**ОТЧЕТ**

**о деятельности Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования «город Десногорск» Смоленской области в 2016 году**

***Раздел 1. Общие положения***

Отчет о результатах работы Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования «город Десногорск» Смоленской области (далее по тексту – Контрольно-ревизионная комиссия) за 2016 год подготовлен в соответствии с требованиями Федерального закона от 06.10.2003г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федерального закона от 07.02.2011г. №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Устава муниципального образования «город Десногорск» Смоленской области, Положения о Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования «город Десногорск» Смоленской области, утвержденного решением Десногорского городского Совета от 25.10.2012г. №698 (далее по тексту – Положение).

Контрольно-ревизионная комиссия образована решением Десногорского городского Совета от 25.10.2012г. №698 в целях осуществления на территории городского округа внешнего финансового контроля за исполнением бюджета муниципального образования «город Десногорск» Смоленской области, соблюдением установленного порядка подготовки и рассмотрения проекта местного бюджета, отчёта о его исполнении, а также в целях контроля за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности муниципального образования «город Десногорск» Смоленской области, является постоянно действующим органом внешнего муниципального финансового контроля, не обладает правами юридического лица, осуществляет свою деятельность с 06 февраля 2013 года.

Контрольно-ревизионная комиссия осуществляет контроль над формированием, управлением и использованием финансовых средств и администрированием имущества путем проведения независимых, достоверных, прозрачных и профессиональных аудитов с целью продвижения передовых стандартов финансового менеджмента. В 2016 году деятельность Контрольно-ревизионной комиссии была отмечена обеспечением непрерывности процесса по внедрению планов стратегического развития на 2016-2020 годы. В условиях острейшего дефицита бюджетных средств мы столкнулись с новыми вызовами по консолидации учреждений в процессе перенятия передовых практик в области внешнего аудита, а также обеспечения соотношения эффективной стоимости и дополнительной ценности деятельности учреждений.

В отчетном периоде Контрольно-ревизионная комиссия осуществляла свою деятельность на основании нормативных правовых актов Российской Федерации, Смоленской области, муниципальных правовых актов, плана работы Контрольно-ревизионной комиссии на 2016 год. Как участник бюджетного процесса, наделенный полномочиями органа внешнего муниципального финансового контроля, Контрольно-ревизионная комиссия осуществляет непрерывный цикл муниципального финансового контроля за исполнением бюджета муниципального образования «город Десногорск» Смоленской области, который проводится в формах предварительного, текущего и последующего контроля. В соответствии с утвержденным Планом работы Контрольно-ревизионная комиссия осуществляла деятельность по следующим направлениям:

- контрольная деятельность;

- экспертно-аналитическая деятельность;

- организационные мероприятия.

***Раздел 2. Контрольная деятельность***

В соответствии с задачами и полномочиями, возложенными на Контрольно-ревизионную комиссию Бюджетным кодексом, федеральным законом от 07.02.2011г. №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Уставом муниципального образования «город Десногорск» Смоленской области и Положением, а также в соответствии со Стандартами внешнего государственного и муниципального финансового контроля, утвержденными коллегией Счётной палаты Российской Федерации, Регламентом Контрольно-ревизионной комиссии, а также согласно Плану работы Контрольно-ревизионной комиссией в 2016 году проводились контрольные и экспертно-аналитические мероприятия, кроме того, работники Контрольно-ревизионной комиссии постоянно осуществляют консультативную работу по вопросам, входящим в их компетенцию и возникающим в процессе текущей работы органов местного самоуправления, муниципальных и бюджетных учреждений.

# В отчетном году в рамках осуществления последующего финансового контроля за исполнением Контрольно-ревизионной комиссией в соответствии с планом работы проведено шесть контрольных мероприятий, в том числе:

# - контрольное мероприятие по проверке исполнения муниципального задания муниципальным бюджетным учреждением «Десногорское городское лесничество» муниципального образования «город Десногорск» Смоленской области за 2014 и 2015 годы;

# - контрольное мероприятие по проверке исполнения муниципального задания муниципальным бюджетным учреждением «Служба благоустройства» муниципального образования «город Десногорск» Смоленской области за 2013-2014 годы;

