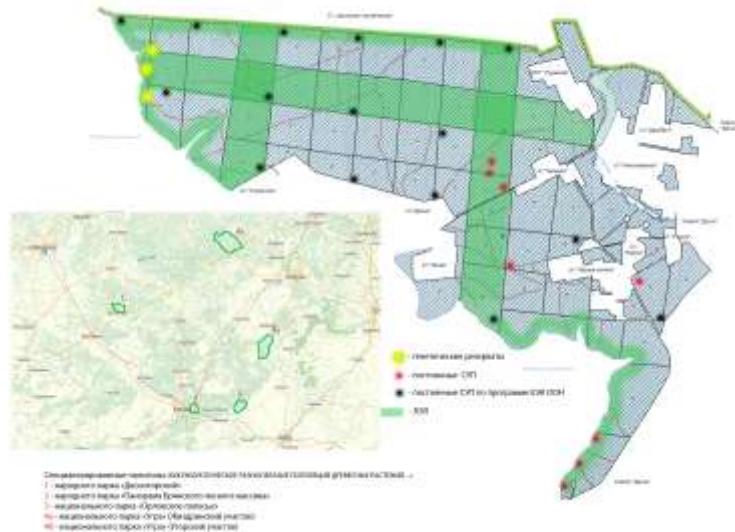


Рис. 5.8 - Специализированный туристско-рекреационный маршрут «Биоэкологическое разнообразие популяций древесных растений природных территориальных комплексов макрорегиона «Ю-З Европейской части России» как основа устойчивого управления лесами и организации системы их мониторинга на территории национального парка «Десногорский»

