**ПРОЕКТ**

Утверждена

решением Десногорского

городского Совета

от \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ № \_\_\_\_

**СТРАТЕГИЯ**

**социально-экономического развития муниципального образования «город Десногорск» Смоленской области на период до 2030 года**

**ВВЕДЕНИЕ**

Стратегия социально-экономического развития муниципального образования «город Десногорск» Смоленской области на период до 2030 года (далее – Стратегия) – документ стратегического планирования, определяющий цели и задачи муниципального управления и социально-экономического развития муниципального образования на долгосрочный период.

Стратегия позволяет упорядочить и распределить ограниченные ресурсы города более эффективным образом и имеет большое значение:

- для органов местного самоуправления – формулирует понятные, четкие, разделяемые горожанами направления и цели их деятельности;

- для горожан – дает возможность сообщить о своем видении перспектив развития города, принять участие в работе над их реализацией;

- для бизнеса – служит ориентиром для развития бизнес-идей;

- для Госкорпорации «Росатом» – является ориентиром при принятии решений о развитии территорий расположения действующей Смоленской АЭС и планируемой Смоленской АЭС-2;

- для органов государственной власти Смоленской области – является инструментом при принятии соответствующих решений о развитии региона и муниципального образования;

- для внешнего окружения (потенциальные инвесторы, люди, желающие связать свою жизнь с городом Десногорском и др.) – дает уверенность в сохранении намеченного курса развития экономики города.

Принадлежность муниципальных образований к единому экономическому, политическому, правовому пространству страны, подчинение общефедеральной социально-экономической стратегии развития предполагают диалог муниципального образования с региональной администрацией и федеральным центром в межбюджетных отношениях, с Госкорпорацией «Росатом» в реализации отдельных социальных проектов, необходимость представлять и защищать экономические интересы города, а также конкуренцию между городами за привлечение инвестиций и налогоплательщиков на свою территорию.

Стратегия разработана в соответствии с поручением Губернатора Смоленской области А.В. Островского, на основании решения Десногорского городского Совета от 26.12.2017 № 394 «О разработке стратегии социально-экономического развития муниципального образования «город Десногорск» Смоленской области на период до 2030 года» и основывается на положениях следующих ключевых стратегических документов Российской Федерации и Смоленской области, а также правовых актов муниципального образования «город Десногорск» Смоленской области»:

1. Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике».

2. Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления».

3. Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

4. Бюджетный кодекс Российской Федерации.

5. Федеральный закон от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации».

6. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

7. Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.11.2008 № 1662-р.

8. Стратегии социально-экономического развития Центрального федерального округа до 2020 года, утвержденная распоряжением Правительства РФ от 06.09.2011 № 1540-р.

9. Стратегия социально-экономического развития Смоленской области на долгосрочную перспективу (до 2020 года), утвержденная постановлением Администрации Смоленской области от 26.11.2007 № 418.

10. Инвестиционная стратегии Смоленской области до 2025 года, утвержденная распоряжением Администрации Смоленской области от 15.12.2014 № 1753-р/адм.

11. Устав муниципального образования «город Десногорск» Смоленской области.

12. Программа «Комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры муниципального образования «город Десногорск» Смоленской области до 2033 года», утвержденная постановлением Администрации муниципального образования «город Десногорск» Смоленской области от 29.09.2017 № 965.

13. Программа комплексного развития транспортной инфраструктуры на территории муниципального образования «город Десногорск» Смоленской области» на 2017-2028 годы, утвержденная постановлением Администрации муниципального образования «город Десногорск» Смоленской области от 27.10.2017 № 1033.

14. Программа комплексного развития социальной инфраструктуры муниципального образования «город Десногорск» Смоленской области 2018-2022 года, утвержденная постановлением Администрации муниципального образования «город Десногорск» Смоленской области от 27.11.2017 № 1186.

15. Порядок разработки прогноза социально-экономического развития муниципального образования «город Десногорск» Смоленской области, утвержденный постановлением Администрации муниципального образования «город Десногорск» Смоленской области от 10.03.2015 № 222.

Цель разработки Стратегии – определение основных направлений развития муниципального образования «город Десногорск» Смоленской области (далее также – город Десногорск) до 2030 года для обеспечения динамичного развития экономики муниципального образования «город Десногорск» Смоленской области в долгосрочной перспективе и повышения благосостояния горожан.

Для достижения этой цели в Стратегии:

- сформулирована стратегическая цель, определены задачи, основные направления и показатели их достижения;

- проведен анализ экономического и инвестиционного потенциала муниципального образования «город Десногорск» Смоленской области;

- сформирован перечень мероприятий и механизмов реализации Стратегии.

Стратегическая цель муниципального образования «город Десногорск» Смоленской области – устойчивое развитие города с высоким уровнем жизни, комфортной и безопасной средой проживания населения.

Достижению цели способствует решение следующих задач:

- диверсификация промышленного производства (рост доли «не атомного» производства) на основе развития «инвестиционного кластера» и роста предпринимательской активности населения;

- создание новых высокопроизводительных рабочих мест;

- сохранение и развитие социальной и транспортной инфраструктуры;

- модернизация коммунальной инфраструктуры;

- формирование эффективной системы управления городом и форм участия в нем населения (качественно нового уровня управления, позволяющего совместно решать возникающие проблемы).

При разработке Стратегии использованы предложения представителей бизнеса и общественности, полученные в ходе общественного обсуждения основных направлений развития муниципального образования.

**РАЗДЕЛ 1. АНАЛИЗ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «ГОРОД ДЕСНОГОРСК» СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ И ОЦЕНКА ЕГО ПОТЕНЦИАЛА**

1.1. ИСТОРИЧЕСКАЯ СПРАВКА. ГЕОГРАФИЧЕСКОЕ И ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ПОЛОЖЕНИЕ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «ГОРОД ДЕСНОГОРСК» СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

Город Десногорск является городом-спутником Смоленской атомной станции (Смоленской АЭС), расположен на берегу живописного Десногорского водохранилища площадью 42 кв. км. Селитебная зона ограничена с севера и запада водохранилищем АЭС, с востока – рекой Десна, с юга – сельскохозяйственными землями.

Площадь муниципального образования «город Десногорск» составляет 6960 га. Численность населения по состоянию на начало 2018 года – 27,8 тысяч жителей. В состав муниципального образования «город Десногорск» входит также деревня Сосновка. Город Десногорск расположен в юго-восточной части территории Смоленской области и находится в административном подчинении Смоленской области. Кроме того, учитывая размещение на его территории объекта федеральной собственности (Смоленской АЭС), городу присвоен статус города областного подчинения.

Десногорск – самый молодой город в Смоленской области. В 1966 году Совет Министров СССР принял постановление № 800/252 «О строительстве электростанции в центральной нечерноземной области России», который и дал старт строительству атомной станции в Смоленской области.

В июле 1972 года уложены первые кубометры бетона под дома будущего города. 26 февраля 1974 года принято решение Смоленского областного исполнительного комитета депутатов трудящихся № 118 «О регистрации вновь возникшего населенного пункта при строительстве Смоленской АЭС на территории Рославльского района и отнесение его к категории рабочих поселков». С этого времени на карте России официально появился поселок Десногорск. 31 октября 1989 года Указом Президиума Верховного Совета СССР № 12981-ХI посёлок Десногорск отнесён к категории городов областного подчинения.

Разработка генерального плана развития города проводилась с учетом перспектив развития градообразующего предприятия и основывалась на существующем потенциале города Десногорска:

- расстояние до областного центра (г. Смоленск) – 150 км; до железнодорожной станции Рославль Московской железной дороги – 45 км; до автомагистрали Москва – Бобруйск (А-101) – 6 км;

- наличие транспортной инфраструктуры (автомобильные дороги местного значения с твердым покрытием; трасса регионального значения Десногорск – Смоленск);

- наличие значительного количества высококвалифицированных рабочих и инженерных кадров.

Город Десногорск формировался за пределами трехкилометровой санитарно-защитной зоны от АЭС с 1974 года. Строительство города велось в составе комплекса атомной станции на основании утвержденного проекта на строительство Смоленской АЭС, с включенным в его состав разделом «Жилищно-гражданское строительство», где было предусмотрено строительство города областного подчинения.

Десногорск – монофункциональное городское образование, созданное для обеспечения эксплуатации Смоленской АЭС. При этом развитие города определяющим образом связано с функционированием АЭС (ввод в эксплуатацию новых, и вывод из эксплуатации существующих энергоблоков). Основные городские функции обусловлены необходимостью создания благоприятных условий для проживания персонала АЭС, их семей и служащих, занятых в социальной сфере и предприятиях коммунально-бытового назначения.

Современная планировочная структура отражает функциональную направленность города:

- северо-западная и западная части городской территории сформирована промплощадкой Смоленской АЭС, а также производственной зоной; при этом в пределах промплощадки Смоленской АЭС расположены практически все предприятия, связанные с ее эксплуатацией и обслуживанием;

- центральное городское ядро формируют восемь жилых микрорайонов с сопутствующими им общественно-деловыми зонами, еще два (незастроенных) микрорайона расположены в северо-восточной части города;

- в южной и северо-восточной частях города расположены массивы коллективных садоводческих товариществ;

- в восточной и северной частях города расположен крупный лесной массив Десногорского городского лесничества, расчлененный участками коллективных садоводческих товариществ.

Город разделен на десять микрорайонов, как с многоэтажной застройкой (в основном, девяти и шестнадцатиэтажными домами), так и с малоэтажным строительством (как правило, частными домами коттеджного типа). В первых четырех микрорайонах имеются 4 школы, 8 детских садов, необходимые объекты соцкультбыта.

Важное значение для формирования городской среды имеют открытые водные пространства Десногорского водохранилища и собственно р. Десна. Рельеф рассматриваемой территории представляет собой водно-ледниковую равнину со слабо выраженными холмами, грядами и древними ложбинами стока, а также долинами малых рек - притоков р. Десны с хорошо выраженными поймами.

Перепад высотных отметок достигает 30 м: от 180 м в пойме р. Десна, до 210 м в пределах возвышенных водораздельных частей в пределах территории Десногорского городского лесничества. При этом перепад высот на основной (освоенной) части города незначителен и составляет не более 1-2 м. Водораздельные поверхности расчленены балками и оврагами.

Наличие огромного водохранилища с чистой водой и значительные территории с живописным ландшафтом делают Десногорск привлекательным для туристов – любителей рыбалки, охоты, дайвинга и малого судоходства.

Демографическая ситуация

Основными демографическими процессами являются рождаемость, смертность и миграция. Тенденции изменения демографической ситуации в городе Десногорске характерны для большинства городов России. С момента основания города до 2000-2001 годов его население увеличивалось вследствие значительного миграционного прироста и естественного прироста населения.

В дальнейшем в результате изменения демографических факторов (сокращение рождаемости, рост смертности, изменение миграционного сальдо) численность жителей стала сокращаться. Численность постоянного населения города Десногорска по состоянию на 01.01.2018 составила 27 806 человек (уменьшилась по сравнению с 2016 годом на 334 человек). Смертность в 2017 году превысила рождаемость на 67 человек.

Таблица 1 - Основные демографические показатели города Десногорска

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Показатели  | Ед. изм. | Годы |
| 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 |
| Численность населения, всего (на начало года) | чел. | 29653\* | 29420 | 29140 | 28765 | 28554 | 28330 | 28140 |
| Прирост (+) / убыль (-) населения к предыдущему периоду  | чел. | -1417 | -233 | -280 | -375 | -211 | -224 | -190 |
| Родившиеся | чел. | 334 | 322 | 319 | 315 | 311 | 332 | 250 |
| Коэффициент рождаемости на 1 тыс. чел.  |   | 11,3 | 10,9 | 10,9 | 11 | 10,9 | 11,7 | 8,9 |
| Умершие | чел. | 302 | 273 | 325 | 340 | 294 | 331 | 312 |
| Коэффициент смертности на 1 тыс. чел. населения  |   | 10,2 | 9,3 | 11,2 | 11,8 | 10,3 | 11,7 | 11,1 |
| Естественный прирост (+) / убыль (-)  | чел. | 32 | 49 | -6 | -25 | 17 | 1 | -62 |
| Миграция населения: |   |   |   |   |   |   |   |   |
| Число прибывших | чел. | 413 | 602 | 603 | 736 | 673 | 700 | 721 |
| Число выбывших | чел. | 678 | 931 | 972 | 922 | 914 | 891 | 993 |
| Миграционный прирост | чел. | -265 | -329 | -369 | -186 | -241 | -191 | -272 |

\* с учетом итогов Всероссийской переписи населения 2010 года

Численность трудоспособного населения составляет 15 554 человек, младше трудоспособного возраста – 4 863 человек, старше трудоспособного возраста – 7389 человек. Средний возраст населения составляет около 42 лет. Гендерный состав: мужчины – 13015 человек, женщины – 14791 человек.

