**Отчет**

**о деятельности Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования «город Десногорск» Смоленской области за 2019 год**

1. **Общие положения**

Настоящий отчет подготовлен в соответствии с Положением о Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования «город Десногорск» Смоленской области, утвержденным решением Десногорского городского Совета от 25 октября 2012 года № 698 (далее - Положение) и содержит характеристику результатов проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, основные выводы и предложения по результатам деятельности Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования «город Десногорск» Смоленской области (далее по тексту – Контрольно-ревизионная комиссия), направленные на устранение выявленных нарушений, совершенствование бюджетного процесса и системы управления муниципальной собственностью. В отчете отражены результаты иной деятельности, направленной на повышение эффективности работы Контрольно-ревизионной комиссии, качества ее взаимодействия с контрольно-счетными органами субъекта Российской Федерации и муниципальных образований, а также задачи на 2020 год.

**2. Экспертно-аналитическая деятельность**

В 2019 году, как и в предыдущие периоды, предварительный и последующий контроль над исполнением бюджета муниципального образования «город Десногорск» Смоленской области (далее по тексту – местный бюджет) осуществлялся Контрольно-ревизионной комиссией, исходя из понимания контроля, как функции управления, представляющей собой систему наблюдения и проверки функционирования объекта с целью оценки обоснованности, реалистичности и эффективности принимаемых управленческих решений, выявления степени их реализации, обнаружения и предупреждения отклонений и неблагоприятных ситуаций.

Заключение Контрольно-ревизионной комиссии на отчет об исполнении местного бюджета - это комплексный анализ деятельности исполнительной власти в части выполнения принятых обязательств на основе не только анализа исполнения бюджета, но и результатов, проведенных экспертно-аналитических и контрольных мероприятий.

Внешней проверкой годового отчета об исполнении местного бюджета за 2018 год (в том числе бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств (ГАБС)) установлено, что в целом показатели годового отчета за 2018 год соответствовали показателям исполнения бюджета. Внешняя проверка выявила единичные факты неполноты годовой отчетности ГАБС и подведомственных учреждений, а также факты несоответствия установленным требованиям по содержанию и информативности бюджетной отчетности ГАБС, которые не имеют финансовой составляющей и стоимостной оценки, и не влекут за собой нецелевого использования средств местного бюджета

В заключении Контрольно-ревизионной комиссии было отмечено, что потенциальным резервом увеличения поступлений доходов в местный бюджет остается повышение качества деятельности в области бюджетного планирования, управления и распоряжения бюджетными средствами и муниципальной собственностью с целью обеспечения своевременного и полного поступления доходов в местный бюджет.

Основным направлением предварительного контроля являлся анализ показателей проекта местного бюджета на 2020 год и плановый период 2021 - 2022 годов, а также основных показателей социально-экономического развития муниципального образования «город Десногорск» Смоленской области, который показал, что в условиях ограниченных финансовых ресурсов усилия органов местного самоуправления и средства местного бюджета будут сосредоточены на обеспечении устойчивого функционирования городского хозяйства, учреждений и организаций социальной сферы, выполнении всех социальных обязательств, продолжение работы по реализации указов Президента РФ.

Контрольно-ревизионной комиссией отмечено, что при реализации данных задач следует обратить особое внимание на наличие рисков, обусловленных замедлением темпов роста российской экономики, ограниченностью внутренних финансовых ресурсов и высокой зависимостью местного бюджета от бюджетов других уровней.

В этих условиях приоритетной задачей является нахождение баланса между усложняющимися задачами государственной политики и установленными на новом, более низком уровне бюджетными возможностями, при этом повышение эффективности бюджетных расходов выходит на первый план.

Кроме того, повышаются требования к качеству разработки планово-прогнозных документов, которые должны не только с большей степенью надежности определять исходные условия для разработки проекта местного бюджета, но и иметь целевой характер, то есть отражать результаты реализации поставленных целей и задач в среднесрочной перспективе. Одной из основных задач по повышению эффективности бюджетных расходов является создание условий для повышения качества предоставления муниципальных услуг.