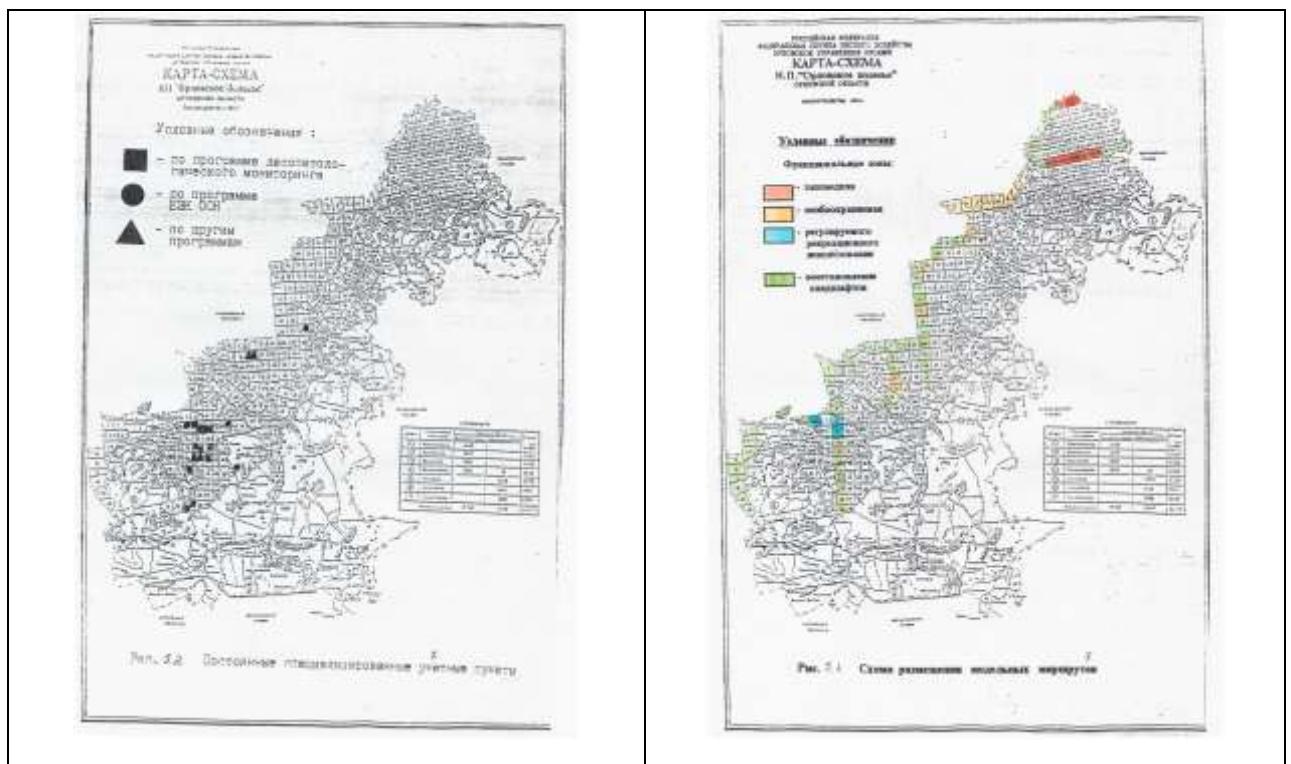


Рис. 5.9 - Основа для организации специализированного туристско-рекреационного маршрута «Биоэкологическое разнообразие популяций древесных растений природных территориальных комплексов макрорегиона «Ю-З Европейской части России» как основа устойчивого управления лесами и организации системы их мониторинга на территории национального парка «Орловское полесье» (Орловская область)



Рис. 5.10 - Основа для организации специализированного туристско-рекреационного маршрута «Биоэкологическое разнообразие популяций древесных растений природных территориальных комплексов макрорегиона «Ю-З Европейской части России» как основа устойчивого управления лесами и организации системы их мониторинга на территории национального парка «Угра» (Калужская область)

### 5.2.5.2 Другие специализированные туристско-рекреационные профили (маршруты)

Специализированный охотниче-рыболовный туристско-рекреационный профиль «Смоленщина охотниче-рыболовная» берет начало от природного парка «Гагаринский», проходит через районные центры Гагарин, Вязьма, Угра, Ельня и заканчивается на территории народного парка «Десногорский» (рис. 5.11) тематически связан с туристско-рекреационным профилем (маршрутом) **«Охота как источник вдохновения и познания»** (рис. 5.12) проходящим через музеи-усадьбы великих русских писателей и охотников: А.К. Толстого (с. Красный Рог, Брянская область) → И.С. Тургенева (с. Спасское-Лутовиново, Орловская область) → Л.Н. Толстого (с. Ясная Поляна, Тульская область).

Кроме этого представляет интерес, связанный с обоснованием туристско-рекреационного профиля **«Лес как естественный оборонительный рубеж России»** (рис.5.13), на территории Смоленской области, проложенного в настоящее время по территориям Брянской (Брянский лесной массив), Калужской (Козельские засеки) и Тульской (Тульские засеки) областей.