Таблица 2 - Динамика гендерного состава населения города Десногорска

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Годы  | Численность населения всего на 1 января, чел. | В том числе, чел.  | Абсолютный перевес, женщин над мужчинами, чел.  | Женщин на 1000 мужчин  | Удельный вес в общей численности, % |
| мужчин | женщин | мужчин | женщин |
| 2011 | 29653 | 13848 | 15805 | 1957 | 1141 | 46,7 | 53,3 |
| 2012 | 29420 | 13742 | 15678 | 1936 | 1141 | 46,7 | 53,3 |
| 2013 | 29140 | 13634 | 15506 | 1872 | 1137 | 46,8 | 53,2 |
| 2014 | 28765 | 13464 | 15301 | 1837 | 1136 | 46,8 | 53,2 |
| 2015 | 28554 | 13371 | 15183 | 1812 | 1136 | 46,8 | 53,2 |
| 2016 | 28330 | 13260 | 15070 | 1810 | 1137 | 46,8 | 53,2 |
| 2017 | 28140 | 13171 | 14969 | 1798 | 1137 | 46,8 | 53,2 |

В городе Десногорске проживает более 30 национальностей, в том числе русские (85%), украинцы (2,1%), белорусы (1,9%). Остальные национальности представлены количеством менее 1%.

Основной причиной снижения численности населения является миграционный отток населения. Миграция – один из самых сложных социально-экономических процессов, подверженных воздействию комплекса политических, экономических, социальных отношений, который существенно влияет на изменение численности населения и его территориальное размещение.

Основной целью демографического развития города в настоящее время является обеспечение регулирования миграционных процессов. Преодолеть процесс депопуляции, развивающийся в городе, невозможно без притока внешних мигрантов, в связи с чем очевидной необходимостью является создание новых рабочих мест, стимулирующих миграционные процессы. В условиях сужающегося режима воспроизводства населения города важно не допустить продолжение оттока людей, особенно трудоспособного возраста, за пределы города.

Демографическое поведение семьи непосредственно зависит от условий жизни членов семьи, от их обеспеченности работой, от уверенности в завтрашнем дне. Под воздействием социально-экономических и психологических факторов у молодых семей потребность в детях ослабевает. В результате ориентации семей на малодетность, откладывания первых рождений, снижения репродуктивных возможностей сформировался суженный характер естественного воспроизводства населения.

Это явление имеет далеко идущие экономические последствия – уменьшение в перспективе численности трудовых ресурсов, старение трудового потенциала, рост заболеваемости, увеличение демографической нагрузки пожилыми людьми и рост затрат на их социальное обеспечение, снижение возможностей экономического роста.

В целом снижение смертности населения в настоящее время является одним из эффективных способов противостоять тенденциям депопуляции. Для этого необходимы меры, направленные на повышение уровня жизни населения, улучшение экологической обстановки, повышение доступности качественного здравоохранения. Для снижения заболеваемости – одного из основных факторов высокой смертности, необходима широкая пропаганда здорового образа жизни и вовлечение в занятие спортом, направленные на изменение поведения населения в целях самосохранения.

Главными задачами демографического развития муниципального образования являются:

- снижение предотвратимой и преждевременной смертности населения, существенное снижение уровня заболеваемости и смертности от болезней социального характера, увеличение ожидаемой продолжительности жизни населения, в том числе продолжительности активной жизни, улучшение состояния здоровья населения;

- повышение качества жизни пожилых людей и инвалидов;

- стабилизация процесса депопуляции населения;

- регулирование миграционных потоков в целях обеспечения социально-экономического комплекса города кадрами необходимых профессий и уровня квалификации, а также миграционного замещения естественной убыли населения.

Социально-экономическое положение

Уровень жизни напрямую зависит от размера доходов населения, рост которых свидетельствует о повышении возможностей удовлетворения потребностей. Доходы населения являются одним из ключевых индикаторов экономического развития и роста благосостояния людей. Основным показателем доходов населения является заработная плата. В 2010-2017 годах в муниципальном образовании сохранялась тенденция роста заработной платы.

За 2017 год среднемесячная заработная плата по муниципальному образованию (без субъектов малого предпринимательства) составила 44131,7 руб. (105,5 % к соответствующему периоду 2016 года), и является самой высокой в Смоленской области. Рост среднемесячной заработной платы наблюдался во всех отраслях экономики, за исключением таких видов экономической деятельности как «деятельность финансовая и страховая» (80 % к уровню 2016 года), деятельность административная и сопутствующие дополнительные услуги» (94,4 % к уровню 2016 года). Также незначительное снижение уровня среднемесячной заработной платы в 2017 году наблюдалось в строительстве (99,3 % к уровню 2016 года).

Наибольший рост заработной платы произошел в отрасли «Деятельность в области культуры, спорта, организации досуга и развлечений» - 28,2 %, а также в отрасли «Деятельность в области здравоохранения и социальных услуг» - 10,6 %. В остальных отраслях экономики рост заработной платы составил от 3,3 % до 7,4 %.

Таблица 3 - Среднемесячная заработная плата

|  |  |
| --- | --- |
| Показатели | Годы |
| 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 |
| Среднемесячная заработная плата по видам экономической деятельности по крупным и средним организациям, всего, руб. | 31385,6 | 31977,2 | 36239,2 | 37040,3 | 39613,8 | 41653,4 | 44131,7 |
| Темп роста среднемесячной заработной платы к предыдущему периоду, % | 113,9 | 101,9 | 113,3 | 102,2 | 106,9 | 105,1 | 105,9 |
| в том числе: |   |   |   |   |   |   |   |
| Обрабатывающие производства | 31432,7 | 29786,9 | 30243,2 | 30173,3 | 31271,1 | 37856,1 | н/д |
| Производство и распределение электроэнергии, газа и воды | 44368,4 | 45410,2 | 48619,7 | 49584,7 | 55008,6 | 57837,4 | 61413,3 |
| Строительство | 30368,8 | 29689,4 | 29888,6 | 30414,1 | 28455,1 | н/д | 31834,4 |
| Оптовая и розничная торговля | 12984 | 14390,8 | 16878,9 | 19095,9 | 20560,8 | 21340,8 | 22432,9 |
| Гостиницы и рестораны | 17014 | 19182,1 | 20641,2 | 19669,1 | 20355,5 | 20934,3 | н/д |
| Транспорт и связь | 20480,9 | 22030 | 27197,2 | 28992,1 | 30801,6 | 32468,4 | н/д |
| Финансовая деятельность | 32907 | 31161,6 | 24913,9 | 26546,3 | 36995,8 | 48643,3 | 38893,8 |
| Операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг | 17199,9 | 18907,6 | 22221 | 23424,4 | 25128 | 25604,5 | н/д |
| Государственное управление и обеспечение военной безопасности, социальное страхование | 19053,1 | 25414,7 | 29452,6 | 30712,9 | 30314,1 | 31055,4 | 35905,4 |
| Образование | 10634,2 | 12219,2 | 15249,7 | 16978,8 | 18075,8 | 18497,5 | 16518 |
| Здравоохранение и предоставление социальных услуг | 15123,1 | 17606,7 | 20215,3 | 21077,2 | 21002,2 | 21811,3 | 22647,7 |
| Предоставление прочих услуг | 14160,9 | 15863,5 | 15638,6 | 17576,4 | 18707,8 | 19570,3 | 42930,3 |

н/д – нет данных

Средний размер назначенных пенсий в 2017 году составлял 13751 руб.

Численность работающих на предприятиях и в организациях города на конец 2017 года (без субъектов малого и среднего предпринимательства) составила 11850 человек (за 2016 год – 11714 человек). На 01.01.2018 уровень безработицы составил 0,63 % и снизился на 0,11 % (за 2016 год – 0,74 %), количество безработных также снизилось и составило 110 чел. (2016 год – 132 человека).

Ведущей отраслью промышленности города является «Производство и распределение электроэнергии, газа и воды». За отчетный год по данной отрасти отгружено товаров на 31,44 млрд руб. или 97,9 % к уровню 2016 года (в 2016 году - 32,14 млрд руб.).

За 2017 года крупными и средними предприятиями города Десногорска отгружено товаров собственного производства, выполнено работ и услуг на 39,48 млрд руб., что составляет 98,8 % к уровню 2016 года (за 2016 год - на 39,95 млрд руб.). Как и в предыдущие годы, основной промышленный потенциал города сосредоточен на таких предприятиях как Филиал АО «Концерн Росэнергоатом» «Смоленская атомная станция», ООО «Полимер» и ООО «Десногорский полимерный завод».

Таблица 4 - Развитие производства города Десногорска

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование показателя | Годы |
| 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 |
| Объём отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг по крупным и средним организациям (млнруб.)  | 29937,8 | 28604 | 32361,1 | 38301,5 | 39771,35 | 39953,6 | 39483,44 |
| Выработка электроэнергии, млн кВт час | 20521 | 23145 | 19814 | 23674 | 24182,21 | 22312,94 | 22544 |
| Проиводство полимерной продукции, т | 27520 | 32042 | 34410 | 39647 | 40383 | 42100 | 43900 |

Основным предприятием города - Филиалом АО «Концерн Росэнергоатом» «Смоленская атомная станция» за 2017 год произведено продукции на 29,9 млрд руб. (в 2016 году – на 29,6 млрд руб.), производство электроэнергии составило 22544,6 млн кВт\*ч (за 2016 год – 22313 млн кВт\*ч). Среднесписочная численность работающих на предприятии составляет 3,63 тыс. человек и уменьшилась по сравнению с прошлым годом (2016 год - 3,86 тыс. человек).

Обрабатывающая промышленность представлена такими предприятиями как ООО «Полимер» (объем выпуска продукции в 2017 году составил 3 653,1 млн руб.) и ООО «Десногорский полимерный завод» (объем выпуска продукции в 2017 году составил 1 620,0 млн руб.). На долю указанных предприятий приходится основной объем выпуска продукции в данной отрасли (более 95 %).

Таблица 5 - Развитие потребительского рынка

|  |  |
| --- | --- |
| Отрасли потребительского рынка | Годы |
| 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 |
| Оборот розничной торговли по крупным организациям и субьектам среднего предпринимательства, млн руб. | 331,45 | 440,97 | 657,47 | 694,19 | 762,61 | 797,33 | 875,72 |
| Оборот общественного питания по крупным организациям и субьектам среднего предпринимательства, млн руб. | 163,33 | 182,92 | 223,09 | 174,8 | 169,86 | 181,52 | 179,62 |
| Платные услуги населению, млн руб. | 422,42 | 416,66 | 432,12 | 431,92 | 426,35 | 435,6 | 454,59 |

Инвестиционный потенциал

Инвестиции в основной капитал призваны способствовать приращению экономического потенциала, развитию и модернизации инженерной и социальной инфраструктуры города.

Основой инвестиционного потенциала города Десногорска являются:

- наличие свободных земельных участков для строительства промышленных и инфраструктурных объектов, жилищного строительства;

- приграничное положение региона, близость федеральной автодороги «Москва-Бобруйск», наличие в радиусе 500 км областных и столичных центров;

- высокий уровень образования жителей;

- наличие запаса мощности по горячей воде, тепловой энергии (Смоленская АЭС);

- низкие тарифы на тепловую энергию в сравнении с другими городами и районами региона;

- освобождение инвесторов от уплаты земельного налога и арендной платы за землю;

- компактное расположение жилой застройки и социальных объектов;

- наличие рекреационного потенциала (незамерзающее водохранилище, прибрежная лесная зона).

Таблица 6 – Малое и среднее предпринимательство

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | Ед. изм. | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 |
| Количество субъектов МСП, всего | ед. | 858 | 828 | 728 | 722 | 722 | 726 | 722 |
| в том числе: |   |   |   |   |   |   |   |   |
| средних предприятий | ед. | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 |
| малых предприятий, микропредприятий | ед. | 161 | 162 | 161 | 177 | 179 | 189 | 192 |
| индивидуальных предпринимателей  | ед. | 696 | 665 | 566 | 544 | 542 | 536 | 529 |
| Среднесписочная численность работников малых и средних предприятий, включая микропредприятия (без внешних совместителей) | чел. | 3100 | 3080 | 3150 | 3230 | 2590 | 2400 | 2420 |
| Оборот малых и средних предприятий, включая микропредприятия | млн руб. | 1856 | 1981 | 2144 | 2895 | 3130 | 5100 | 4800 |

Инвестиции в основной капитал по всем отраслям экономики города в 2017 году составили 4981,6 млн руб. или 96,8 % к 2016 году (5144,1 млн руб.). Снижение объема инвестиций объясняется уменьшением инвестиций по Смоленской АЭС. В то же время, и основной объем инвестиций по городу приходится на Смоленскую АЭС, который в 2017 году по данному предприятию составил 4395,3 млн руб. (в 2016 году - 4846,2 млн руб.). Доля Смоленской АЭС в общем объеме инвестиций составляет 91,1%.

Привлечение «не атомных» инвестиций – приоритетная задача, стоящая перед муниципальным образованием, поскольку рост инвестиций приводит к созданию новых рабочих мест, наполняемости доходной части бюджета, развитию инфраструктуры и напрямую влияет на уровень и качество жизни населения.