Мероприятия экспертного характера, проводимые в отчетном году, составляли основу контроля над местным бюджетом в течение всего отчетного периода. Они осуществлялись в форме предварительного контроля перед принятием проекта местного бюджета на очередной финансовый год, текущего (оперативного) контроля непосредственно в ходе его исполнения в отчетном году и внесения в него изменений и дополнений, а также последующего контроля по итогам исполнения бюджета за отчетный финансовый год.

Предметом анализа в рамках осуществления текущего контроля над исполнением доходных и расходных статей местного бюджета являлись отчетные данные об исполнении местного бюджета за I квартал, полугодие и 9 месяцев текущего финансового года.

Основной акцент при осуществлении текущего контроля ставился на анализе выявленных отклонений от утвержденных показателей городского бюджета с целью подготовки предложений, направленных на их устранение, а также на совершенствование бюджетного процесса в целом.

Результаты текущего контроля использовались при проведении экспертиз вносимых на рассмотрение Десногорским городским Советом проектов, предусматривающих внесение изменений и дополнений в решение о местном бюджете на 2019 год. На основании проведенных экспертиз проектов решений по указанному выше вопросу Десногорскому городскому Совету, Администрации муниципального образования «город Десногорск» Смоленской области (далее по тексту – город Десногорск), Контрольно-ревизионной комиссией были подготовлены и представлены соответствующие заключения.

Одним из элементов в работе Контрольно-ревизионной комиссии в отчетном году являлись внешние проверки отчета об исполнении местного бюджета и внешняя проверка бюджетной отчетности ГАБС за 2018 год, которые были проведены в порядке последующего контроля.

При проведении внешних проверок основной акцент был сделан на соответствие итогов исполнения смет доходов и расходов учреждений принятому решению о бюджете и требованиям бюджетного законодательства, которые были взяты за основу при проведении проверки и подготовке заключения на годовой отчет об исполнении местного бюджета за 2018 год.

Предварительному контролю, являющемуся отправной точкой в реализации всех последующих форм контроля, традиционно уделялось значительное внимание. Работа по подготовке к проведению экспертизы проекта местного бюджета на очередной финансовый год началась одновременно с началом его формирования.

Непосредственно при проведении экспертизы проекта местного бюджета осуществлялась оценка доходных и расходных статей, размеров муниципального долга и дефицита местного бюджета. Проекты решений проверялись на предмет соответствия предложенных ими показателей и их параметров ограничениям, установленным Бюджетным кодексом Российской Федерации. Кроме того, не остались без внимания вопросы финансовой обеспеченности нормативных правовых актов, реализация положений которых должна была осуществляться в очередном финансовом году, вытекающих из них расходных обязательств города Десногорска, а также отражение в проектах последствий для тех из них, исполнения которых проект бюджета не предусматривает или предусматривает их частичное исполнение.

Результаты экспертизы нашли отражение в заключении Контрольно-ревизионной комиссии по проекту местного бюджета на 2020 и плановый период 2021 -2022 годы.

Одновременно, наряду с деятельностью по контролю над формированием и исполнением местного бюджета в рамках экспертной деятельности в отчетном году осуществлялась экспертиза вносимых на рассмотрение Десногорского городского Совета проектов решений и по другим вопросам, отнесенным к компетенции Контрольно-ревизионной комиссии.

В отчетном году Десногорским городским Советом для проведения экспертизы и анализа в адрес Контрольно-ревизионной комиссии были направлены материалы и документы финансово-экономического обоснования к проекту вносимого на рассмотрение проекта решения Десногорского городского Совета «О внесении изменений в Положение о бюджетном процессе в муниципальном образовании «город Десногорск» Смоленской области. По представленному проекту решения проведена экспертиза и подготовлено предложение.

Также, для проведения экспертизы в адрес Контрольно-ревизионной комиссии был направлен проект решения «О внесении изменений в решение Десногорского городского Совета от 18.12.2018 №484 «Об утверждении «Плана приватизации имущества, находящегося в муниципальной собственности муниципального образования «город Десногорск» Смоленской области на 2019 год»», вносимый на рассмотрение Десногорского городского Совета. По представленному проекту решения проведена экспертиза и подготовлено предложение, которое в последующем было учтено.