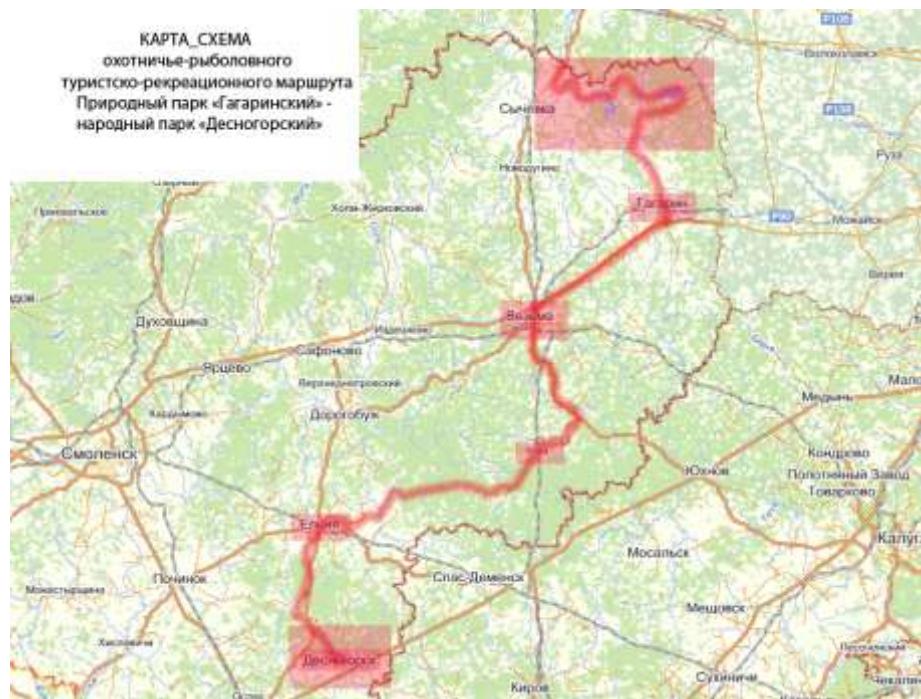


Рис. 5.11 - Специализированный охотниче-рыболовный туристско-рекреационный маршрут «Природный парк «Гагаринский» - народный парк «Десногорский»



Рис. 5.12 – Тематический туристско-рекреационный маршрут «Охота как источник вдохновения и познания»



Рис. 5.13 – Тематический туристско-рекреационный маршрут «Лес как естественный оборонительный рубеж России»

### **5.3 Предложение по участию г. Десногорска в долгосрочной областной целевой программе «Развитие внутреннего и въездного туризма в Смоленской области» на 2013-2015 годы**

В перечне мероприятий действующей в настоящее время в долгосрочной областной целевой программе «Развитие внутреннего и въездного туризма в Смоленской области» на 2013-2015 годы г. Десногорск как значимый туристско-рекреационный объект не упоминается. В этой связи предлагается конкретизировать участие г. Десногорска в рамках задач поставленных в указанной программе в следующей форме (*выделено курсивом*).

#### ***Задача 1. Развитие туристско-рекреационного комплекса Смоленской области.***

Содействие в проведении научных и проектно-изыскательских работ по созданию туристских кластеров, маршрутов, по разработке проектно-сметной документации проектов и их дизайнерского оформления, разработке технико-экономических обоснований проектов, в том числе с целью включения в федеральную программу «Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации (2011-2018 годы).

*Содействие в проведении научных и проектно-изыскательских работ по созданию туристско-рекреационных парков (народных парков), туристско-рекреационных профилей, маршрутов на территории МО «город Десногорск» Смоленской области*

#### **Задача 2. Повышение качества туристских услуг в Смоленской области.**

Организация и проведение научно-практических конференций, семинаров и «круглых столов» по вопросам внедрения современных технологий туристского обслуживания в Смоленской области

*Проведение «круглого стола» «Перспективы развития интегрального туристско-рекреационного комплекса в форме местного народного парка «Десногорский» МО «город Десногорск» Смоленской области в качестве межрегионального учебно-тренировочного, научно-познавательного опытного полигона для территории макрорегиона «Ю-З Европейской части России» (Брянская, Калужская и Смоленская область) и других регионы Российской Федерации, а также для приграничных областей Беларуси, Украины и Стран Балтии.*

***Задача 3. Продвижение туристского продукта на внутреннем и международных туристских рынках.***

Участие Смоленской области в ежегодных туристских выставках, ярмарках, туристских конкурсах, слетах, фестивалях и презентационных мероприятиях всероссийского, международного и регионального значения.

*Презентация интегрального туристско-рекреационного комплекса в форме местного народного парка «Десногорский» МО «город Десногорск» Смоленской области на международном симпозиуме «Состояние деревьев в России: проблемы и решения» (Москва, октябрь, 2013); научно-практической конференции «75 лет на страже здоровья леса» (Москва, декабрь, 2013), IV-м всероссийском Съезде экологов (Москва, декабрь, 2013) и др.*

*Организация и проведение презентаций туристских ресурсов МО «город Десногорск» Смоленской области в Брянской и Калужской и Могилевской областях Республики Беларусь.*