# - контрольное мероприятие по проверке формирования бюджетной сметы МБУ «ГЦД» г.Десногорска на 2015 и 2016 годы.

Проведенными контрольными мероприятиями в отчетном году были охвачены девять объектов проверки, общий объем проверенных средств, охваченных контрольными мероприятиями, составил 56 752,6 тыс. рублей бюджетных средств в результате чего 1 748,1 тыс. рублей признано израсходованными не по целевому назначению, 1 679,9 тыс. рублей признано затраченными непродуктивно. В результате анализа проведенных в 2016 году контрольных мероприятий необходимо отметить слабый контроль, а в некоторых случаях полное его отсутствие со стороны главных распорядителей, за исполнением муниципальных заданий подведомственными учреждениями. Кроме того, при проведении внешней проверки исполнения местного бюджета главными распорядителями были допущены нарушения исполнения инструкции №191н, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28 декабря 2010 года в актуальной на момент проведения проверки редакции, не носящие финансовой составляющей. По результатам проведенных Контрольно-ревизионной комиссией контрольных мероприятий руководителям проверяемых объектов было направлено пять представлений с предложениями по устранению выявленных нарушений и недостатков, и недопущению таковых в дальнейшей работе.

# Основные показатели, характеризующие работу Контрольно-ревизионной комиссии в 2016 году, приведены в таблице 1.

***Раздел 3. Экспертно-аналитическая деятельность***

# Экспертно-аналитические мероприятия в 2016 году были направлены на обеспечение единой системы контроля за формированием и исполнением бюджета, реализуемого на трех последовательных стадиях:

*-* предварительного контроля в ходе проведения экспертизы проекта бюджета муниципального образования «город Десногорск» Смоленской области на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов;

*-* текущего контроля непосредственно в ходе исполнения бюджета муниципального образования «город Десногорск» Смоленской области в 2016 году по текущим поправкам в местный бюджет;

*-* последующего контроля в ходе проверки исполнения местного бюджета муниципального образования «город Десногорск» Смоленской области за отчетный 2015 год.

Всего по результатам экспертно-аналитических мероприятий, проведенных в 2016 году, Контрольно-ревизионной комиссией составлено 15 заключений, в том числе: пять заключений на проекты решений Десногорского городского Совета о внесении изменений в местный бюджет на 2016 год, три заключения по отчетам об исполнении бюджета за 1 квартал, полугодие, 9 месяцев 2016 года, пять заключений по внешней проверке представленной бюджетной отчетности главных распорядителей бюджетных средств. Кроме того, составлены заключения по внешней проверке годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «город Десногорск» Смоленской области за 2015 год и по экспертизе проекта бюджета муниципального образования «город Десногорск» Смоленской области на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов. Результаты проведенных Контрольно-ревизионной комиссией экспертно-аналитических мероприятий представлены в Десногорский городской Совет и Главе муниципального образования «город Десногорск» Смоленской области. По результатам проведения экспертно-аналитических мероприятий Контрольно-ревизионной комиссией было направлено два представления с предложениями по устранению выявленных нарушений и недостатков. План работы Контрольно-ревизионной комиссии, утвержденный на 2016 год, исполнен в полном объеме.

***Раздел 4. Обеспечение деятельности, организационные мероприятия***

В отчетном периоде в Контрольно-ревизионной комиссии свои полномочия осуществляли 2 сотрудника, которые замещали должности муниципальной службы: председатель Контрольно-ревизионной комиссии и аудитор Контрольно-ревизионной комиссии. Все сотрудники Контрольно-ревизионной комиссии имеют высшее профессиональное финансово-экономическое образование. В 2016 году ввиду острого дефицита бюджетных средств отсутствовали финансовые возможности повышения квалификации для сотрудников Контрольно-ревизионной комиссии.

Информационно-технологическое обеспечение Контрольно-ревизионной комиссии соответствует современным технологическим стандартам, имеется доступ к сети «Интернет», нормативно-правовым базам. Контрольно-ревизионная комиссия зарегистрирована на портале Счётной палаты Российской Федерации, включена в справочник региональных и муниципальных контрольно-счетных органов. Доступ к информации об организации деятельности Контрольно-ревизионной комиссии, её структуре и штатах обеспечен путем размещения информации на официальном сайте Администрации муниципального образования «город Десногорск» Смоленской области, там также размещены организационно-правовые документы Контрольно-ревизионной комиссии, планы работы.

Финансовое обеспечение деятельности Контрольно-ревизионной комиссии осуществлялось в пределах бюджетных средств, предусмотренных на эти цели в бюджете муниципального образования «город Десногорск» Смоленской области на 2016 год в составе расходов Десногорского городского Совета. Утвержденная сумма бюджетных ассигнований на содержание Контрольно-ревизионной комиссии в 2016 году составила 1 346,248 тыс. руб., кассовое исполнение за 2016 год составило 1 327,882 тыс. руб.