Экспертные заключения Контрольно-ревизионной комиссии, подготовленные по результатам проведенных экспертно-аналитических мероприятий, вытекающие из них выводы, рекомендации и предложения представлялись Десногорскому городскому Совету и Администрации города Десногорска в установленные сроки.

**3.Контрольно-ревизионная деятельность**

Организация работы Контрольно-ревизионной комиссии в 2019 году традиционно строилась на основных принципах, являющихся базовыми для эффективного функционирования органа внешнего финансового контроля: законности, объективности, эффективности, независимости и гласности.

На основании годового плана работы Контрольно-ревизионной комиссией осуществлялся предварительный и последующий контроль над формированием и исполнением местного бюджета в форме экспертно-аналитических и контрольных мероприятий.

В 2019 году Контрольно-ревизионной комиссией проведено двадцать одно мероприятие, в том числе контрольных – три, экспертно-аналитических мероприятий – восемнадцать. По результатам контрольных мероприятий составлено три акта, по результатам экспертно-аналитических мероприятий подготовлены заключения. Все контрольные и экспертно-аналитические мероприятия, предусмотренные Планом работы Контрольно-ревизионной комиссии на 2019 год, в отчетном году выполнены.

В центре внимания Контрольно-ревизионной комиссии находились вопросы контроля за:

- законностью, результативностью (эффективностью и экономностью) использования средств, направленных на реализацию муниципальных программ города Десногорска;

- использованием бюджетных средств, выделенных на финансовое обеспечение и выполнение муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), а также соблюдения условий предоставления субсидий;

- эффективным использованием муниципального имущества.

Здесь хотелось бы отметить, что представительному органу местного самоуправления необходимо проводить более взвешенную политику при предоставлении в безвозмездное пользование муниципального имущества, поскольку муниципальное имущество является одним из ресурсов доходности местного бюджета.

В соответствии с общим вектором развития внешнего финансового контроля в Российской Федерации, программно-целевым характером формирования местного бюджета, значительное внимание уделялось осуществлению контроля за реализацией муниципальных целевых программ, укреплению доходной базы местного бюджета.

В ходе контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Контрольно-ревизионной комиссией выявлены нарушения в финансово-бюджетной сфере, в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью, однако не носящие финансовый характер и не имеющие стоимостной оценки. Фактов нецелевого использования бюджетных средств за отчетный период не выявлено.

Имелись случаи использования различных наименований показателей при формировании муниципального задания и его отчетности, вследствие чего не представляется возможным определение факта принадлежности финансового обеспечения бюджетных учреждений при исполнении муниципальных заданий. Как неоднократно отмечалось Контрольно-ревизионной комиссией, по-прежнему отсутствует ежеквартальный контроль исполнения муниципальных заданий со стороны ГРБС, что является нарушением пункта 3.1. Положения о порядке формирования муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений и финансового обеспечения выполнения муниципального задания. Кроме того, выявлены факты отсутствия порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет со стороны ГРБС для подведомственных учреждений, что является нарушением статьи 158 БК РФ и пункта 2 Общих требований к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет. По недостаткам и нарушениям приняты меры по их устранению и недопущению в дальнейшем, а также по приведению деятельности проверенных учреждений, предприятий и организаций в соответствие с требованиями нормативно-правовых актов муниципального образования «город Десногорск» Смоленской области.

В результате проведенных контрольных мероприятий по соблюдению требований и норм Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» выявлены нарушения норм Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в части нарушения сроков размещения плана закупок на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», используемый для размещения информации о закупках товаров (работ, услуг) (www.zakupki.gov.ru).

С учетом выбранных приоритетов деятельности в 2019 году основные функции и полномочия, возложенные на Контрольно-ревизионную комиссию нормативно-правовыми актами и утвержденным плановым заданием, выполнены в полном объеме.

**3. Обеспечение деятельности, организационные мероприятия**

Информационно-техническое обеспечение деятельности Контрольно-ревизионной комиссии в 2019 году соответствовало стандартам. Необходимо отметить переход, по независящим от Контрольно-ревизионной комиссии причинам, к использованию новой информационно-правовой системы «Гарант», которая сильно затруднила и замедлила работу с нормативно-правовой документацией ввиду либо её полного отсутствия на данной платформе, либо ввиду сомнительности актуальности имеющихся в доступе документов. Деятельность Контрольно-ревизионной комиссии в 2019 году была организована в соответствии с действующими Стандартами внешнего муниципального финансового контроля.