*Проведение ознакомительных и пресс-туротов по территории МО «город Десногорск» Смоленской области для туристских организаций Брянской и Калужской и Могилевской областей Республики Беларусь и других регионов.*

*Подготовка и издание информационно-рекламных материалов, мультимедийной и видеопродукции об интегральном туристско-рекреационном комплексе в форме местного народного парка «Десногорский» МО «город Десногорск» Смоленской области по случаю 40-летия образования города.*

#### **5.4 Нормативно-правовое и финансовое обеспечение развития внутреннего и въездного туризма**

Отправной точкой для нормативно-правового и финансового обеспечения развития внутреннего и въездного туризма на территории планируемого местного народного парка «Десногорский» в границах МО «город Десногорск» Смоленской области на платформе государственно-частного партнерства могут стать:

- использование Закона Тверской области «О мерах государственной поддержки при создании и развитии индустриальных парков и туристско-рекреационных парков» от 28 апреля 2010 года N 41-ЗО (в редакции от 10.06.2013 N 38-ЗО) в качестве основы для разработки положения о местном народном парке «Десногорский»;
- участие в региональных и федеральных программах по развитию внутреннего и въездного туризма, в том числе в долгосрочной областной целевой программе «Развитие внутреннего и въездного туризма в Смоленской области» на 2013-2015 годы;
- привлечение различных источников финансирования для обеспечения развития внутреннего и въездного туризма на территории МО «город Десногорск» Смоленской области, в том числе средства заложенные в «Проекте комплексного инновационного плана модернизации МО «город Десногорск» Смоленской области» в разделе «Основные инвестиционные проекты (мероприятия) по городу Десногорску», подраздел «Мероприятия, направленные на развитие туризма» - 1.0 млн. руб. и в разделе «Ресурсное обеспечение плана», подраздел «Использование водных ресурсов, создание кемпингов» - 90 млн. руб. из которых 9 млн. руб. из муниципального бюджета и 81млн. руб. частные средства (собственные и привлеченные). При этом следует отметить, что из общего объема финансирования Плана модернизации МО «город Десногорск» - (2719,8 млн. руб.) на долю федеральных средств приходится - 8.5%, областных – 19.4%, муниципальных – 9.5% и частных (собственных и привлеченных) – 62.6%.

Успешная реализация туристской составляющей в «Комплексном инновационном плане модернизации МО «город Десногорск» Смоленской области» позволит проектируемому местному народному парку «Десногорский» в обозримом будущем занять достойное место на рынке туристско-рекреационных услуг.

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

Обоснование интегрального туристско-рекреационного комплекса в форме местного народного парка «Десногорский» МО «город Десногорск» Смоленской области разработано ООО «Комплексная экспедиция» на основании ранее проведенных научных исследований (Смирнов, 2007-2013) и действующих нормативно-правовых документов в сфере туристской деятельности и природопользования.

В результате проведенных исследований и изысканий в обосновании нашли отражение разделы, посвященные:

- нормативно-правовым, теоретическим и методическим предпосылкам создания интегрального туристско-рекреационного комплекса «Десногорский» в форме местного народного парка;
- всесторонней характеристике МО «город Десногорск» Смоленской области и его современного туристско-рекреационного потенциала;
- обоснованию интегрального туристско-рекреационного комплекса в форме местного народного парка «Десногорский» МО «город Десногорск» Смоленской области;
- конкретным предложениям по развитию внутреннего и въездного туризма.

Реализация предлагаемого пилотного проекта будет способствовать, развитию внутреннего и въездного туризма в МО «город Десногорск» Смоленской области с учетом требований, связанных с повышением биосферной совместимости города, сохранением регионального природного наследия.

Учитывая выгодное географическое положение, уникальность территории и высокий туристско-рекреационный потенциал МО «город Десногорск» Смоленской области представляется возможным организовать на базе народного парка «Десногорский» межрегиональный учебно-тренировочный полигон по инновационному развитию муниципальных образований в направлении внутреннего и въездного туризма, повышения биосферной совместимости городов и сохранению природного наследия, а также предложено позиционировать его в качестве одного из неформальных межрегиональных, а в перспективе и международных (за счет развития связей с Республикой Беларусь) центров туристско-рекреационного сотрудничества на территории макрорегиона «Ю-З Европейской части России», в том числе экологической направленности.