# При тесном взаимодействии и сотрудничестве Контрольно-ревизионной комиссии с Финансовым управлением в отчетном году 33-я сессия Десногорского городского Совета 22 ноября 2016 года приняла решение №256 об утверждении основополагающего документа, регламентирующего бюджетный процесс и бюджетные правоотношения в городском округе– Положение о бюджетном процессе в муниципальном образовании «город Десногорск» Смоленской области. В течение отчетного периода Контрольно-ревизионной комиссией также проводились экспертизы нормативных правовых актов, по результатам которых подготовлены и представлены в Десногорский городской Совет заключения.

# Взаимодействия и координации планов работы с правоохранительными и надзорными органами Контрольно-ревизионной комиссией не осуществлялось, обмен информацией о состоянии законности в различных сферах экономики осуществляется по соответствующим запросам, результаты проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий предоставляются в органы прокуратуры. Эксперты и представители экспертных организаций к проведению мероприятий по муниципальному финансовому контролю Контрольно-ревизионной комиссией не привлекались.

В целях обеспечения единого подхода к организации деятельности Контрольно-ревизионная комиссия функционирует в соответствии со Стандартами внешнего государственного и муниципального финансового контроля, утвержденными коллегией Счётной палаты Российской Федерации, Регламентом Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования «город Десногорск» Смоленской области. В течение отчетного периода осуществлялось взаимодействие с Контрольно-счетной палатой Смоленской области и муниципальными контрольно-счетными органами муниципальных образований Смоленской области по различным вопросам деятельности Контрольно-ревизионной комиссии.

По итогам своей деятельности в 2016 году Контрольно-ревизионная комиссия вынуждена повторно констатировать тот факт, что сложившаяся практика неоднократного внесения изменений в местный бюджет текущего финансового года обусловлена низким качеством планирования бюджетных доходов и расходов. Данная практика не способствует повышению качества управления финансами как на уровне Финансового управления, так и особенно на уровне главных распорядителей средств местного бюджета, поскольку не способствует формиро­ванию достаточно обоснованных и просчитанных показателей при формировании проекта местного бюджета, на что Контрольно-ревизионная комиссия неоднократно делала акцент в своих заключениях и материалах. Такая же негативная практика многократного внесения изменений сложилась и имеет место быть при исполнении плана финансово-хозяйственной деятельности бюджетными учреждениями.

Контрольно-ревизионная комиссия неоднократно обращала внимание Администрации муниципального образования «город Десногорск» Смоленской области на выделение субсидий из местного бюджета хозяйствующим субъектам без предоставления нормативных расчетов и разумных обоснований, что в условиях острого дефицита местного бюджета носит характер нерационального, контрпродуктивного и неэффективного использования бюджетных средств. В целях исполнения основных задач и принципов бюджетной политики муниципального образования «город Десногорск» Смоленской области, рациональности, продуктивности и эффективности использования муниципальных ресурсов Контрольно-ревизионной комиссией было рекомендовано Администрации муниципального образования «город Десногорск» Смоленской области в условиях острого дефицита местного бюджета определить приоритетные направления расходования бюджетных средств.

***Раздел 5. Заключение***

В 2017 году Контрольно-ревизионная комиссия муниципального образования «город Десногорск» Смоленской области продолжит работу по совершенствованию внешнего муниципального финансового контроля и совершенствованию бюджетного процесса в муниципальном образовании «город Десногорск» Смоленской области. Для повышения эффективности расходов местного бюджета, реализации полномочий Контрольно-ревизионной комиссии в полной мере необходимо более тесно взаимодействовать с представительной и исполнительной властью муниципального образования.

План работы Контрольно-ревизионной комиссии на 2017 год сформирован с учетом предложений и поручений Десногорского городского Совета и Администрации муниципального образования «город Десногорск» Смоленской области и обеспечивает необходимую периодичность проведения контрольных мероприятий. В 2017 году внимание и усилия Контрольно-ревизионной комиссии будут сконцентрированы на качестве управления муниципальными финансами, эффективности и экономности расходов бюджета муниципального образования «город Десногорск» Смоленской области, результативностью исполнению муниципальных программ и муниципальных заданий, а также поиску путей предупреждения финансовых нарушений, продолжится работа, направленная на совершенствование бюджетного процесса и обеспечение большей прозрачности при формировании и исполнении бюджета муниципального образования «город Десногорск» Смоленской области.

