**Приложение 1**

**к постановлению Администрации**

 **муниципального образования**

 **«город Десногорск» Смоленской област**и

от 22.12.2014 г.№1509

ПАСПОРТ ПРОГРАММЫ

Муниципальной программы «Противодействие коррупции в муниципальном образовании «город Десногорск» Смоленской области» на 2014 – 2020 годы (далее – Программа)

|  |  |
| --- | --- |
| Администратор муниципальной программы | Администрация муниципального образования «город Десногорск» Смоленской области (далее – Администрация) |
| Ответственные исполнители муниципальной программы | Администрация муниципального образования «город Десногорск» Смоленской области, её структурные подразделения, муниципальные учреждения.Комиссия муниципального образования по противодействию коррупции. |
|  |  |
| Исполнители основных мероприятий программы | Администрация муниципального образования «город Десногорск» Смоленской области, её структурные подразделения, муниципальные учреждения.Комиссия муниципального образования по противодействию коррупции;Комиссия по проведению административной реформыЕдиная комиссия по размещению заказов. |
| Цель муниципальной программы | - организационно-правовые меры по реализации антикоррупционной программ;- антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов;- совершенствование деятельности по размещению муниципального заказа;- противодействие коррупции в органах самоуправления и учреждениях муниципального образования;- предупреждение коррупции, коррупциогенных факторов;- внедрение антикоррупционных механизмов в реализации кадровой политики; - формирование механизмов общественного антикоррупционного контроля.  |
| Целевые показатели реализации муниципальной программы | - Работа Комиссии муниципального образования по противодействию коррупции- Контроль за реализацией программных мероприятий- Размещение целевой Программы «Противодействие коррупции в муниципальном образовании» на 2014 – 2020 годы на официальном сайте Администрации МО- Работа комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих Администрации муниципального образования «город Десногорск» Смоленской области- Проведение антикоррупционного мониторинга, в соответствии с Порядком проведения в муниципальном образовании «город Десногорск» Смоленской области антикоррупционного мониторинга, утверждённым Постановлением Администрации муниципального образования «город Десногорске» Смоленской области от 14.08.2012 г. № 842- Проведение антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов Администрации и ее структурных подразделений в соответствии с Порядком, утвержденным распоряжением Главы Администрации от 18.12.2009 года № 354.)- Проведение антикоррупционной экспертизы проектов конкурсной документации, документации к аукционам и муниципальных контрактов, договоров при размещении муниципального заказа.- Профессиональная переподготовка или повышение квалификации кадров в сфере размещения заказов для муниципальных нужд- Работа комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих Администрации муниципального образования- Анализ практики, сложившейся при назначении на муниципальные должности, прохождении муниципальной службы и увольнении с нее. Результаты довести до Главы Администрации- Собеседование с муниципальными служащими по знанию и выполнению общих принципов служебного поведения муниципальных служащих органов местного самоуправления муниципального образования, утвержденных решением Десногорского городского Совета от 30.03.2011 года № 434.- Проверка достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей муниципальной службы, и муниципальными служащими в соответствии с Положением, утверждённым Указом Президента РФ от 21.09.2009 года № 1065.(в ред. от 11.04.2014 г.)- Осуществление проверок соблюдения муниципальными служащими ограничений и запретов, требований о предотвращении или урегулировании конфликта интересов, исполнения ими обязанностей и соблюдения требований к служебному поведению, установленных Федеральным законом от 25.12.2008 года № 273-ФЗ (в ред. от 28.12.2013 г.) «О противодействии коррупции»- Работа по повышению качества и оперативности оказания наиболее значимых муниципальных услуг населению- Противодействие коррупции в сфере распоряжения муниципальной собственностью:а) информирование граждан и предпринимателей через средства массовой информации и (или) Интернет:-о возможности заключения договоров аренды муниципального недвижимого имущества, свободных помещений, земельных участков,- о предстоящих торгах по продаже, представлению в аренду муниципального имущества и результатах проведенных торгов.б) анализ результатов выделения земельных участков и представления имущества в аренду, находящегося в муниципальной собственности- Проведение мероприятий по формированию в муниципальных учреждениях негативного отношения к дарению подарков муниципальным служащим, работникам учреждений в связи с их должностным положением или в связи с исполнением ими служебных обязанностей- Осуществление контроля за неукоснительным соблюдением муниципальными служащими запретов, установленных законодательством о муниципальной службе- Ведение постоянного кадрового резерва для замещения вакантных должностей муниципальной службы- Работа интернет-страницы, посвященной противодействию коррупции в муниципальном образовании- Проведение экспертизы жалоб и обращений граждан на наличие сведений о фактах коррупции и проверки наличия фактов, указанных в обращениях. |
| Сроки реализации Программы | 2014 – 2020 годы |
| Ожидаемые результаты реализации муниципальной программы | - снижение возможности совершения действий коррупционного характера муниципальными служащими Администрации и ее структурных подразделений;- формирование правовой культуры должностных лиц Администрации и ее структурных подразделений;- создание системы контроля, в том числе со стороны граждан, за деятельностью должностных лиц Администрации и ее структурных подразделений;- приведение нормативных актов и их проектов в соответствие с антикоррупционными требованиями; - укрепление доверия населения к органам местного самоуправления, повышение уважения граждан к муниципальной службе. |

**Раздел 1. Общая характеристика социально-экономической сферы реализации муниципальной программы**

Одним из эффективных механизмов противодействия коррупции является формирование и проведение антикоррупционной политики в органах местного самоуправления.