## **СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ**

Генеральный план муниципального образования «город Десногорск» Смоленской области Том 1. Положение о территориальном планировании. — М.:ФОК, 2009.

Как создать план управления национального парка. Практические рекомендации /сост. Ю. А. Буйволов.— М.: Изд-во Центра охраны дикой природы, 2002.

Как организовать микрокредитование / сост. С. Н. Тарасов. — М.: Изд-во Центра охраны дикой природы, 2002.

Как организовать тендер / С. Н. Тарасов. — М.: Изд-во Центра охраны дикой природы, 2002.

Закон Тверской области «О мерах государственной поддержки при создании и развитии индустриальных парков» (от 28 апреля 2010 года № 41-ЗО).

Закон Тверской области "О внесении изменений в закон Тверской области "О мерах государственной поддержки при создании и развитии индустриальных парков" (от 10 июня 2013 года №38-ЗО).

Закон Тверской области от 28 апреля 2010 года № 41-ЗО именуется следующим образом «О мерах государственной поддержки при создании и развитии индустриальных парков и туристско-рекреационных парков» (в редакции закона от 10 июня 2013 № 38-ЗО).

Ковалев Ю.П. Туристские кластеры: теоретические и методические вопросы формирования. – Смоленск: Универсиум, 2009.

Лесной кодекс Российской Федерации – принят 4 декабря 2006 г. № 200-ФЗ.

Лесозхозяйственный регламент, МБУ «Десногорское городское лесничество». – Брянск: «Заплеспроект», 2008.

Мажар Л.Ю. Территориальные туристско-рекреационные системы: концептуальный подход к изучению //Туризм и региональное развитие. Материалы V Международной научно-практической конференции: - Смоленск, СГУ, 2008.

Методическое пособие по разработке менеджмент-планов (планов управления) для особо охраняемых природных территорий. - М.:МСОП, 2002.

Организация устойчивого жизнеобеспечения населения в национальных парках России: концептуальные основы и практическое руководство, — М.: Изд-во Центра охраны дикой природы, 2002.

Потаев ГА. Природные рекреационные ресурсы Беларуси: Обзорная информация. - Минск: Бел НИЦ «Экология» 2005.

Распопин С.К. Основы организации национальных и природных парков в Красноярском крае.- Красноярск, 2004.

Регулируемый туризм и отдых в национальных парках /сост. М. Ю. Травкин. — М.: Изд-во Центра охраны дикой природы, 2002.

Смирнов С.И. Природные парки и их значение в устойчивом развитии территорий на Ю-З Европейской части России / Смирнов С.И. // Региональные и муниципальные проблемы устойчивого развития территорий: Сб. статей. М.: МГУЛ, 2007.

Смирнов С.И. Основы управления интегральными биотуристскими ресурсами как составной частью природных туристских ресурсов / Смирнов С.И. // Материалы II международного семинара «Экологический туризм: тенденции, и перспективы развития в условиях глобализации.(СПб,15-16 апреля 2010г.) – СПб: Издательство СПбГЛТА, 2010.

Смирнов С.И. Биотуристские ресурсы лесных и других экосистем и перспективы их освоения на территории европейской части России /Смирнов С.И. – Лесной журнал, 2011, №2.

Смирнов С.И. Туристско-рекреационное освоение Брянского лесного массива: современное состояние, проблемы и перспективы / Смирнов С.И., Шматов П.В., Нистратов П. В., Котова М.А. // Материалы XI Международной конференции молодых ученых «Леса Евразии – Брянский лес». – М.: Издательство МГУЛ, 2011.