Для информирования потенциальных инвесторов на сайте Администрации в сети «Интернет» создан раздел «Инвестиционная политика», в котором размещены Инвестиционный паспорт муниципального образования, информация об инвестиционных площадках, нормативная правовая база, формы поддержки, оказываемые на федеральном, региональном и муниципальном уровнях и другая информация.

В целях рассмотрения и сопровождения инвестиционных проектов при Администрации с 2016 года действует «проектная команда», в которую, помимо представителей Администрации, входят депутаты Десногорского городского Совета и руководители ресурсоснабжающих организаций.

В течение 2017 года потенциальным инвесторам направлено 120 коммерческих предложений в 12 субъектов РФ, и предлагались инвестиционные площадки для строительства объектов промышленного и коммунально-складского назначения, торгового центра в 5 микрорайоне, для жилой застройки.

По состоянию на июль 2018 года в муниципальном образовании сформировано 14 инвестиционных площадок площадью от 0,06 до 11,6 га различного назначения:

- для строительства индивидуальных жилых домов, блокированных жилых домов с приусадебными участками;

- для размещения объектов социальной инфраструктуры;

- для сооружения объектов капитального строительства общественно-делового назначения;

- для строительства производственных объектов и коммунальных баз;

- для строительства и эксплуатация торгового центра;

- для строительства объектов организаций оптово-розничной торговли, служб сервиса и ремонта небольших производств и мастерских;

- для банно-прачечного комбината «Латона»;

- для строительства продовольственного магазина.

Администрация муниципального образования нацелена на регулярное проведение переговоров с потенциальными и существующими инвесторами по вопросам реализации на территории муниципального образования инвестиционных проектов. Задачей переговоров с потенциальными инвесторами является поступление заявок на реализацию инвестиционных проектов на территории муниципального образования и предоставление муниципальной поддержки инвестиционной деятельности в виде сопровождения инвестиционных проектов в целях оперативного решения всех возникающих вопросов и реализации инвестиционных проектов в максимально короткие сроки.

Привлечению инвестиций должно способствовать создание «инвестиционного кластера» на базе имеющегося свободного земельного участка площадью 134 га, расположенного в юго-западной части города и граничащего с Екимовичским сельским поселением Рославльского района.

1.2 СОСТОЯНИЕ И ПОТЕНЦИАЛ РАЗВИТИЯ ИНФРАСТРУКТУРЫ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

Коммунальная инфраструктура

Муниципальное образование «город Десногорск» Смоленской области имеет единственный источник тепловой энергии – от Филиала АО «Концерн Росэнергоатом» Смоленской АЭС. Схема теплоснабжения – открытая, двухтрубная. Теплоноситель – вода с температурным графиком 130-70 оС со срезкой 110 оС. Вода системы горячего водоснабжения проходит подготовку в установке химводоочистки пускорезервной котельной и в деаэрационно-подпиточной установке (ДПУ-800).

Таблица 7 – Показатели обеспеченности коммунальными услугами жилищного фонда муниципального образования «город Десногорск» Смоленской области на 01.01.2018

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Показатели | Единица измерения | Всего |
|
| Общая площадь жилищного фонда | тыс. кв. м | 714,360 |
| Обеспеченность коммунальными услугами: |  |  |
| - отопление | % | 100 |
| - ГВС | % | 100 |
| - водопровод | % | 100 |
| - канализация | % | 100 |
| Норматив потребления коммунальных услуг в год |  |  |
| - тепло (с учетом ГВС) | Гкал/кв. м | 0,1827 |
| - горячая вода | куб. м/чел. | 43,8 |
| - холодная вода | куб. м/чел. | 62,04 |
| - электроэнергия | кВтч/чел. | 4200 |
| Нормативный объем потребления коммунальных услуг в год |  |  |
| - тепло  | тыс. Гкал | 130,514 |
| - горячая вода | тыс. куб. м | 1217,903 |
| - холодная вода | тыс. куб. м | 1725,084 |
| - электроэнергия | тыс. кВтч | 116785,2 |

Магистральные теплопроводы от АЭС до города проложены надземно, на низких опорах. Протяженность трассы № 1 диаметром Ду500 мм составляет 5,6 км, протяженность трассы № 2 диаметром Дy 800 мм составляет 7,2 км. Прокладка трубопроводов теплоснабжения по городу выполнена в непроходных каналах. Техническое состояние тепловых сетей, в основном, удовлетворительное. Тепловые сети муниципального образования имеют протяженность 43,3 км (в том числе 54% проложены подземно), 28,2 км (свыше 65%) тепловых сетей со сроком службы более 10 лет и требуют реконструкции.

Потребители подключены по зависимой схеме через элеваторные узлы, расположенные в индивидуальных тепловых пунктах 123 зданий. Проблемами энергопотребления бюджетной сферы муниципального образования являются:

- неполная укомплектованность приборами учета потребления тепловой энергии и воды;

- изношенность инженерных коммуникаций, которые приводят к сверхнормативной потере теплоносителей в сетях, что в свою очередь ведет к увеличению расходов на оплату коммунальных услуг в бюджетных учреждениях.

Основной проблемой муниципального образования является необходимость поиска альтернативного источника теплоснабжения.

Водоснабжение питьевой водой города осуществляется от водозаборных сооружений города после соответствующей водоподготовки. Вода на водозаборные сооружения подается из подземных источников (скважин). Водозаборные сооружения и скважины находятся на балансе Смоленской АЭС, от которых получают водоснабжение и объекты Филиала АО «Концерн Росэнергоатом» Смоленской АЭС. Водоснабжение города осуществляется от двух вводов диаметром 426 мм. Технические характеристики хозпитьевого водопровода следующие:

- расчетное время работы водопровода – 350 суток (8400 ч);

- протяженность водопроводных сетей – 52682,8 мп;

- пожарных гидрантов – 168 шт.

Водозаборные сооружения для добычи подземных вод состоят из трех автономных водозаборов:

- Лаховского (построен в 1982 году), состоящего из 6-ти действующих скважин производительностью 5000 м3/сутки;

- Генинского (построен в 1985 году), состоящего из 10-ти действующих скважин производительностью 11300 м3/сутки;

- Хомутовского (построен в 1982 году), состоящего из 8-ми действующих скважин производительностью 7075 м3/сутки.

В целях развития системы водоснабжения необходимы:

- выполнение гидравлического расчета на определение пропускной способности водопроводных сетей, при недостаточной пропускной способности требуется перекладка существующих сетей с увеличением диаметра;

- замена ветхих водопроводных сетей, устаревшего оборудования насосных станций и сооружение водоводов для подачи воды к районам нового строительства;

- строительство и реконструкцию водозаборных скважин, уличных водопроводных сетей, обустройство зон санитарной охраны водозаборов.

Значительной проблемой при обеспечении прозрачной и взаимопонятной системы расчетов между ресурсоснабжающими организациями и собственниками многоквартирных домов является недостаточное обеспечение приборами учета потребления коммунальных ресурсов, отсутствие систем сбора и анализа этой информации и сведений текущих балансов коммунальных ресурсов. Для решения указанной проблемы необходимо реализовать жесткие нормативные требования к наличию приборов учета, установленные законодательством Российской Федерации об энергосбережении и повышении энергетической эффективности.

Городские стоки проходят полную биологическую очистку на двух комплексах очистных сооружений:

- очистные сооружения № 1 (производительность 14,2 тыс. м3/сут.) площадью 7,5 га, с санитарно-защитной зоной 400 м и сбросом очищенных стоков в Десногорское водохранилище;

- очистные сооружения № 2 (производительность 10,0 тыс. м3/сут.) площадью 12,5 га, с санитарно-охранной зоной 400 м и сбросом очищенных стоков в р. Десна.

Сети хозфекальной канализации и напорного коллектора проходят по всей территории города Десногорска. Количество колодцев – 1621 шт., количество канализационных насосных станций – 9 шт.

Существующая система дождевой канализации не решает проблем по обеспечению должного уровня благоустройства городской территории. Дождевая канализация работает плохо из-за малых диаметров труб, водостоки забиваются, в результате чего дождевые воды не удаляются своевременно с территорий микрорайонов.

Быстрому отводу дождевых вод также препятствует неправильная вертикальная планировка улиц и проездов: отметки проезжих частей улиц и дождеприемных решеток располагаются выше проектных отметок тротуаров и территории микрорайонов. Отсутствие эффективного поверхностного водоотвода под воздействием природно-техногенных факторов является одной из причин усиления динамики подтопления.

Острой проблемой на рассматриваемой территории является загрязнение водных объектов неочищенным поверхностным стоком, возникающее в результате сброса неочищенного стока не только с селитебной территории, но и с большей части промышленной зоны. Вдоль водоохранной зоны и в самой водоохраной зоне водохранилища расположены предприятия и гаражи. Поверхностный сток с территорий данных предприятий сбрасывается в водохранилище без очистки, что приводит к повышенному содержанию загрязняющих веществ в воде.

Таблица 8 – Изношенность коммунальной инфраструктуры, %

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | Холодное водоснабжение | Горячее водоснабжение | Теплоснабжение | Водоотведение (канализация) |
| На 01.01.2015 | 48 | 48 | 64 | 55 |
| На 01.01.2016 | 50 | 50 | 66 | 56 |
| На 01.01.2017 | 47 | 47 | 70 | 57 |
| На 01.01.2018 | 50 | 50 | 72 | 59 |

Оценка объемов капитальных вложений в строительство, реконструкцию и модернизацию объектов централизованных систем водоснабжения и водоотведения основана на Схеме водоснабжения и водоотведения муниципального образования «город Десногорск» Смоленской области и составляет (без учета индексации в текущие цены):

- установка станции очистки стронция – 105,0 млн руб.;

- реконструкция водопроводных сетей с учетом перспективы развития – 20,9 млн руб.;

- реконструкция очистных сооружений № 2 – 70,0 млн руб.;

- реконструкция канализационной насосной станции № 6 – 60,0 млн руб.;

- реконструкция канализационных сетей с учетом перспективы развития – 9,5 млн руб.

Таблица 9 – Ремонт коммунальных сетей города Десногорска в период 2011-2018 годов

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование | Год | Протяженность сетей, км | В т. ч. требуют замены (ветхие), км | Заменено или отремонтировано, км |
| Водопроводные сети | 2013 | 52,67 | 0,6 | 0,4 |
| 2014 | 52,68 | 1,24 | 0,55 |
| 2015 | 52,72 | 1,43 | 0,51 |
| 2016 | 54,73 | 1,002 | 0,52 |
| 2017 | 54,73 | 0,231 | 0,231 |
| 2018 | 57,73 | 1,16 | 1,16 |
| Хозяйственно-бытовая канализация | 2013 | 65,8 | 0,05 | 0,05 |
| 2014 | 65,8 | 0,06 | 0,06 |
| 2015 | 65,84 | 0,04 | 0 |
| 2016 | 67,44 | 0,06 | 0,04 |
| 2017 | 67,44 | 0,05 | 0,02 |
| 2018 | 67,44 | 0,02 | 0,035 |
| Сети теплоснабжения | 2013 | 46,88 | 0,25 | 0,258 |
| 2014 | 43,89 | 1,16 | 0,48 |
| 2015 | 43,89 | 2,3 | 0,37 |
| 2016 | 45,2 | 0,76 | 0,38 |
| 2017 | 45,2 | 0,304 | 0,334 |
| 2018 | 45,2 | 0,367 | 0,275 |

Величина необходимых инвестиций в реконструкцию и техническое перевооружение источников тепловой энергии, тепловых сетей и тепловых пунктов в соответствии со Схемой теплоснабжения г. Десногорска Смоленской области до 2033 года оценивается (в зависимости от варианта) в 2 508,0 млн руб. или в 2 839,8 млн руб.

Таблица 10 – Затраты на ремонт коммунальных сетей, тыс. руб.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатель / год | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 |
| Затраты на ремонткоммунальных сетей  | 32000 | 35500 | 2122 | 4190 | 3600 | 3910 | 4880 | 7640 |

Транспортная инфраструктура

В настоящее время внешние транспортные связи города Десногорска осуществляются автомобильным транспортом. Транспортное обслуживание населения до 01.06.2018 фактически осуществлялось двумя предприятиями пассажирского транспорта (ЗАОр «НП «Автотранс» и АО «Атомтранс»), а также частным коммерческим транспортом.

Перевозка пассажиров осуществляется по 7 муниципальным маршрутам. В связи со сложившимся предбанктротным состоянием ЗАОр «НП «Автотранс» с 01.06.2018 перевозчик по муниципальным маршрутам определяется на основании открытого аукциона.

В городе Десногорске существует 1 автовокзал, который соответствует действующим требованиям и потребностям жителей города в транспортном обслуживании. Однако в связи со сворачиванием хозяйственной деятельности собственника (ЗАОр «НП «Автотранс») с 01.06.2018 автовокзал фактически закрыт для обслуживания пассажиров. Отправление автобусов городских и межмуниципальных маршрутов осуществляется с близлежащих к зданию автовокзала автобусных остановок.