Таблица 1

**Основные показатели деятельности**

**контрольно-счетных органов муниципальных образований Смоленской области в 2016 году по\_Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования «город Десногорск» Смоленской области**

(наименование КСО муниципального образования)

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **№**  **п/п** | **Показатели** |  |
| **1. Правовой статус Контрольно-счетного органа, численность и профессиональная подготовка сотрудников** | | |
| 1.1 | Юридическое лицо в структуре органов местного самоуправления (+/-) | - |
| 1.2 | КСО в структуре представительного органа муниципального образования (+/-) | + |
| 1.3 | Фактическая численность сотрудников КСО по состоянию на конец отчётного года, чел. | 2 |
| 1.4 | Численность сотрудников, имеющих высшее профессиональное образование, чел. | 2 |
| 1.5 | Численность сотрудников, имеющих средне-специальное образование, чел. | - |
| 1.6 | Численность сотрудников, прошедших обучение по программе повышения квалификации за последние три года, чел. | - |
| 1.6.1 | в том числе в отчётном году, чел. |  |
| **2. Контрольная деятельность** | | |
| 2.1 | Количество проведенных контрольных мероприятий | 21 |
| 2.1.1 | в том числе по внешней проверке отчёта об исполнении бюджета и бюджетной отчётности главных администраторов бюджетных средств | 5 |
| 2.2 | Количество объектов, охваченных при проведении контрольных мероприятий (ед.) , в том числе: | 9 |
| 2.2.1 | органов местного самоуправления | 2 |
| 2.2.2 | муниципальных учреждений | 6 |
| 2.2.3 | муниципальных предприятий | - |
| 2.2.4 | прочих организаций | - |
| 2.3 | Объем проверенных средств, всего, тыс. руб., в том числе: | 56 752,6 |
| 2.3.1 | объем проверенных бюджетных средств, тыс. руб. | 56 752,6 |
| 2.4 | Количество актов составленных по результатам контрольных мероприятий (ед.) | 4 |
| **Справочно:** | | |
|  | Объем расходных обязательств, утвержденных в бюджете муниципального образования на 2016 год, тыс. руб. | 529 677,0 |
| 2.5 | Выявлено нарушений и недостатков, всего, тыс. руб., в том числе: | 3 428,0 |
| 2.5.1 | нецелевое использование бюджетных средств | - |
| 2.5.2 | неэффективное использование бюджетных средств | 3 428,0 |
| 2.5.3 | прочие | - |
| 2.6. | Выявлено нарушений установленного порядка управления и распоряжения имуществом, тыс. руб. | - |
| **3. Экспертно-аналитическая деятельность** | | |
| 3.1 | **Количество проведенных экспертно-аналитических мероприятий, всего, в том числе:** | 15 |
| 3.1.1 | подготовлено заключений по проектам нормативных правовых актов органов местного самоуправления, из них: | 15 |
| 3.1.2 | количество подготовленных КСО предложений | 17 |
| 3.1.3 | количество предложений КСО, учтенных при принятии решений | 11 |
| **4. Реализация результатов контрольных и**  **экспертно-аналитических мероприятий** | | |
| 4.1 | Направлено представлений | 7 |
| 4.1.1 | снято с контроля представлений | 5 |
| 4.2 | Направлено предписаний | - |
| 4.2.1 | снято с контроля предписаний | - |
| 4.5. | **Справочно:** |  |
| 4.5.1 | **Привлечено к дисциплинарной ответственности, чел.** | - |
| 4.5.2 | **Направлено материалов в правоохранительные органы** | - |
| 4.5.3 | Количество возбужденных по материалам КСО уголовных дел | - |
| **5. Гласность** | | |
| 5.1 | Количество публикаций в СМИ, отражающих деятельность КСО |  |
| 5.2 | наличие собственного информационного сайта или страницы на сайте представительного органа, регионального КСО, регионального объединения МКСО (указать полное наименование и адрес) | //www.admin-smolensk.ru/-desnogorsk/ |
| **6. Финансовое обеспечение деятельности контрольно-счетного органа** | | |
| 6.1 | Затраты на содержание контрольно-счетного органа в 2016 году, тыс. руб. (факт) | 1327,9 |
| 6.2 | Запланировано средств на содержание контрольно-счетного органа в бюджете на 2017 год, тыс. руб. | 1351,6 |
| **Справочно:** | | |
|  | Указать, состоит ли контрольно-счетный орган в союзе муниципальных контрольно-счетных органов РФ (СМКСО) (да/нет) | нет |