Смирнов С.И. Лесные и охотничьи интегральные туристско-рекреационные комплексы и их значение в социально-экологическом развитии сельской местности на территории макрорегиона «Ю-З Европейской части России» / Смирнов С.И., Шматов П.В., Лукашов Е.В. // Материалы Всероссийской научно-практической конференции «Творческое наследие В.В. Докучаева и современность» – Смоленск: Универсиум, 2011.

Смирнов С.И. Перспективы туристско-рекреационного развития регионов Европейской части России на основе народных парков / Смирнов С.И. // Туризм и региональное развитие: сборник научных статей. Выпуск 6.- Смоленск: Универсум, 2011.

Смирнов С.И. Основные составляющие туристско-рекреационного маршрута «Природные территориальные комплексы Европейской части России от Белого до Черного морей». Материалы П – го международного форума «Туризм и гостиничный бизнес. / Смирнов С.И. // Стратегия взаимодействия образовательных учреждений и работодателей». – СПб: СПбГУСиЭ, 2011.

Смирнов С.И. Туристско-рекреационный потенциал Брянского лесного массива и перспективы его использования /Смирнов С.И. // Материалы круглого стола «Лесная Брянщина: опыт и перспективы» (Брянск, 10 ноября 2011г.). – Брянск: ООО «Брянское СРП ВОГ», 2012. –С. 72-87.

Смирнов С.И. Научно-методическое обоснование технологии туристско-рекреационного освоения территорий на основе народных парков / Смирнов С.И. // Материалы VII Международной конференции «Туризм и рекреация: фундаментальные и прикладные исследования» (Москва, 27-28 апреля 2012г.). – М.: МГУ, 2012.

Смирнов С.И. К вопросу о туристско-рекреационном устройстве территорий / Смирнов С.И. // Материалы научного семинара «Туризм в глубине России» (Пермь, 24-29 июля 2012г.). – Пермь: ПГНИУ, 2012.

Смирнов С.И. К вопросу об осуществлении на территории лесного фонда видов деятельности в сфере туризма // Материалы научно-практической конференции «Лесоуправление, лесоустройство и лесозащита – настоящее, будущее» (Брянск, 11-13 октября 2012г.). - Брянск: БГИТА, 2012.

Смирнов С.И. Особенности технологии создания городских народных парков на платформе государственно-частного партнерства / Смирнов С.И. // Материалы международной научно-практической конференции «Современные проблемы и инновации в ландшафтной архитектуре» (Брянск, 15-17 ноября 2012г.). – Брянск: БГИТА, 2012. – С. 125-129.

Смирнов С.И., Седунков В.В., Пресняков О.М. Город Десногорск Смоленской области - биосферно-совместимый город будущего» // Материалы 3-й международной научно-практической конференции «Биосферносовместимые города и поселения» (Брянск, 11-13 декабря 2012 г.) – Брянск: БГИТА, 2012.

Смирнов С.И., Сивоха М.А. К вопросу создания городского народного парка на платформе гостиничного комплекса «Arthall» в целях повышения биосферной совместимости г. Брянска и содействия развитию внутреннего и въездного туризма в регионе // Материалы 3-й международной научно-практической конференции «Биосферносовместимые города и поселения» (Брянск, 11-13 декабря 2012 г.). – Брянск: БГИТА, 2012.

Смирнов С.И., Шаламов А.И., Мороз И.И., Лашин В.В. К вопросу о повышении биосферной совместимости сельских поселений на основе государственно-частного партнерства // Материалы 3-й международной научно-практической конференции «Биосферносовместимые города и поселения» (Брянск, 11-13 декабря 2012 г.). – Брянск: БГИТА, 2012.

Туристический справочник. Смоленская область. – Смоленск: ОАО «Смоленский полиграфический комбинат, 2011.

Федеральный закон от 24.11. 1999 г. № 132-ФЗ "Об основах туристской деятельности в Российской Федерации".

Федеральная целевая программа «Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации (2011-2018 годы)» Утверждена Постановлением Правительства Российской Федерации от 2 августа 2011 г. N 644.