Протяженность улично-дорожной сети Десногорска составляет 57,4 км, в том числе:

- 55,2 км – дороги и проезды с усовершенствованным (асфальтобетонным) покрытием;

- 2,2 км - грунтовые дороги.

Таблица 11 – Объем ремонта улично-дорожной сети Десногорска

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 |
| Объем средств областного и местного бюджета, выделенных на ремонт, тыс. руб. | 16300 | 14600 | 60700 | 37448,7 | 15100 | 25706,8 | 11084,3 |
| Площадь отремонтированной улично-дорожной сети, тыс.м2 | н/д | н/д | н/д | 128,624 | 19,624 | 40,516 | 13,416 |

н/д – нет данных

Общая площадь городской улично-дорожной сети, убираемой механизированным способом, составляет:

- зимняя уборка – 474,942 тыс. кв. м;

- летняя уборка – 297,159 тыс. кв. м.

Основной целью содержания и ремонта дорог является обеспечение круглогодичного безопасного и бесперебойного движения по ним автомобильных транспортных средств.

Содержание городских дорог и тротуаров предусматривает сезонные работы по систематическому уходу за дорожными одеждами, поддержанию их в надлежащем эксплуатационном состоянии, порядке и чистоте и включает следующие виды работ:

- очистку проезжей части и тротуаров от пыли, грязи, снега и льда, планировка обочин;

- работы по обеспечению безопасности движения;

- пропуск вод по отводным сооружениям, очистку и промывку водосточных и дренажных сетей.

На сегодняшний день основными проблемами городского дорожного хозяйства являются:

- несоответствие состояния более чем 50 % общей протяженности улично-дорожной сети г. Десногорска установленным стандартам, техническим нормам и другим нормативным документам (ч. 2 ст. 12 Федерального закона от 10.12.1995 № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения»);

- изношенное состояние существующих сетей ливневой канализации;

- отсутствие сетей ливневой канализации на отдельных участках дорог и проездов.

Автомобильный парк города преимущественно состоит из легковых автомобилей, принадлежащих частным лицам. За период 2013-2017 годов отмечался рост количества транспортных средств и уровня автомобилизации населения. Хранение транспортных средств осуществляется на придомовых территориях, на платных автостоянках и в частных гаражах. Парковочные места имеются у всех объектов социальной инфраструктуры и у административных зданий хозяйствующих организаций.

Функциональное назначение маршрутной сети города Десногорска позволяет горожанам осуществлять трудовые, досуговые и социально-бытовые перемещения. Наибольший объем перевозок пассажиров транспортом общего пользования приходится в утренние часы пик. На эти же часы приходится наибольшая нагрузка на сеть городского пассажирского транспорта в черте города.

Для передвижения пешеходов предусмотрены тротуары преимущественно из тротуарной плитки и с асфальтобетонным покрытием. В местах пересечения тротуаров с проезжей частью оборудовано нерегулируемые пешеходные переходы и три регулируемых пешеходных перехода. Специализированные дорожки для велосипедного передвижения на территории города не предусмотрены. Движение велосипедистов осуществляется в соответствии с требованиями ПДД по дорогам общего пользования.

Автомобильный транспорт и инфраструктура автотранспортного комплекса относится к главным источникам загрязнения окружающей среды. Однако, учитывая сложившуюся планировочную структуру города и характер дорожно-транспортной сети, отсутствие дорог с интенсивным движением в районах жилой застройки, можно сделать вывод о сравнительно благополучной экологической ситуации в части воздействия транспортной инфраструктуры на окружающую среду, безопасность и здоровье человека.

В проектном решении Генерального плана предусмотрены следующие мероприятия:

- строительство новых и совершенствование существующих объектов транспортной инфраструктуры, формирование и расширение сети местных автомобильных дорог;

- обеспечение устойчивого транспортного сообщения между населенными пунктами;

- поддержка индивидуальных предпринимателей, оказывающих услуги по пассажирским перевозкам (маршрутное такси).

При выборе новых направлений автодорог проектом предусмотрено максимальное использование сложившейся автодорожной сети. В то же время необходима комплексная реконструкция внешних автодорог, подходящих к городу: благоустройство и улучшение покрытия проезжей части, организация водоотведения. Рекомендуемая ширина земельного полотна и покрытия проезжей части на дорогах районного значения 7 и 9 м; на дорогах местного значения 5-6 м.

Финансирование мероприятий по содержанию и развитию транспортной инфраструктуры осуществляется за счет средств бюджета города Десногорска, субсидий в форме межбюджетных трансфертов, предоставляемых бюджету города Десногорска из федерального и регионального бюджетов. Объем финансирования вышеуказанных мероприятий недостаточен и определяется ограниченными возможностями бюджета города Десногорска. Принятие на федеральном и региональном уровне нормативных правовых актов, предусматривающих предоставление бюджету города Десногорска субсидий в форме межбюджетных трансфертов, позволяет привлечь дополнительные средства на выполнение мероприятий по содержанию и развитию транспортной инфраструктуры города.

Следует отметить, что в период 2017-2018 годов одним из источников средств, направляемых на ремонт автомобильных дорог, являлась благотворительная помощь АО «Концерн Росэнергоатом».

Социальная инфраструктура

Систему образования Десногорска представляют 8 детских дошкольных учреждений (проектная мощность 2040 мест), 4 средних общеобразовательных школы, 4 муниципальных учреждений дополнительного образования (Детская музыкальная школа, Детская художественная школа, Детско-юношеская спортивная школа, Дом детского творчества), социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних «Солнышко». В городе имеется Смоленское областное государственное бюджетное профессиональное образовательное учреждение «Десногорский энергетический колледж»,

Услуги в области здравоохранения в городе оказывают:

- ФГБУЗ МСЧ № 135 ФМБА России;

- санаторий-профилакторий «Лесная поляна»;

- 6 частных стоматологических кабинетов;

- филиал поликлиники «Андромед» (г. Рославль);

- ООО «Домашний доктор»;

- ООО «Полимед»;

- 4 аптеки и 15 единиц аптечных пунктов.

ФГБУЗ МСЧ № 135 ФМБА России – многофункциональное лечебное заведение, в состав которого входят:

- две поликлиники с проектной мощностью 730 посещений в смену;

- женская консультация с плановой мощностью 110 посещений в смену;

- амбулатория при Смоленской АЭС на 80 посещений в смену для обслуживания работников основного производства;

- отделение скорой неотложной помощи;

- два фельдшерских здравпункта;

- стационар на 194 койки (из них круглосуточного стационара – 152).

Для организации культурного досуга на территории муниципального образования действуют учреждения культуры: муниципальное бюджетное учреждение «Центр культуры и молодежной политики», ЦИСО «Нейтрино», РОиДЦ Смоленской АЭС, Городской историко-краеведческий музей, центральная библиотека (включая детскую библиотеку).

Сеть спортивных сооружений города Десногорска включает 83 единицы, в том числе:

- 1 стадион с трибунами на 800 мест;

- 1 детско-юношеская спортивная школа;

- 1 физкультурно-оздоровительный комплекс;

- 1 оздоровительно-досуговый центр Смоленской АЭС;

- 11 спортивных залов (из них 1 специализированный зал для спортивной игры дартс);

- 4 школьных спортивных зала;

- 1 спортивный зал профессионального лицея;

- 5 плавательных бассейнов;

- 1 лыжная база;

- 1 атлетический клуб;

- 44 плоскостных сооружения (площадки, футбольные поля и др.).

Единовременная пропускная способность всех сооружений физкультурно-спортивного назначения составляет 1,5 тысячи человек.

Решение задачи модернизации и развития инфраструктуры, улучшения материально-технического оснащения сферы физкультуры и спорта предусматривается за счет строительства и реконструкции спортивных сооружений города.

Градостроительная деятельность в границах муниципального образования «город Десногорск» Смоленской области осуществляется в соответствии с генеральным планом расчетного срока 2012-2020 годы с перспективой до 2050 года документации по территориальному планированию муниципального образования «город Десногорск» Смоленской области. При подготовке документации по территориальному планированию одним из основных условий является ее соответствие с утвержденным нормативом градостроительного проектирования.

В обязательном порядке в границах проектирования осуществляется расчет необходимого количества объектов социальной инфраструктуры для обеспечения нормативной потребности в объектах социальной инфраструктуры и предполагаемое размещение данных объектов в зависимости от нормативного радиуса доступности. В целом, обеспеченность объектами социальной инфраструктуры в области общего, дополнительного образования, в сфере культуры и спорта – достаточная. При этом в связи с высоким уровнем износа многие объекты остро нуждаются в капитальных ремонтах.

Бюджетный и налоговый потенциал

Таблица 12 – Динамика доходов бюджета муниципального образования «город Десногорск» за 2011-2017 годы

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатель | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 |
| Доходы местного бюджета, млн руб. | 436,0 | 480,6 | 515,3 | 488,3 | 465,1 | 510,4 | 478,6 |
| Темп роста доходов к предыдущему году, % | - | 110,2 | 107,2 | 94,8 | 95,2 | 109,7 | 93,8 |

Как видно из таблицы, доходы бюджета в период за 2012-2013 годы имеют положительную тенденцию к росту, в 2014 и 2015 годах происходит сокращение доходов на 27 млн руб. в 2014 году и 23,2 млн руб. в 2015 году по сравнению с предыдущим годом, в 2017 году общий объем доходов сократился на 31,8 млн руб. (6,2%). Наиболее значительный прирост доходов бюджета произошел в 2016 году (на 45,3 млн руб. или на 9,7 % по сравнению с предыдущим годом).

Таблица 13 – Основные показатели доходной части бюджета муниципального образования «город Десногорск» за 2011-2017 годы, млн руб.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | Показатель | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 |
| 1. | собственные доходы | 364,6 | 396,3 | 412,5 | 310,4 | 285,5 | 328,4 | 298,2 |
|   | из них: |  |  |  |  |  |  |  |
| 1.1 | налоговые доходы | 313,2 | 316,3 | 302,4 | 196,0 | 205,7 | 203,1 | 219,3 |
| 1.2 | неналоговые доходы | 40,7 | 34,9 | 34,6 | 42,5 | 38,7 | 34,2 | 30,7 |
| 2. | целевые безвозмездные поступления из федерального и областного бюджетов | 71,4 | 84,3 | 102,8 | 177,9 | 179,6 | 182,0 | 180,4 |

Доходы местного бюджета за период с 2011 по 2017 год имеют тенденцию к снижению. Данный факт связан с уменьшением поступления налоговых доходов, в связи с внесением изменений в Бюджетный кодекс в части перераспределения НДФЛ между уровнями бюджета, а также внесением изменений в областной закон от 29.09.2005 № 87-з «О межбюджетных отношениях в Смоленской области».

Безвозмездные поступления ежегодно увеличиваются, в связи с увеличением объема передаваемых полномочий.

Таблица 14 – Структура доходов бюджета муниципального образования «город Десногорск» за 2011-2017 годы, %

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Структура доходов | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 |
| Поступило доходов, из них: | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 |
| собственные доходы (налоговые и неналоговые доходы, безвозмездные поступления от юридических и физических лиц) | 83,6 | 82,5 | 80,1 | 63,6 | 61,4 | 64,3 | 62,3 |
| целевые безвозмездные поступления из федерального и областного бюджетов | 16,4 | 17,5 | 19,9 | 36,4 | 38,6 | 35,7 | 37,7 |

Так, доля собственных доходов в общем объеме поступивших доходов сократилась с 83,6 % в 2011 году до 62,3 % в 2017 году.В период с 2011 по 2013 годы доля собственных доходов в бюджет составляет 80-84% от общих поступлений доходов. В 2017 году от налогоплательщиков города Десногорска налоговых доходов в бюджет города поступило 219,3 млн руб., или 45,8 % от общего числа поступлений, что на 16,2 млн руб. больше чем в предыдущем году.

Динамика доли собственных доходов и безвозмездных поступлений в общем объеме доходов местного бюджета

Анализ поступлений финансовых ресурсов в бюджет города показывает, что доходность бюджета на протяжении анализируемого периода попадает все в большую зависимость от целевых безвозмездных поступлений из федерального и областного бюджетов. За период 2011-2017 годов поступления из федерального и областного бюджетов увеличились на 109 млн руб., или на 152,7%.

Таблица 15 – Структура расходов местного бюджета в 2011-2017 годах, млн руб.

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатель | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 |
| Расходы местного бюджета, всего | 506,1 | 476,4 | 553,1 | 491,4 | 464,2 | 508,1 | 472,7 |
| в том числе: |  |  |  |  |  |  |  |
| общегосударственные вопросы | 33,6 | 32,1 | 32,7 | 33,2 | 36,6 | 39,6 | 45,2 |
| национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 11,6 | 11,8 | 12,4 | 12 | 12,8 | 13,1 | 12,7 |
| национальная экономика | 14 | 45,4 | 89,9 | 59,6 | 37,6 | 48,5 | 33,4 |
| жилищно-коммунальное хозяйство | 123,9 | 59,6 | 64,3 | 25,7 | 30,9 | 37,7 | 45,1 |
| образование | 244,2 | 236,2 | 263,4 | 276,7 | 281,4 | 290,4 | 279,9 |
| культура, кинематография | 33,1 | 31,9 | 29,9 | 29,7 | 29,1 | 33 | 29,6 |
| социальная политика | 24,1 | 25,2 | 30,1 | 25,2 | 25,8 | 27,3 | 21,5 |
| физическая культура и спорт | 20,3 | 33,2 | 28,9 | 28,4 | 9,1 | 18,6 | 5,3 |
| обслуживание государственного и муниципального долга | 0 | 0 | 0,4 | 0 | 0 | 0 | 0 |

В анализируемом периоде 2011-2017 годов расходы на общегосударственные вопросы составляли 5,9-9,6% от общей величины расходов.