Практика свидетельствует, что противодействие коррупции не может сводиться только к привлечению к ответственности лиц, виновных в коррупционных нарушениях, необходима система правовых, экономических, образовательных, воспитательных, организационных и иных мер, направленных на предупреждение коррупции, устранение причин, ее порождающих. Несмотря на то, что органы местного самоуправления самостоятельны в решении вопросов противодействия коррупции, организация работы по данному направлению осуществляется комплексно на всех уровнях власти в рамках единой антикоррупционной политики Российской Федерации.

Важная особенность социально-психологического климата в обществе, способствующая процветанию коррупции, - двойной моральный стандарт. Коррупция считается общественно неприемлемой. Это всячески поддерживается и прессой, и политической практикой, эксплуатирующей антикоррупционную тематику.

В 2012 году в Смоленской области выявлено 367 преступлений коррупционной направленности (в 2011 году – 258), из них по фактам взяточничества – 67 преступлений (в 2011 году – 111).

За этот же период по преступлениям коррупционной направленности возбуждено 120 уголовных дел (в 2011 году - 195), а с учетом соединения в одно производство – 72 уголовных дела (в 2011 году – 90). За 2011 год окончено производством 74 уголовных дела (в 2011 году – 84).

В 2012 году судами Смоленской области рассмотрено 73 уголовных дела коррупционной направленности в отношении 84 лиц (в 2011 году – 79 дел в отношении 83 лиц). С постановлением обвинительного приговора рассмотрено      56 уголовных дел (в 2011 году – 69) в отношении 63 лиц (в 2011 году – 73 лиц).

По данной категории дел осуждены 4 сотрудника УФСИН по Смоленской области (в 2011 году – 6 сотрудников), 4 сотрудника УФССП по Смоленской области (в 2011 году – 2 сотрудника), 5 медицинских работников (в 2011 году – 5 медицинских работников), 1 заместитель Главы Администрации города Смоленска (в 2011 году – 0), 5 преподавателей (в 2011 году – 4 преподавателя), 5 главных бухгалтеров (в 2011 году – 1), 3 сотрудника УМВД по Смоленской области   (в 2011 году – 4 сотрудника), 7 должностных лиц коммерческих организаций  (в 2011 году – 2 лица), 4 водителя (в 2011 году – 34 водителя), 3 депутата (2 депутата сельских поселений, 1 депутат Смоленского городского Совета) (в 2011 году – 1) и другие лица.

В соответствии со Стратегией национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 12 мая 2009 г. № 537, коррупция является одной из угроз национальной безопасности, а консолидация усилий, направленных на борьбу с коррупцией, рассматривается как одна из мер обеспечения государственной и общественной безопасности. Коррупция ставит под угрозу сам факт существования государства, выступает основным препятствием для повышения уровня жизни населения, развития экономики, становления гражданского общества. Рост коррупции в России - один из основных барьеров на пути привлечения иностранных инвестиций и современных технологий в российскую промышленность. Кроме того, коррупция негативно сказывается на внешнем имидже и инвестиционной привлекательности Российской Федерации.

Федеральным законом от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» обозначены основные принципы противодействия коррупции, а также правовые и организационные основы ее предупреждения.

С 2014 года Администрацией муниципального образования «город Десногорск» Смоленской области осуществляется реализация долгосрочной муниципальной целевой программы «Противодействие коррупции в муниципальном образовании «город Десногорск» Смоленской области на 2014 – 2020 годы», утверждённая постановлением Администрации муниципального образования «город Десногорск» Смоленской области.

Программа является важной составной частью антикоррупционной политики и обеспечивает согласованное проведение мероприятий, направленных на предупреждение коррупции. Этим обусловлена целесообразность использования программно-целевого метода. Кроме того, во всех муниципальных образованиях Смоленской области разработаны и действуют целевые программы, направленные на противодействие коррупции в регионе.

Коррупция - сложное и комплексное общественное явление, поэтому требуется формирование специфических принципов правового регулирования, применение комплексного подхода и сочетание различных средств - юридических, экономических, организационных, воспитательных. Принципы правового регулирования нашли отражение в Федеральном законе "О противодействии коррупции" и в областном законе "О противодействии коррупции в Смоленской области".

Наиболее оптимальным вариантом реализации антикоррупционной политики на территории муниципального образования «город Десногорск» Смоленской области выступает разработка муниципальной программы, направленной на противодействие коррупции. Преимущества данной программы состоят в четкой регламентации целей, задач, определении целевых показателей, привлечении к реализации программы структурных подразделений Администрации, муниципальных учреждений.