Шепелев И.Г., Маркова Ю.А. Туристско-рекреационные кластеры - механизм инновационного совершенствования системы стратегического управления развитием регионов // Современные исследования социальных проблем (электронный научный журнал), №3(11), 2012.

Эколого-экономическое обоснование СОГУ «Природный парк «Гагаринский» Смоленской области» / Научный руководитель д. с.-х. н. С.И. Смирнов. – Брянск: ООО «Комплексная экспедиция», 2006.

[http://www.admin-smolensk.ru/~desnogorsk/images/file/docs/invest\\_pasport/1\\_ob\\_glava.pdf](http://www.admin-smolensk.ru/~desnogorsk/images/file/docs/invest_pasport/1_ob_glava.pdf)

[http://www.smgrf.ru/cities/culture.php?bc\\_tovar\\_id=58&binn\\_rubrik\\_pl\\_catelems5=172](http://www.smgrf.ru/cities/culture.php?bc_tovar_id=58&binn_rubrik_pl_catelems5=172)

<http://www.admin-smolensk.ru/~desnogorsk/index.php?id=381>

<http://turpalace.ru/veselaya-maslenitsa-semejnyj-prazdnik-v-desnogorske-desnogorsk-smolenskaya-oblaster-vesna-2013-tourblogger-ru/>

<http://www.smoladmin.ru/sites/tourism/desnogorsk/desnogorsk.html>

<http://desnogorsk.ru/smolenskaya-aes-proshel-turisticheskii-slet-rabotnikov-stantsii>

## **ПРИЛОЖЕНИЕ**

Приложение 1

### **Протокол**

#### **1-го технического совещания при Заместителе Главы Администрации МО «город Десногорск» Смоленской области**

г. Десногорск

от 29 мая 2013г.

#### **Присутствовали:**

**Седунков В.В.**- Заместитель Главы администрации по ГХ и ПК, председатель комитета  
**Пресняков О.М.**- руководитель Лесничества г. Десногорска

**Кулакова М.Г.**- начальник архитектурного отдела, главный архитектор комитета ГХ и  
ПК г.Десногорска

**Щеголь Л.М.**- начальник отдела строительства и ремонтов комитета ГХ и ПК  
г.Десногорска

**Прудников О.Н.**- председатель комитета по спорту и туризму

**Тихова Л.Н.**- председатель комитета имущественных и земельных отношений

**Босевский И.М.**- депутат Десногорского Городского Совета

**Смирнова С.А.** – ген. директор ООО «Комплексная экспедиция»

**Смирнов С.И.** – доктор с.-х. наук, научный консультант ООО «Комплексная  
экспедиция»

#### **Повестка дня:**

О выполнении работ по проектированию обоснования создания туристско-  
рекреационного кластера «Десногорский»

#### **Выступили:**

- *Седунков В.В.* - о целях и задачах, связанных с выполнением работ по проектированию  
обоснования создания туристско-рекреационного кластера «Десногорский»;

*Пресняков О.М.* – итоги работ, связанных с разработкой «Проекта туристско-  
рекреационного обустройства городских лесов МО «город Десногорск» Смоленской  
области»;

- *Смирнов С.И.* - о принципах, методах и технологии работ по проектированию  
обоснования создания туристско-рекреационного кластера «Десногорский».

**В прениях выступили:** Босевский И.М., Кулакова М.Г., Прудников О.Н., Тихова Л.Н.

#### **Постановили:**

- Поручить выполнение работ по проектированию обоснования создания туристско-  
рекреационного кластера «Десногорский» ООО «Комплексная экспедиция»;
- Согласиться с принципами, методами и технологией работ по проектированию  
обоснования создания туристско-рекреационного кластера «Десногорский»,  
предложенными доктором с.-х. наук С.И. Смирновым.

Председатель

В.В. Седунков

Секретарь

М.Г. Кулакова

**Протокол  
технического совещания при Заместителе Главы Администрации  
МО «город Десногорск» Смоленской области**

г. Десногорск

от 25 октября 2013г.