Раздел «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» аккумулирует расходы на защиту населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданскую оборону, а также другие мероприятия в данной области. Доля расходов на национальную безопасность и правоохранительную деятельность с 2011 по 2017 годы находилась на уровне 2,3-2,7%, в среднем расходы в год составляли 12,3 млн руб.

Раздел «Национальная экономика» аккумулирует расходы, связанные с руководством, управлением, оказанием услуг, а также предоставлением государственной поддержки в целях развития национальной экономики. Расходы на национальную экономику до 2013 года значительно повышаются до 89,9 млн руб., затем наблюдается снижение расходов ежегодно, и в 2017 году расходы на национальную экономику составили 33,4 млн руб., что составляет 7,1% от общей величины расходов.

Расходы на жилищно-коммунальное хозяйство в начале анализируемого периода достигают максимального значения 123,9 млн руб., что составило примерно четверть все расходов бюджета, минимальное значение достигается в 2014 году 25,7 млн руб. В 2015-2017 годах расходы растут ежегодно, и на конец периода составляют 42,1 млн руб.

В структуре расходов местного бюджета на протяжении всего анализируемого периода большая доля расходов приходится на образование 48-60%. Рост расходов связан с повышением заработной платы работников учреждений, в том числе по Указам Президента РФ и увеличением МРОТ. На культуру приходится 30-33% всех расходов, а на социальную политику 22-30% от общей величины расходов. Расходы на физическую культуру и спорт имеют тенденцию к снижению и в 2017 году достигают минимального значения 5,3 млн руб. в периоде с 2011 по 2017 годы.

Раздел «Обслуживание государственного и муниципального долга» аккумулирует расходы, связанные с выплатой процентных платежей по государственным и муниципальным долговым обязательствам, выплатой дисконта при погашении (выкупе) государственных и муниципальных долговых обязательств, а также иные платежи по обслуживанию государственных и муниципальных долговых обязательств. Обслуживание государственного и муниципального долга в 2013 году составило 0,4 млн руб.

Динамика структуры расходов местного бюджета в 2011-2017 годах,%

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатель | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 |
| Доходы местного бюджета, всего | 436,0 | 480,6 | 515,3 | 488,3 | 465,1 | 510,4 | 478,6 |
| Расходы местного бюджета, всего | 506,1 | 476,4 | 553,1 | 491,4 | 464,2 | 508,1 | 472,7 |
| Профицит (+), дефицит (-) | -70,1 | 4,2 | -37,8 | -3,1 | 0,9 | 2,3 | 5,9 |

Таблица 16 – Профицит, дефицит бюджета в 2011-2017 годах, млн руб.

В 2011 году наблюдается превышение расходов бюджета над его доходами на 70,1 млн руб., в 2013 году на 37,8 млн руб. и в 2014 году на 3,1 млн руб. Дефицит местного бюджета в ряде лет был результатом использования остатков средств на начало финансового года. За период с 2016 по 2017 годы наблюдается тенденция роста доходов над расходами бюджета. В 2017 году показатель является максимальным (+5,9 млн руб.) за весь анализируемый период с 2011 по 2017 годы.

Муниципальная собственность

Одним из основных показателей эффективности управления и распоряжения муниципальной собственностью является доход, получаемый бюджетом муниципального образования от ее использования. Муниципальное имущество вовлечено в хозяйственный оборот путем передачи его в пользование по договорам аренды и безвозмездного пользования.

Таблица 17 – Заключенные договоры за 2011-2018 годы

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование / годы | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 | 2018\* |
| Договоры аренды | 324 | 336 | 335 | 333 | 326 | 353 | 356 | 353 |
| Договоры безвозмездного пользования | 22 | 4 | 2 | 15 | 8 | 0 | 12 | 1 |

\* по состоянию на ноябрь 2018 года

Значительный рост денежных поступлений от аренды земельных участков в 2013 году обусловлен переоценкой кадастровой стоимости земельных участков в сторону увеличения. В 2015 году наблюдается снижение поступлений относительно аналогичного периода 2014 года в результате ухудшения хозяйственно-финансового положения отдельных крупных организаций образовалась задолженность по арендной плате. Проведенная работа по взысканию задолженности в судебном порядке оказалась безрезультативной, так как данные организации уже не ведут предпринимательскую деятельность. Следует отметить, что денежные поступления за период 2016-2018 годов носят относительно стабильный характер, что позволяет качественно планировать доходную и расходную часть бюджета. Положительную роль сыграли изменения в земельном законодательстве, которые создали действенный механизм поддержания градостроительной дисциплины, а также механизм экономических мотиваций для владельцев недвижимости и инвесторов.

Таблица 18 – Информация о поступивших денежных средствах за 2011-2018 годы в городской бюджет, тыс. руб.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование источников доходов | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 | 2018\* |
| Аренда земельных участков | н/д | 4,6 | 18,4 | 18,1 | 14,1 | 12,4 | 12,8 | 10,4 |
| Аренда нежилых помещений | н/д | 6,2 | 7,0 | 6,5 | 5,7 | 6,3 | 5,7 | 4,9 |
| Продажа земельных участков | н/д | 0,5 | 0,7 | 4,5 | 3,4 | 1,5 | 5,7 | 1,4 |
| Приватизация объектов недвижимости | 13 912,5 | 15,0 | 24,8 | 0,0 | 6 150,0 | 5 732,6 | 0,0 | 467,4 |
| Продажа жилых помещений | н/д | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Итого | 13 912,5 | 26,4 | 50,9 | 29,1 | 6 173,2 | 5 752,8 | 24,3 | 484,0 |

\* по состоянию на ноябрь 2018 года

н/д – нет данных

Доходы от арендной платы за нежилые помещения, на протяжении всего запрашиваемого периода, носят цикличный характер. Наблюдается общая тенденция расторжения договоров аренды. В тоже время, деятельность по поиску новых арендаторов, предлагаемые преференции и льготные предложения позволяют избежать явного снижения.

Доходы от продажи земельных участков прогнозировать затруднительно, так как на территории муниципального образования отсутствуют свободные земельные участки, которые возможно было бы продать путем проведения аукциона. Продажа земельных участков осуществляется арендаторам, имеющим в собственности объекты недвижимости, расположенные на этих участках, и носит заявительный характер.

Значительную долю неналоговых доходов составляют доходы от приватизации муниципального имущества. Однако данные поступления также отличаются нестабильностью, в связи с отсутствием достаточного количества объектов недвижимости, подлежащих приватизации в соответствии с положениями Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества».

1.3 АНАЛИЗ КОНКУРЕНТНЫХ ПРЕИМУЩЕСТВ И ОСОБЕННОСТЕЙ РАЗВИТИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ. SWOT-АНАЛИЗ

Важнейшей составной частью разработки Стратегии является выявление основных сильных и слабых конкурентных позиций территории, установление взаимосвязей этих позиций, их систематизация, определение возможностей города и существующих для него внешних угроз. Для этих целей использовалась методика SWOT-анализа:

|  |  |
| --- | --- |
| **Сильные стороны** | **Слабые стороны** |
| Высокий интеллектуальный потенциал (технические компетенции)Высокий уровень оплаты труда на крупных и средних предприятиях (лучший показатель по Смоленской области и прилегающим регионам, за исключением Московской области)Запас горячей воды, тепловой энергииВысокий уровень дошкольного и среднего образования, а также дополнительного образования для детей.Закрытый строительный цикл – наличие компетентных и опытных строительных организаций | Дефицит кадров в социальной сфере Дифференциация уровня оплаты труда по линии «атомная отрасль – остальной город»Отсутствие запаса инфраструктуры по водоотведениюНедостаток электроэнергии высокой мощностиИзношенная коммунальная инфраструктура (износ более 70%)Устаревший Генеральный план городаНизкая предпринимательская активность |
| **Возможности** | **Угрозы** |
| Незамерзающее водохранилищеЗапас горячей воды, тепловой энергииДостаточно молодое население (средний возраст – 42 года)Востребованная в летний сезон прибрежная лесная зона водохранилищаНаличие свободных площадей под инфраструктурные объекты Базовая спортивная инфраструктура Предприятия по производству полимерной продукции - гибкой упаковки, барьерной и пищевой пленки (2 крупных и 1 развивающееся предприятие – задействовано порядка 1000 человек)Развитие одного из ведущих предприятий России по изготовлению станков плазменной и лазерной резки с ЧПУНаличие в радиусе 500 км областных и столичных центровПривлечение инвесторов (установлены правила и льготы на региональном и местном уровнях) | Снижение численности населения (отрицательный естественный прирост, миграционные процессы)Наличие инфраструктурных ограничений (отсутствие железнодорожного сообщения, газификации)Отток капитала в близлежащие крупные центры (районные, областные и столичные города)Отсутствие единой концепции развития регионаПритяжение инвесторов в создаваемые индустриальные парки и ТОСЭР Смоленской областиУстаревшая материально-техническая база в детских дошкольных и общеобразовательных учрежденияхСтарение население (продолжающееся увеличение среднего возраста жителей)Восприятие города на уровне региона как благополучной территории, не требующей инфраструктурных вложений |

Стратегическое видение социально-экономического развития муниципального образования «город Десногорск» Смоленской области на перспективу до 2030 года заключается в формировании устойчивых секторов экономики, нацеленных на удовлетворение базовых потребностей населения в товарах и услугах, эффективном использовании ресурсов для производства конкурентоспособной продукции, активном вовлечении населения в вопросы развития социальной и коммунальной сфер деятельности.

**РАЗДЕЛ 2. ЦЕЛИ РАЗВИТИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «ГОРОД ДЕСНОГОРСК» СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ И ЦЕЛЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ**

2.1 ПРОЕКТЫ «ГОРОД ЗЕЛЕНЫХ ТЕХНОЛОГИЙ» И «УМНЫЙ ГОРОД»

В перспективе до 2030 года муниципальное образование «город Десногорск» должно стать «городом зеленых технологий». Предпосылкой к этому являются вызовы и проблемы, накопившиеся за последнее десятилетие:

* для Госкорпорации Росатом:

- высокая ресурсная нагрузка;

- необходимость новых «точек роста»;

- использование высвобождающихся ресурсов (площади, тепло, люди);

* для Смоленской области:

- снижение поступлений в областной бюджет;

- выполнение губернатором поручений Президента РФ и Правительства РФ;

* для города Десногорска:

- создание рабочих мест;

- сохранение качества человеческого капитала;

- отток финансовых ресурсов (капитала);

- старение населения.

Таким образом, одной из основных целей является повышение уровня «не атомного» производства в городе на 30 % (диверсификация экономики города) к 2030 году.

Ключевыми задачами в этом случае являются:

- создание новых высокопроизводительных рабочих мест в количестве 1000 до 2030 года.

- снижение ресурсной нагрузки на Госкорпорацию «Росатом» и АО «Концерн Росэнергоатом» по обеспечению социально-экономического состояния города на 50 %;

- увеличение доли «умных» технологий в инфраструктуре города на 50 %;

- создание предприятия по использованию/переработке вторичного сырья (пластик и отходы полимерного производства);

- оказание содействия и сопровождения строительства в городе завода по производству «умных» приборов учета;

- создание инвестиционной площадки («инвестиционного кластера») на имеющейся свободной территории (134 га) рядом с существующими и развивающимися производствами (ООО «Полимер», ООО «ДПЗ», ООО «Доктор Мебель» и др.).

Достижение цели будет осуществляться через реализацию таких подпроектов как:

* «Бережливый город»:

- использование «умных» приборов учета и энергоэффективных технологий;

- ПСР-проект «Оптимизация времени предоставления услуг ЖКХ населению»;

* «Бережливая поликлиника»:

- «Оптимизация процесса обращения пациента в регистратуру» - сокращение времени ожидания приема в 3 раза;

- «Оптимизация процесса забора крови» - сокращение времени ожидание и забора крови с 45 минут до 15 минут;

- «Оптимизация процесса постановки лабораторных анализов» - сокращение времени протекания процесса от направления врача до выдачи результатов от 187 минут (+1 сутки ожидания) до 72 минут.

* «Безопасный город» (оснащение мест массового пребыванию людей системами видеонаблюдения с выводом изображения на рабочее место оперативного дежурного службы «112»);
* «Раздельный сбор мусора» (выделение из твердых коммунальных отходов пластика и полиэтилена);
* «Переработка пластика» (изготовление сырья для производства полимерной продукции);
* «Чистый город» (ПСР-проект «Оптимизация уборки дорожно-уличной сети»).