Финансовое обеспечение деятельности Контрольно-ревизионной комиссии, как и в предыдущие годы, осуществлялось в режиме жесткой экономии бюджетных средств. На содержание Контрольно-ревизионной комиссии в 2019 году было запланировано 1 018,1 тыс. рублей, кассовое исполнение по расходам в 2019 году снизилось и составило 1 010,1 тыс. рублей.

На основе результатов деятельности Контрольно-ревизионной комиссии в 2019 году и с учетом итогов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий был утвержден план работы Контрольно-ревизионной комиссии на 2020 год, в котором определены приоритетные направления контрольной и экспертно-аналитической деятельности.

Основной приоритет при проведении проверок - это оптимизация расходов бюджета города за счет сокращения неэффективных расходов. В этой связи особое внимание будет уделено эффективности деятельности муниципальных казенных и бюджетных учреждений. Продолжится проверка использования бюджетных средств, выделенных на финансовое обеспечение и выполнение муниципальных заданий, на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), а также соблюдения условий предоставления субсидий.

В соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 N 44-ФЗ при проведении контрольных мероприятий будет проведен анализ и оценка достижения целей осуществления закупок за счет средств местного бюджета; дана оценка законности, целесообразности, обоснованности и своевременности расходов на закупки, результатов закупок, достижения целей осуществления закупок.

Приоритетом деятельности Контрольно-ревизионной комиссии на планируемый период остается контроль за законностью, результативностью (эффективностью и экономностью) использования средств местного бюджета.

Ввиду наличия реальных рисков снижения налоговых и неналоговых доходов города Десногорска, важным направлением деятельности Контрольно-ревизионной комиссии остается контроль в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью, включая оценку качества администрирования налоговых и неналоговых доходов бюджета, выявление резервов их роста, анализ эффективности системы льгот и преференций, контроль за полнотой поступления доходов в бюджет города от использования муниципального имущества и земельных участков, в том числе от взыскания имеющейся задолженности.

В сфере контроля за реализацией задач бюджетной политики по обеспечению нацеленности бюджетной системы на достижение конечных результатов планируется активизировать работу по анализу эффективности системы управления социально-экономическим развитием города Десногорска в условиях совершенствования стратегического планирования, комплексному анализу и контролю за формированием и реализацией муниципальных программ, включая оценку сбалансированности их целей, задач, индикаторов, мероприятий и финансовых ресурсов, а также соответствие этих программ долгосрочным целям социально-экономического развития города. В этой связи ожидается принятие стратегии развития муниципального образования «город Десногорск» Смоленской области на период до 2030 года.

Контрольно-ревизионной комиссией продолжится работа по стандартизации деятельности, в том числе по оценке эффективности предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ за счет средств бюджета.

Достижение намеченных целей неразрывно связано с эффективностью деятельности Контрольно-ревизионной комиссии за счет совершенствования научно-методологического, правового, информационного обеспечения контрольной и экспертно-аналитической деятельности; развития методологии, направленной на повышение надежности и качества финансового контроля; поддержания и дальнейшего развития кадрового, организационного, материально-технического потенциала; развития сотрудничества с муниципальными и другими контрольно-счетными органами Российской Федерации.

Основные показатели деятельности Контрольно-ревизионной комиссии в 2019 году представлены в приложении 1.