**Присутствовали:**

**Седунков В.В.**- Заместитель Главы администрации по ГХ и ПК, председатель комитета  
**Пресняков О.М.**- руководитель Лесничества г. Десногорска

**Кулакова М.Г.**- начальник архитектурного отдела, главный архитектор комитета ГХ и ПК г. Десногорска

**Щеголь Л.М.**- начальник отдела строительства и ремонтов комитета ГХ и ПК г. Десногорска

**Прудников О.Н.**- председатель комитета по спорту и туризму

**Тихова Л.Н.**- председатель комитета имущественных и земельных отношений

**Смирнов С.И.** – доктор с.-х. наук, научный консультант ООО «Комплексная экспедиция»

**Повестка дня:**

Основные итого работ по проектированию обоснования создания туристско-рекреационного кластера «Десногорский»

О внесении изменений в название выполняемых работ

**Выступили:**

- **Смирнов С.И.** – Об основных итогах работ по проектированию обоснования создания туристско-рекреационного кластера «Десногорский» и о необходимости внесении изменений в название выполняемых работ

**В прениях выступили:** Пресняков О.М., Кулакова М.Г., Прудников О.Н.

**Постановили:**

- Согласиться с основными итогами работ по проектированию обоснования создания туристско-рекреационного кластера «Десногорский»;

- В связи с выходом в свет в 2013г. в Тверской области Закона Тверской области «О мерах государственной поддержки при создании и развитии индустриальных парков и туристско-рекреационных парков» от 28 апреля 2010 года N 41-ЗО (в редакции от 10.06.2013 N 38-ЗО) согласиться с предложением ООО «Комплексная экспедиция» считать окончательным вариантом предмета гражданско-правового договора №1 от 29.05.2013г. «... выполнение работ по проектированию обоснования местного народного парка «Десногорский».

- считать окончательным вариантом названия выполненных работ «Обоснование интегрального туристско-рекреационного комплекса в форме местного народного парка «Десногорский» МО «город Десногорск» Смоленской области»

Председатель

В.В. Седунков

Секретарь

М.Г. Кулакова

**Протокол  
2-го технического совещания при Главе Администрации  
МО «город Десногорск» Смоленской области**

г. Десногорск

от 29 ноября 2013г.

**Присутствовали:**

**Хоботов М.А.**- глава Администрации МО «город Десногорск Смоленской области

**Седунков В.В.**- заместитель Главы Администрации по ГХ и ПК, председатель комитета

**Пресняков О.М.**- руководитель Лесничества г. Десногорска

**Кулакова М.Г.**- начальник архитектурного отдела, главный архитектор комитета ГХ и ПК г.Десногорска

**Щеголь Л.М.**- начальник отдела строительства и ремонтов комитета ГХ и ПК г.Десногорска

**Прудников О.Н.**- председатель комитета по спорту и туризму

**Тихова Л.Н.**- председатель комитета имущественных и земельных отношений

**Босевский И.М.**- депутат Десногорского Городского Совета

**Смирнова С.А.** – ген. директор ООО «Комплексная экспедиция»

**Смирнов С.И.** – доктор с.-х. наук, научный консультант ООО «Комплексная экспедиция»

**Повестка дня:**

О выполнении работ по проектированию «Обоснования интегрального туристско-рекреационного комплекса в форме местного народного парка «Десногорский» МО «город Десногорск» Смоленской области»

**Выступили:**

- **Смирнов С.И.** – доктор с.-х. наук, научный консультант ООО «Комплексная экспедиция»

**В прениях выступили:** **Седунков М.А.**, Босевский И.М., Кулакова М.Г., Прудников О.Н., Тихова Л.Н.

**Постановили:**

- Утвердить, разработанное ООО «Комплексная экспедиция» «Обоснование интегрального туристско-рекреационного комплекса в форме местного народного парка «Десногорский» МО «город Десногорск» Смоленской области» с учетом высказанных замечаний и предложений.

Председатель

М.А. Хоботов

Секретарь

М.Г. Кулакова