В рамках направления «Безопасный город» в 2018 году за счет гранта Фонда «АТР АЭС» в размере 3 млн руб. выполнен ремонт помещения и кровли здания, закуплена мебель и современное оборудование для создания службы «112», установлены 10 видеокамер высокого разрешения на трех паспортизированных территориях: городском пляже, центральной площади и зоне отдыха в районе храма Стефана Великопермского. Изображение с видеокамер будет выведено на пост оперативных дежурных Управления ГО и ЧС и ОМВД России по г. Десногорску с целью борьбы с проявлениями хулиганства и вандализма.

Еще одним перспективным направлением является проект «Умный город». В 2018 году АО «ОТЭК» как интегратор решений Госкорпорации «Росатом» по «Умному городу» приступило к реализации проектов в этом направлении. Проект «Умный город» подразумевает цифровую модернизацию систем жизнеобеспечения – водо-, тепло- и электроснабжения, создание цифровой городской инфраструктуры, обеспечивающей эффективное использование ресурсов и управление всеми системами из единого центра, прозрачный потребительский контроль и вовлеченность жителей во взаимодействие с городскими системами.

В основу решений «Умного города», разрабатываемого АО «ОТЭК», войдут существующие и перспективные технологии предприятий атомной отрасли. Предприятиями Госкорпорации «Росатом» накоплен успешный опыт внедрения таких элементов «умного города» как прикладные системы для мониторинга дорожной ситуации и экологической обстановки, системы мониторинга объектов ЖКХ и обработки заявок жителей, системы моделирования строительных объектов и управления жизненным циклом строительства общегородских объектов.

К настоящему времени АО «ОТЭК» заключены с АО «Газпромбанк», ПАО «Сбербанк» и ПАО «Совкомбанк» соглашения о стратегическом долгосрочном партнерстве в области цифровой модернизации систем ЖКХ и городской инфраструктуры. Госкорпорация «Росатом» оказывает содействие территориям расположения объектов атомной энергии компетенциями и технологиями, финансирование для реализации необходимых мероприятий предполагается привлечь за счет участия в грантовых программах.

2.2. РАЗВИТИЕ ТУРИЗМА

Сегодня туризм - одна из наиболее высокодоходных и динамично развивающихся отраслей, основанная на использовании экономического, культурного и природного потенциала города. Туристическая привлекательность обеспечивает рост экономики за счет увеличения доходной части бюджета притока инвестиций, увеличения числа рабочих мест, сохранения и рационального использования историко-культурного потенциала.

Туристский бизнес стимулирует развитие сразу нескольких отраслей хозяйства:

- строительство;

- торговля;

- сельское хозяйство;

- производство товаров народного потребления;

- связь и др.

Туристскую отрасль выгодно отличают и ряд других факторов: небольшие первоначальные инвестиции, быстрый срок окупаемости и достаточно высокий уровень рентабельности проектов, быстрорастущий спрос на туристские услуги. Именно поэтому в современных условиях совершенствование индустрии туризма должно занять особое место в экономике города.

Город Десногорск обладает потенциалом для развития разных видов туризма и является привлекательным объектом для туристов, имеет возможность развивать различные формы туризма. Таким образом, основной целью в данной сфере будет являться создание туристических продуктов, содействие развитию туристской инфраструктуры, повышение уровня благоустройства и привлекательности города.

Достижению цели будут способствовать следующие мероприятия:

- организация работы по созданию туристических маршрутов;

- поддержка инвестиционных проектов, направленных на развитие туризма на территории муниципального образования;

- развитие водного и событийного/фестивального туризма;

- создание музея под открытым небом в районе Кургана Славы;

- организация и проведение мастер-классов, выставок изделий народных художественных промыслов и сувениров на протяжении туристических маршрутов;

- производство и распространение сувенирной и издательской продукции о городе и населенных пунктах 30-километровой зоне наблюдения Смоленской АЭС;

- открытие свето-музыкального фонтана;

- развитие летних кафе;

- создание и установка арт-объектов;

- иллюминация, органичное световое оформление в центре города.

2.3. РАЗВИТИЕ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ЧЕРЕЗ УЧАСТИЕ В ПРОЕКТАХ ГОСКОРПОРАЦИИ «РОСАТОМ»

Госкорпорация «Росатом» на протяжение нескольких лет реализует в городах своего присутствия различные социальные проекты:

* «Гражданин страны Росатом» (коммуникационный проект по информационной мобилизации населения).

Цели и задачи: взаимодействие с местными органами власти и общественными организациями в регионах расположения объектов атомной отрасли по совершенствованию форм и методов муниципального управления, созданию благоприятного общественно-политического и социально-экономического климата, способствующего эффективному развитию регионов присутствия атомной отрасли.

Целевая аудитория: работники предприятий атомной отрасли, представители предприятий, организаций и учреждений, независимо от форм собственности, представители федеральных и региональных органов власти РФ, общественные деятели, деятели науки, культуры и искусства, образования и спорта, жители города, выразившие поддержку целям и задачам проекта.

* «Слава Созидателям!» (коммуникационный проект по взаимодействию, охватывающий людей старшего поколения, творческие элиты и подрастающее поколение).

Цели и задачи: увековечивание истории становления и развития городов присутствия Госкорпорации «Росатом»; сохранение памяти о жителях городов, принимавших участие в работе по становлению ядерной отрасли; передача молодому поколению знания и опыта старших; воспитание молодежи в духе уважения старшего поколения и гордости достижениями отечественной атомной отрасли.

Целевая аудитория: ученики 1-11 классов общеобразовательных школ, работники предприятий старше 40 лет и ветераны, внесшие вклад в развитие атомной отрасли и городов присутствия Госкорпорации «Росатом»

* «Лучшие муниципальные практики» (проект, направленный на реализацию лучших муниципальных практик на территориях присутствия предприятий атомной отрасли с целью повышения уровня социального самочувствия и снижения уровня социальной напряженности).

Цели и задачи: выявление наиболее эффективных, технологических способов решения вопросов в сфере местного самоуправления; создание стимулов для органов местного самоуправления к повышению активности населения в решении вопросов местного значения; привлечение некоммерческого сектора к решению актуальных вопросов в сфере местного самоуправления; выявление социально значимых и перспективных общественных инициатив, касающихся развития муниципального образования; формирование Банка лучших муниципальных практик; формирование позитивного отношения граждан к органам местного самоуправления и понимания необходимости активного участия в решении вопросов развития города; тиражирование лучших муниципальных практик на территориях присутствия Госкорпорации «Росатом» и в муниципальных образованиях на всей территории РФ.

Целевая аудитория: юридические и физические лица: муниципалитеты, предприятия и организации всех форм собственности, органы территориального общественного самоуправления, социально ориентированные некоммерческие организации, инициативные группы, местные и профессиональные сообщества, активные граждане.

* «Школа Росатома» (проект, направленный на развитие систем образования территорий расположения предприятий атомной отрасли).

Цели и задачи: предоставить каждому школьнику возможность качественного образования в современных условиях независимо от места жительства, сохранить и развить уникальность муниципальных систем образования.

Целевая аудитория: дети (дошкольники и школьники), педагоги (воспитатели детских садов, педагогические работники школ), руководящие работники образовательных организаций, команды городских управленцев в сфере образования, жители городов-участников проекта.

* «Территория культуры Росатома» (программа, направленная на ознакомление жителей атомных территорий с лучшими образцами исполнительского, изобразительного и театрального искусства, а также на поддержку творческих коллективов городов присутствия атомной отрасли).

Цели и задачи: создание гармоничной модели развития сферы культуры: соотношение задач, поставленных государством перед культурой (воспитание духовного нравственного гражданина) и развитием сферы услуг (бизнес-проекты в области культуры); формирование в атомных городах культуры высших достижений, участие профессионально подготовленных кадров в знаковых мероприятиях РФ; ориентация на массовый охват населения и вовлечение всех его слоев в масштабные социо-культурные проекты.

Целевая аудитория: население городов присутствия атомной отрасли.

* «Приемные Общественного Совета» (проект, направленный на организацию взаимодействия жителей, общественных организаций и движений с Общественным советом Госкорпорации «Росатом» и организациями атомной отрасли по важным и актуальным аспектам развития ядерных технологий и атомной энергетики).

Цели и задачи: взаимодействие с общественными объединениями, гражданами РФ, органами региональной власти и местного самоуправления, профессиональными ассоциациями, в том числе субъектами общественного контроля; повышение уровня доверия граждан и общественных объединений к деятельности организаций атомной отрасли; обеспечение реализации и защиты прав и свобод человека и гражданина, прав и законных интересов общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций на получение информации в области использования атомной энергии; учет и анализ общественного мнения, предложений и рекомендаций граждан, общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций при осуществлении деятельности организациями атомной отрасли.

Целевая аудитория: население городов присутствия атомной отрасли.

* «Бережливая поликлиника» (проект, реализуемый совместно с Министерством здравоохранения РФ, направленный на повышение эффективности работы лечебно-профилактических учреждений и общей доступности медицинской помощи).

Цели и задачи: сократить очереди, ускорить сдачу и получение результатов анализов, упростить запись к терапевту; экономия времени, как медицинского персонала, так и пациентов; создание доброжелательной атмосферы в медучреждениях, и, как следствие, повышение удовлетворенности потребителей медицинских услуг.

Целевая аудитория: население городов присутствия атомной отрасли и работники лечебно-профилактических учреждений.

* «Форсаж» - молодежные форумы (международный форум молодых энергетиков и промышленников «Форсаж», проводится с 2011 года, формат проведения – полевой лагерь).

Цели и задачи: выстраивание открытой коммуникации и обмена знаниями между разными поколениями профессионалов, молодыми лидерами в разных профессиональных областях, ведущими экспертами, учеными и топ-менеджерами; формирование стратегии успешности для людей и организаций в регионах присутствия и стратегического интереса российского бизнеса в привязке к цифровой трансформации; анализ и разработка программ внедрения новых технологий; выявление перспективных для России технологий и рынков.

Целевая аудитория: талантливая молодёжь из разных регионов России в возрасте до 35 лет.

* «На благо города» (благотворительная деятельность на территориях расположения предприятий атомной промышленности, реализация общероссийских и международных благотворительных инициатив).

Цели и задачи: поддержка проектов по сохранению культурно-исторического наследия, различных социально значимых инициатив местного характера в рамках конкурсов социально-благотворительных проектов для территорий расположения предприятий атомной промышлености, поддержка российского образования, любительского и детского спорта, культуры, природоохранные инициативы и др.

Целевая аудитория: население городов присутствия атомной отрасли.

* «Nuclear Kids» (ежегодный некоммерческий международный творческий проект, в котором принимают участие дети сотрудников предприятий атомной отрасли России и зарубежных партнеров Госкорпорации «Росатом»).

Цели и задачи: укрепление дружеских связей между детьми сотрудников предприятий атомной промышленности, создание условий для реализации творчества талантливых детей, развитие новых традиций культурного взаимодействия.

Целевая аудитория: дети работников атомных предприятий.

* «Журналисты страны Росатом» (проект, направленный на информирование населения о принципах функционирования атомной отрасли и перспективах развития атомной энергетики, повышение престижа отраслевых профессий, популяризацию науки, инновационных технологий и технического образования, сотрудничество с профессиональным научным сообществом в сфере популяризации науки).

Цели и задачи: повышение мотивации журналистов и СМИ к всестороннему освещению актуальных вопросов развития атомной отрасли, отражающих стратегические направления деятельности Госкорпорации «Росатом»; поощрение профессиональных усилий работников СМИ по освещению тем, связанных с атомной отраслью; формирование общественного мнения о деятельности предприятий; выявление, обобщение и популяризация лучших образцов журналистского творчества.

Целевая аудитория: штатные и нештатные работники СМИ (телерадиокомпаний, редакций газет и журналов, Интернет-изданий), зарегистрированных на территориях регионов, где расположены предприятия Госкорпорации «Росатом», работники корпоративных СМИ предприятий, входящих в контур управления Госкорпорации «Росатом».

* «Информационные центры атомной отрасли» (многофункциональные информационно-познавательные площадки, которые создаются под эгидой Госкорпорации «Росатом» в регионах, где строятся или уже работают объекты атомной отрасли).

Цели и задачи: информирование населения о принципах функционирования атомной отрасли и перспективах развития атомной энергетики; повышение престижа отраслевых профессий; популяризацию науки, инновационных технологий и технического образования; сотрудничество с профессиональным научным сообществом в сфере популяризации науки.

Целевая аудитория: население городов присутствия атомной отрасли.

* «Атомиада» (отраслевая спартакиада).

Цели и задачи: привлечение работников отрасли к систематическим занятиям физической культурой и спортом; укрепление здоровья и формирования здорового образа жизни среди работников; формирование сборных команд Госкорпорации «Росатом» для участия во Всероссийских и Международных соревнованиях трудящихся.

Целевая аудитория: работники атомной отрасли.