Приложение 1

**Основные показатели деятельности**

**Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования**

**«город Десногорск» Смоленской области в 2019 году**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **№****п/п** | **Показатели** |  |
| **1. Правовой статус Контрольно-счетного органа, численность и профессиональная подготовка сотрудников** |
| 1.1 | Юридическое лицо в структуре органов местного самоуправления (+/-) | - |
| 1.2 | КСО в структуре представительного органа муниципального образования (+/-) | + |
| 1.3 | Фактическая численность сотрудников КСО по состоянию на конец отчётного года, чел. | 2 |
| 1.4 | Численность сотрудников, имеющих высшее профессиональное образование, чел. | 2 |
| 1.5 | Численность сотрудников, имеющих средне-специальное образование, чел. | - |
| 1.6 | Численность сотрудников, прошедших обучение по программе повышения квалификации за последние три года, чел. | - |
| 1.6.1 |  в том числе в отчётном году, чел.  | - |
| **2. Контрольная деятельность** |
| 2.1 | Количество проведенных контрольных мероприятий | 10 |
| 2.1.1 |  в том числе по внешней проверке отчёта об исполнении бюджета и бюджетной отчётности главных администраторов бюджетных средств | 7 |
| 2.2 | Количество объектов, охваченных при проведении контрольных мероприятий (ед.), в том числе: | 11 |
| 2.2.1 |  органов местного самоуправления | - |
| 2.2.2 |  муниципальных учреждений | 3 |
| 2.2.3 |  муниципальных предприятий | - |
| 2.2.4 |  прочих организаций | 7 |
| 2.3 | Объем проверенных средств, всего, тыс. руб., в том числе: | - |
| 2.3.1 |  объем проверенных бюджетных средств, тыс. руб. | - |
| 2.4 | Количество актов составленных по результатам контрольных мероприятий (ед.) | 3 |
| **Справочно:** |
|  | Объем расходных обязательств, утвержденных в бюджете муниципального образования на 2019 год, тыс. руб. | 559079.2 |
| 2.5 | Выявлено нарушений и недостатков, всего, тыс. руб., в том числе: | - |
| 2.5.1 |  нецелевое использование бюджетных средств | - |
| 2.5.2 |  неэффективное использование бюджетных средств | - |
| 2.6.  | Выявлено нарушений установленного порядка управления и распоряжения имуществом, тыс. руб. | - |
| **3. Экспертно-аналитическая деятельность** |
| 3.1 | Количество проведенных экспертно-аналитических мероприятий, всего, в том числе: | 18 |
| 3.1.1 |  подготовлено заключений по проектам нормативных правовых актов органов местного самоуправления, из них: | 18 |
| 3.1.2 |  количество подготовленных КСО предложений  | 11 |
| 3.1.3 |  количество предложений КСО, учтенных при принятии решений | 10 |
| **4. Реализация результатов контрольных и** **экспертно-аналитических мероприятий** |
| 4.1 | Направлено представлений  | 1 |
| 4.1.1 |  снято с контроля представлений | 1 |
| 4.2 | Направлено предписаний | - |
| 4.2.1 |  снято с контроля предписаний | - |
| 4.3 | Устранено финансовых нарушений, тыс. руб., в том числе: | - |
| 4.3.1 |  возмещено средств в бюджет | - |
| 4.3.2 |  возмещено средств организаций | - |
| 4.3.3 |  выполнено работ, оказано услуг | - |
| 4.4 | Устранено нарушений установленного порядка управления и распоряжения имуществом, тыс.руб. | - |
| 4.5. | Справочно: |  |
| 4.5.1 | Привлечено к дисциплинарной ответственности, чел. | - |
| 4.5.2 | Направлено материалов в правоохранительные органы | - |
| 4.5.3 | Количество возбужденных по материалам КСО уголовных дел  | - |
| 4.6. | Устранено финансовых нарушений по мероприятиям, проведенным в периодах, предшествующих отчетному, тыс. руб. | - |
| **5. Гласность** |
| 5.1 | Количество публикаций в СМИ, отражающих деятельность КСО | - |
| 5.2 | наличие собственного информационного сайта или страницы на сайте представительного органа, регионального КСО, регионального объединения МКСО (указать полное наименование и адрес) | //www.admin-smolensk.ru-desnogorsk/ |
| **6. Финансовое обеспечение деятельности контрольно-счетного органа** |
| 6.1 | Затраты на содержание контрольно-счетного органа в 2019 году, тыс. руб. (факт) | 1 018,1 |
| 6.2 | Запланировано средств на содержание контрольно-счетного органа в бюджете на 2020 год, тыс. руб. | 1 010,1 |
| **Справочно:** |
|  | Указать, состоит ли контрольно-счетный орган в союзе муниципальных контрольно-счетных органов РФ (СМКСО) (да/нет) | нет |