* «Турнир молодых профессионалов «ТеМП» (масштабный проект с Корпоративной Академии Росатома по привлечению талантливой молодёжи с потенциалом к разработке и внедрению инноваций).

Цели и задачи: дать возможность участникам начать успешную карьеру в Госкорпорации «Росатом», предоставить инструменты для профессионального и личного развития, помочь с выбором карьерной траектории, а также найти новые идеи по актуальным направлениям развития бизнеса Госкорпорации «Росатом».

Целевая аудитория: студенты профильных и опорных вузов Госкорпорации «Росатом», молодые специалисты атомной отрасли.

* «Подготовка нового поколения рабочих и инженеров с использованием стандартов WorldSkills» и «Школьные технопарки» (внедрение международных стандартов WorldSkills в атомной отрасли, авторская программа стажировки школьников как образовательная среда, формирующая у учащихся компетенцию свободного выбора).

Цели и задачи: развитие сотрудников рабочих и инженерных специальностей в соответствии с международными требованиями. Создание условий для самореализации и творческого развития учащихся посредством формирования научно-технологического потенциала, технологической культуры и творческого мышления; повышение качества образования через погружение школьника в интерактивную среду.

Целевая аудитория: педагоги, школьники, рабочие, инженеры.

* «Атомный воркаут» (проект, направленный на установку воркаут комплексов, организацию и проведение турниров и спортивных мероприятий).

Цели и задачи: вовлечение населения в здоровый образ жизни через доступные занятия физической культурой и спортом в своём дворе, парке, на спортивной площадке, укрепление здоровья, пропаганда здорового образа жизни.

Целевая аудитория: население городов присутствия атомной отрасли.

* «Мой дом. Мой двор. Моя семья» (проект, направленный на стимулирование созидательной активности жителей в вопросах благоустройства и содержания дворов, подъездов, внутриквартальных территорий).

Цели и задачи: создание благоприятных условий для выявления и поддержки инициатив горожан в рамках благоустройства и содержания городских территорий.

Целевая аудитория: население городов присутствия атомной отрасли.

По состоянию на 2018 год в городе Десногорске получили развитие и находятся на различной стадии реализации проекты:

- «Гражданин страны Росатом»;

- «Слава Созидателям!»;

- «Лучшие муниципальные практики»;

- «Школа Росатома»;

- «Территория культуры Росатома»;

- «Бережливая поликлиника».

Проекты Госкорпорации «Росатом» способствуют выявлению активных людей (включая молодежь) и предоставлению им возможности для дальнейшего развития и деятельности на благо города, а также позволяют привлекать финансовые ресурсы для создания комфортной и качественной среды проживания. В условиях консервативной бюджетной политики проекты Госкорпорации «Росатом» являются тем резервом развития территории и человеческого капитала, который необходимо максимально использовать.

2.4 ИНИЦИАТИВНОЕ БЮДЖЕТИРОВАНИЕ

Идеология и государственная политика вовлечения граждан в определение приоритетных направлений расходования бюджетных средств через формирование прозрачного и понятного для граждан бюджета является одним из основных направлений развития открытого бюджета в Российской Федерации. Среди наиболее действенных инструментов вовлечения граждан в бюджетный процесс на уровне местного самоуправления следует назвать партисипаторное бюджетирование.

В Российской Федерации первый этап распространения партисипаторного бюджетирования получил название инициативного бюджетирования, и его отличительной особенностью является опора на инициативу населения. Инициативное бюджетирование подразумевает совокупность разнообразных основанных на гражданской инициативе практик по решению вопросов местного значения при непосредственном участии граждан в определении и выборе объектов расходования части бюджетных средств, а также последующий контроль за реализацией отобранных проектов.

В 2018-2019 годах в Смоленской области проводится конкурсный отбор на предоставление местным бюджетам субсидий для софинансирования расходов по внедрению механизмов инициативного бюджетирования. Жители города Десногорска одни из первых воспользовались новым механизмом, закрепленным постановлением Администрации Смоленской области от 31.08.2018 № 593 «О реализации в 2018-2019 годах на территории Смоленской области пилотного проекта по внедрению механизмов инициативного бюджетирования». Инициативное бюджетирование развивается в рамках реализации областной государственной программы «Местное самоуправление в Смоленской области» на 2014-2020 годы.

Рассматривать и оценивать проекты инициативного бюджетирования, планируемые к реализации на территории пилотных территорий, будет конкурсная комиссия, которая и сформирует рейтинг проектов в порядке убывания присвоенных им по критериям оценки суммарных баллов.

В 2018 году Десногорску выделена субсидии в размере 1,5 млн руб. за счет средств областного бюджета на реализацию проекта «Установка игрового оборудования с обустройством резинового покрытия на территории центральной части города Десногорска», остальные 1,5 млн руб. должны поступить от АО «Концерн Росэнергоатом».

2.5 СОЗДАНИЕ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ОБЩЕСТВЕННОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

Создание территориального общественного самоуправления (далее – ТОС) – это появление на местном уровне нового института – стабильно действующей организации, объединяющей, вовлекающей и организовывающей участие жителей в местном самоуправлении. С принятием Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» начался новый этап в развитии ТОС.

Развитие ТОС оказалось в фокусе самых разных интересов, каждый из которых основан на своей мотивации, но их совокупность актуализировали идею развития ТОС, как формы потенциально способной массово привлекать людей к общественно полезной деятельности. Многие люди начали понимать, что улучшение их жизни невозможно без их активных усилий.

 В каждом сообществе есть активные и инициативные люди, которые не хотят пассивно ждать улучшений в неопределенном и трудно прогнозируемом будущем, а готовы сами его приближать и создавать своими руками в соответствии со своими представлениями. Такие люди называются активистами и находят себе применение в разных сферах жизни - немало их в органах власти, в некоммерческих организациях, в политических организациях и движениях. Некоторые активные граждане не стремятся входить в какие-то существующие структуры и действуют самостоятельно или при поддержке своих друзей.

 Но далеко не все вопросы можно решить в одиночку или вместе с небольшим числом единомышленников. Для решения вопросов, затрагивающих большое число людей, необходимо иметь право на действие от их имени. Органы власти получают такое право на выборах, а для реализации гражданских инициатив необходимо достигать «общественного согласия» с окружающими и лучшей формой для этого является – ТОС. Само создание ТОС – это способ формирования общественного согласия и организации диалога о том, как обстроить жизнь вокруг.

Это очень широкий спектр вопросов: прямое наведение порядка (благоустройство, правопорядок), организация соседской взаимопомощи (присмотр за детьми, помощь старикам и инвалидам, другим людям в сложных обстоятельствах), совместное проведение праздников и многое другое. Кроме общественного согласия, дающего возможность осуществлять свои проекты, ТОС обладают способностью находить ресурсы на их реализацию. Это и сбор средств, и добровольный труд и объединение материальных ресурсов жителей по принципу «у кого что есть». Но кроме этого, так как ТОС является легитимной формой участия населения в местном самоуправления – у него есть право на поддержку своих инициатив, как со стороны органов местного самоуправления, так и со стороны государства.

Создание и развитие ТОС способствует решению следующих задач:

- управляемое и предсказуемое социально-экономическое развитие территории за счет взаимодействия органов местного самоуправления с населением;

- снижение зависимости состояния территории от общей финансово-экономической конъюнктуры;

- участие жителей в решении наиболее острых проблем территории в различных сферах;

- выявление и реализация скрытых или не актуализированных социально-экономических ресурсов территории, повышение ее инвестиционной привлекательности;

- экономия средств по социально-значимым направлениям за счет необязательности для ТОС выполнять требования законодательства о контрактной системе;

- возможность контроля органами местного самоуправления эффективности расходования ТОС выделенных бюджетных средств;

- выявление и формирование конструктивного электората, оздоровления социального климата, повышения уровня удовлетворенности условиями жизни;

- создание муниципального кадрового резерва;

- воспитание грамотного, социально ответственного и активного собственника и налогоплательщика.

На состоявшемся в 2017 году в Смоленске I съезде территориального общественного самоуправления Смоленской области принята резолюция, определяющая основные направления развития ТОС на ближайшую перспективу. В частности органам местного самоуправления рекомендовано:

- создать на официальных сайтах муниципальных образований тематический раздел (страницу) «Территориальное общественное самоуправление»;

- организовать регулярное опубликование в средствах массовой информации сведений о существующих практиках деятельности органов ТОС, освещению опыта успешно работающих органов ТОС, практики взаимодействия ТОС с органами власти, общественными организациями и бизнес-структурами (в том числе через включение постоянных специальных рубрик в местных СМИ);

- проводить активную работу с населением по популяризации территориального общественного самоуправления и оказывать организационное содействие в формировании органов ТОС;

- разработать и принять муниципальные программы поддержки территориального общественного самоуправления, предусматривающие финансирование мероприятий, проводимых органами ТОС, укрепление материально-технической базы ТОС, поощрение лидеров и активистов ТОС;

- рассмотреть возможность проведения муниципальных конкурсов среди ТОС (конкурсы по благоустройству дворов, придомовых территорий);

- обеспечить широкое привлечение представителей ТОС к определению направлений деятельности по благоустройству территорий муниципальных образований;

- оказывать содействие органам ТОС по организации непосредственного участия жителей в работе по благоустройству их территорий, мест общего отдыха граждан, по наведению порядка в местах общего пользования и т.д.

Несмотря на наличие нормативно-правовой базы и проводимую Администрацией муниципального образования «город Десногорск» Смоленской области работу, по состоянию на 2018 год в городе Десногорске не создано ни одного ТОС. В то же время в городе успели образоваться несколько инициативных групп, которые в ближайшие годы способны стать опорой для создания и развития ТОС на территории муниципального образования.

2.6 ФОРМИРОВАНИЕ КОМФОРТНОЙ ГОРОДСКОЙ СРЕДЫ

«Формирование комфортной городской среды» - федеральный приоритетный проект, основной целью которого является создание условий для системного повышения качества и комфорта городской среды на всей территории Российской Федерации путем реализации ежегодно в период с 2017 по 2022 годы комплекса первоочередных мероприятий. Проект предусматривает финансирование благоустройства общественных и дворовых территорий.

Высокое качество жизни и здоровье населения могут быть обеспечены только при условии комплексного решения проблем благоустройства городских территорий. В настоящее время места отдыха населения, объекты внешнего благоустройства не в полной мере обеспечивают комфортные условия для жизнедеятельности населения города Десногорска.

Основным методом решения проблемы формирования комфортной городской среды является благоустройство дворовых территорий многоквартирных домов и наиболее посещаемых общественных территорий, которое представляет собой совокупность мероприятий, направленных на создание и поддержание функционально, экологически и эстетически организованной городской среды, улучшение содержания и безопасности дворовых территорий многоквартирных домов, территорий кварталов, мест массового посещения граждан. Основной идеей проекта является инициатива граждан и их непосредственное участие на всех этапах подготовки и реализации конкретного проекта по благоустройству территории.

Программно-целевой метод является наиболее предпочтительным, поскольку позволяет повысить эффективность работы и обеспечить системное решение организационных, технологических, материально-технических и финансовых вопросов. Реализация в полном объеме мероприятий муниципальной программы окажет положительное влияние на социальное благополучие населения, экономическое развитие, санитарно-эпидемиологическое и экологическое состояние города Десногорска.

В настоящее время требуется комплексный подход к благоустройству дворовых территорий, включая минимальный и дополнительный перечни работ по их благоустройству, а именно:

- ремонт дворовых проездов;

- обеспечение освещения дворовых территорий;

- установка скамеек, урн для мусора;

- устройство и оборудование детских, спортивных и (или) иных площадок;

- ремонт и (или) устройство тротуаров;

- ремонт автомобильных дорог, образующих проезды к территориям, прилегающим к многоквартирным домам;

- ремонт и (или) устройство автомобильных парковок (парковочных мест);

- ремонт и (или) устройство водоотводных сооружений;

- ремонт и (или) установка пандусов;

- организация площадок для установки мусоросборников;

- озеленение территорий;

В целях реализации проекта в городе Десногорске утверждена муниципальная программа «Формирование комфортной городской среды муниципального образования «город Десногорск» Смоленской области», в рамках которой в 2018 году благоустроена одна общественная территория (парковая зона между 1 и 2 микрорайонами) и три дворовые территории (около многоквартирных дома № 10 в 1 микрорайоне, дома № 1 во 2 микрорайоне, домов № 7 и № 8 в 4 микрорайоне) на общую сумму более 10 млн рублей.

В 2019-2022 годах реализация муниципальной программы будет продолжена.

2.7 РЕАЛИЗАЦИЯ ИНВЕСТИЦИОННЫХ ПРОЕКТОВ

С 2016 года в муниципальном образовании «город Десногорск» Смоленской области формируется реестр инвестиционных проектов, которым предоставлена муниципальная поддержка инвестиционной деятельности в форме сопровождения инвестиционных проектов по принципу «одного окна».

В настоящее время на различной стадии реализации находятся следующие инвестиционные проекты:

- «Строительство производственно-логистического комплекса» (ООО «Доктор мебель»);

- «Строительство торгово-досугового центра «Галактика» (ООО «Галактика»);

- «Строительство и эксплуатация спортивно-оздоровительного комплекса» (ООО «Вариант»);

- «Строительство магазина «Смоленское подворье» (ООО «Днепровский бекон»);

- «Производственный комплекс «Полимер-2» (ООО «Полимер»);

- «Цех по выпуску станочного оборудования» (ООО «САЭМ-ПЛАЗМА»);

- «Организация производства интеллектуальных приборов учета электроэнергии» (АО «Атомэнергосбыт»).

Большинство из перечисленных инвестиционных проектов были приняты на сопровождение в 2018 году. В 2019 году и плановом периоде до 2030 года деятельность по сопровождению их реализации, а также по обеспечению благоприятных условий для реализации новых инвестиционных проектов будет продолжена.

**РАЗДЕЛ 3. НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «ГОРОД ДЕСНОГОРСК» СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ И МЕХАНИЗМЫ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ**

3.1. НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «ГОРОД ДЕСНОГОРСК» СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ ДО 2030 ГОДА

Для достижения стратегической цели муниципального образования «город Десногорск» Смоленской области необходимо направить основные ресурсы на следующие направления:

1. Развитие атомной энергетики и модернизация обрабатывающих производств с внедрением инновационных технологий.

Цели:

1) Достижение устойчивых темпов роста объемов производства за счет обеспечения его конкурентоспособности на основе модернизации, инновационного развития и повышения эффективности производственно-технологического потенциала, диверсификации структуры промышленного производства, совершенствования кадровой политики.

2) Создание благоприятного социально-экономического и правового климата для хозяйствующих субъектов, рост малого и среднего предпринимательства, привлечение инвестиций в экономику города.

Задачи:

- концентрация усилий общественности, органов местного самоуправления, региональных органов исполнительной власти на реализации проекта строительства станции замещения (Смоленской АЭС-2);

- проведение активной инвестиционной политики в целях создания новых современных предприятий, модернизации действующих мощностей;

- поддержка промышленных предприятий в реализации высокоэффективных инвестиционных проектов, в том числе по внедрению энергосберегающих технологий и повышению энергоэффективности производства;

- взаимодействие с региональными органами исполнительной власти по вопросам защиты интересов отечественных товаропроизводителей;

- участие в развитии выставочно-ярмарочной деятельности для обеспечения внутреннего рынка продукцией собственного производства, продвижению местных товаров на рынки других регионов;

- решение вопросов, связанных с подготовкой квалифицированных рабочих кадров по специальностям в соответствии с требованиями развития промышленного производства;

- обеспечение благоприятной среды для развития многоотраслевого предпринимательства и повышение инвестиционной привлекательности территории.

2. Улучшение инвестиционного климата.

Цель: создание привлекательного (благоприятного) инвестиционного климата для обеспечения постоянного притока инвестиций в экономику города путем формирования финансовых механизмов привлечения, административной, нормативной правовой, инфраструктурной поддержки инвесторов и снижения инвестиционных рисков.

Задачи:

- создание благоприятной для инвестиций административной среды;

- повышение уровня конкурентоспособности города, формирование и продвижение имиджа города, привлекательного для инвестиций;

- формирование административных и финансовых механизмов привлечения и поддержки инвестиций.

3. Развитие торговли и общественного питания.

Цель: создание условий для обеспечения жителей города Десногорска услугами общественного питания, торговли и бытового обслуживания, формирование благоприятных условий для эффективного функционирования предприятий потребительского рынка с целью обеспечения доступности товаров для населения, оказание поддержки местных товаропроизводителей

Задачи:

- совершенствование городской розничной торговли, общественного питания и бытового обслуживания населения;

- оказание всесторонней поддержки местным производителям, продвижение их продукции на потребительском рынке;

- совершенствование правового регулирования в области управления, координации деятельности субъектов потребительского рынка;

- совершенствование системы кадрового обеспечения.

4. Развитие сферы образования, культуры, и здравоохранения.

Цели:

1) Обеспечение доступности и качества общего и дополнительного образования детей в соответствии с меняющимися запросами населения города Десногорска и перспективными задачами развития российского общества и экономики.

2) Формирование инфраструктуры культуры, приспособленной к реализации новых функций и основанной на принципах взаимодействия и координации, создание условий для сохранения, эффективного использования и охраны объектов культурного наследия.

Задачи:

- развитие системы дошкольного образования, обеспечивающей доступность качественных образовательных услуг;

- развитие системы общедоступного, бесплатного, качественного начального общего, основного общего, среднего общего образования;

- развитие и поддержка учреждений дополнительного образования;

- совершенствование организации культурно-массовой работы;

- совершенствование библиотечного и информационного обслуживания населения;

- организация предоставления дополнительного образования в сфере культуры и искусства;

- развитие совместно с Госкорпорацией «Росатом» проекта «Бережливая поликлиника»;

- создание условий для полноценного отдыха и оздоровления детей и подростков в каникулярное время.

5. Развитие физической культуры и спорта.

Цель: обеспечение условий для развития массовой физической культуры и спорта, формирование общественного мнения среди населения города Десногорска о потребности регулярных физкультурно-оздоровительных занятий для каждого человека с целью укрепления здоровья и гармоничного развития личности.

Задачи:

- обеспечение развития массовой физической культуры и спорта, увеличение числа людей, регулярно занимающихся физической культурой и спортом;

- повышение эффективности подготовки спортсменов высокого уровня.

6. Улучшение демографической ситуации.

Цель: стабилизация численности населения города Десногорска и формирование предпосылок к последующему демографическому росту.

Задачи:

- обеспечение роста рождаемости;

- увеличение продолжительности жизни, снижение смертности населения;

- стимулирование миграционного прироста населения.

7. Развитие сферы ЖКХ и благоустройства.

Цели:

1) Обеспечение бесперебойного и качественного предоставления жилищно-коммунальных услуг жителям города Десногорска.

2) Обеспечение градостроительными средствами благоприятных условий проживания населения, устойчивого социально-экономического, экологического, инженерно-технического и архитектурно-пространственного развития города.

3) Создание комфортных условий проживания на основе улучшения качества окружающей среды и благоустройства городских территорий, обеспечения экологической безопасности производственно-хозяйственной деятельности, сохранения и приумножения природно-ресурсного потенциала города

Задачи:

- модернизация и реконструкция коммунальной инфраструктуры города;

- капитальный ремонт жилищного фонда;

- оптимизация деятельности отрасли ЖКХ;

- развитие территорий для нового строительства;

- развитие застроенных территорий;

- повышение экологической культуры населения;

- благоустройство территории (в том числе посредством участия в программе «Формирование комфортной городской среды»).

8. Развитие улично-дорожной сети и пассажирского транспорта общего пользования.

Цели:

1) Создание комфортных и безопасных условий за счет совершенствования и развития улично-дорожной сети в соответствии с потребностями населения города Десногорска.

2) Удовлетворение потребностей населения в услугах общественного транспорта, обеспечение высокой культуры обслуживания и безопасности дорожного движения.

Задачи:

- создание комфортных и безопасных условий для участников дорожного движения;

- развитие и совершенствование дорожного хозяйства;

- организация содержания, ремонта автомобильных дорог и инженерных сооружений местного значения;

- повышение качества транспортных услуг, предоставляемых населению;

- повышение уровня безопасности перевозок;

- обеспечение равной доступности транспортных услуг для граждан с ограниченными возможностями.

3.2 МЕХАНИЗМЫ РЕАЛИЗАЦИЯ СТРАТЕГИИ

Устойчивое развитие экономики города, повышение доходов населения, создание высококачественной среды проживания, совершенствование социокультурной среды города и возможностей для реализации и творческого потенциала жителей возможно достичь посредством развития всех сторон и сфер жизнедеятельности города, что определено стратегическими задачами и основными направлениями деятельности органов местного самоуправления.

Стратегия является долгосрочным концептуальным документом, который задает на стратегическом уровне планирования параметры для разработки и реализации других долгосрочных документов городского развития:

- генерального плана;

- правил землепользования и застройки;

- прогноза социально-экономического развития;

- бюджетного прогноза на долгосрочный период;

- местного бюджета;

- программ комплексного развития коммунальной транспортной и социальной инфраструктуры.

Реализация Стратегии должна осуществляться в координации с Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, Стратегией социально-экономического развития Смоленской области до 2020 года, Инвестиционной стратегией Смоленской области до 2025 года, а также с документами территориального планирования.

Общий механизм реализации Стратегии заключается в выполнении и использовании полномочий органов местного самоуправления в части управления социально-экономическим развитием города для достижения поставленных стратегических целей.

Механизм реализации Стратегии включает:

- действия органов государственного управления и местного самоуправления по развитию экономических видов деятельности;

- действия по развитию социальной сферы;

- действия по комплексному развитию систем коммунальной инфраструктуры;

- действия по развитию предпринимательской инфраструктуры.

Механизмами реализации Стратегии могут выступать такие инструменты, как муниципальные программы, государственно-частное партнерство, соглашения с Администрацией Смоленской области, договоры о сотрудничестве с российскими и зарубежными городами, международными организациями.

Целями системы стратегического управления являются:

- обеспечение координации действий Администрации муниципального образования «город Десногорск» Смоленской области по реализации Стратегии;

- повышение качества муниципальных программ;

- повышение результативности бюджетных расходов за счет стратегической ориентации бюджета.

Для достижения целей необходимо решить следующие задачи:

- обеспечение реализации стратегических инициатив по развитию города;

- повышение эффективности планирования в Администрации муниципального образования «город Десногорск» Смоленской области и отдельных подразделениях;

- повышение эффективности взаимодействия с региональными органами государственной власти;

- синхронизация планирования и бюджетирования;

- внедрение проектного управления.

Реализацию Стратегии планируется осуществлять посредством:

- обеспечения связи стратегического и бюджетного планирования;

- выделения этапов реализации Стратегии;

- детализации Стратегии в конкретные действия по ее реализации в виде муниципальных целевых программ, непрограммных мероприятий и инвестиционных проектов;

- установления очередности реализации муниципальных программ, непрограммных мероприятий, инвестиционных проектов и координации реализации Стратегии между исполнителями мероприятий.

Органы местного самоуправления города Десногорска должны предпринимать действия по привлечению участников реализации Стратегии к осуществлению ее мероприятий, обеспечивать доступность информации о ходе реализации Стратегии, обеспечивать участие города Десногорска в федеральных, региональных и отраслевых целевых программах, проектах и мероприятиях, направленных на решение задач, соответствующих задачам Стратегии.

Принимая во внимание организующую роль органов местного самоуправления в реализации Стратегии, целесообразно провести работу по адаптации системы управления городом к целям и задачам Стратегии. Мероприятиями по адаптации системы управления должно быть предусмотрено:

- проработка вопросов совершенствования организационной структуры Администрации муниципального образования «город Десногорск» Смоленской области;

- распределение ответственности за выполнение целевых показателей реализации Стратегии между структурными подразделениями Администрации муниципального образования «город Десногорск» Смоленской области;

- определение структурного подразделения Администрации муниципального образования «город Десногорск» Смоленской области, ответственного за координацию реализации Стратегии;

- регулярное обучение и повышение квалификации специалистов органов местного самоуправления.

Стратегия не является раз и навсегда заданным планом на долгосрочную перспективу, она должна корректироваться по мере ее реализации с учетом изменений, которые происходят в экономической, производственной и социальной сферах.

Одним из условий успешной реализации Стратегии является наличие стратегического контроля – системы мониторинга и оценки результативности и эффективности ее реализации. Мониторинг обеспечивает обратную связь между Стратегией, конкретными шагами по ее реализации и достигнутыми результатами. На основе данных мониторинга осуществляются:

- корректировка Стратегии, муниципальных программ и проектов, непрограммных мероприятий;

- инициирование разработки и реализации новых муниципальных программ и проектов по реализации Стратегии;

- информирование городского сообщества о ходе реализации Стратегии через СМИ, Интернет, при встречах руководителей города с жителями;

- перераспределение ресурсов по направлениям Стратегии.

Оценку результативности Стратегии предлагается проводить поэтапно:

- в рамках ежегодной оперативной оценки оценивать полноту выполнения муниципальных программ, непрограммных мероприятий и степени завершения инвестиционных проектов;

- в рамках трехлетней стратегической оценки осуществлять оценку и анализ тенденций в различных сферах жизнедеятельности, выявлять причины, вызывающие тот или иной характер изменений (результатом проведения стратегической оценки должен быть отчет о ходе реализации Стратегии).

Информирование горожан о ходе реализации Стратегии необходимо осуществлять постоянно. Кроме того, целесообразно раз в 2-3 года осуществлять коррекцию всей Стратегии, внося в нее необходимые поправки и дополнения с учетом мнения и предложений участников рабочей группы, руководителей предприятий и организаций, общественных организаций, жителей города.

Успех реализации Стратегии во многом зависит от вовлечения, координации и мотивации всех основных субъектов, от которых зависят результаты городского развития, включая органы местного самоуправления, крупные и средние предприятия, малый бизнес и учреждения социальной сферы, население, общественные организации, СМИ.