**Раздел 2. Цели, целевые показатели, описание ожидаемых конечных результатов, сроков и этапов реализации муниципальной программы**

Целью программы является:

- организационно-правовые меры по реализации антикоррупционной программ;

- антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов;

- совершенствование деятельности по размещению муниципального заказа;

- противодействие коррупции в органах самоуправления и учреждениях муниципального образования;

- предупреждение коррупции, коррупциогенных факторов;

- внедрение антикоррупционных механизмов в реализации кадровой политики;

- формирование механизмов общественного антикоррупционного контроля.

Целевые показатели программы:

- Работа Комиссии муниципального образования по противодействию коррупции

- Контроль за реализацией программы

- Размещение целевой Программы «Противодействие коррупции в муниципальном образовании» на 2014 – 2020 годы на официальном сайте Администрации МО

- Работа комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих Администрации муниципального образования «город Десногорск» Смоленской области

- Проведение антикоррупционного мониторинга, в соответствии с Порядком проведения в муниципальном образовании «город Десногорск» Смоленской области антикоррупционного мониторинга, утверждённым Постановлением Администрации муниципального образования «город Десногорске» Смоленской области от 14.08.2012 г. № 842

- Проведение антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов Администрации и ее структурных подразделений в соответствии с Порядком, утвержденным распоряжением Главы Администрации от 18.12.2009 года № 354.)

- Проведение антикоррупционной экспертизы проектов конкурсной документации, документации к аукционам и муниципальных контрактов, договоров при размещении муниципального заказа.

- Профессиональная переподготовка или повышение квалификации кадров в сфере размещения заказов для муниципальных нужд

- Работа комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих Администрации муниципального образования

- Анализ практики, сложившейся при назначении на муниципальные должности, прохождении муниципальной службы и увольнении с нее. Результаты довести до Главы Администрации

- Собеседование с муниципальными служащими по знанию и выполнению общих принципов служебного поведения муниципальных служащих органов местного самоуправления муниципального образования, утвержденных решением Десногорского городского Совета от 30.03.2011 года № 434.

- Проверка достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей муниципальной службы, и муниципальными служащими в соответствии с Положением, утверждённым Указом Президента РФ от 21.09.2009 года № 1065.(в ред. от 11.04.2014 г.)

- Осуществление проверок соблюдения муниципальными служащими ограничений и запретов, требований о предотвращении или урегулировании конфликта интересов, исполнения ими обязанностей и соблюдения требований к служебному поведению, установленных Федеральным законом от 25.12.2008 года № 273-ФЗ (в ред. от 28.12.2013 г.) «О противодействии коррупции»

- Работа по повышению качества и оперативности оказания наиболее значимых муниципальных услуг населению

- Противодействие коррупции в сфере распоряжения муниципальной собственностью:

а) информирование граждан и предпринимателей через средства массовой информации и (или) Интернет:

-о возможности заключения договоров аренды муниципального недвижимого имущества, свободных помещений, земельных участков,

- о предстоящих торгах по продаже, представлению в аренду муниципального имущества и результатах проведенных торгов.

б) анализ результатов выделения земельных участков и представления имущества в аренду, находящегося в муниципальной собственности

- Проведение мероприятий по формированию в муниципальных учреждениях негативного отношения к дарению подарков муниципальным служащим, работникам учреждений в связи с их должностным положением или в связи с исполнением ими служебных обязанностей

- Осуществление контроля за неукоснительным соблюдением муниципальными служащими запретов, установленных законодательством о муниципальной службе

- Ведение постоянного кадрового резерва для замещения вакантных должностей муниципальной службы

- Работа интернет-страницы, посвященной противодействию коррупции в муниципальном образовании

- Проведение экспертизы жалоб и обращений граждан на наличие сведений о фактах коррупции и проверки наличия фактов, указанных в обращениях.

Ожидаемые результаты реализации муниципальной программы:

- снижение возможности совершения действий коррупционного характера муниципальными служащими Администрации и ее структурных подразделений;

- формирование правовой культуры должностных лиц Администрации и ее структурных подразделений;

- создание системы контроля, в том числе со стороны граждан, за деятельностью должностных лиц Администрации и ее структурных подразделений;

- приведение нормативных актов и их проектов в соответствие с антикоррупционными требованиями;

- укрепление доверия населения к органам местного самоуправления, повышение уважения граждан к муниципальной службе

**Раздел 3. Основные меры правового регулирования в сфере реализации муниципальной программы**

- Федеральный закон от 25.12.2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»;

- Указ Президента РФ от 11.04.2014 № 226 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2014 - 2015 годы и внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации по вопросам противодействия коррупции»

- Закон Смоленской области от 28.05.2009 № 34-з «О противодействии коррупции в Смоленской области»

- Постановление Главы администрации муниципального образования «г. Десногорск» Смоленской области от 08.10.2013 № 864 «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ, муниципального образования «город Десногорск» Смоленской области, их формирования и реализации»

- Федеральный закон от 4 октября 2014 года № 283-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации» и статью 30 Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений».

**Раздел 4. Применение мер муниципального регулирования в сфере реализации муниципальной программы.**

 Налоговые, тарифные, кредитные и иные меры муниципального регулирования в рамках реализации программы «Противодействие коррупции в муниципальном образовании «город Десногорск» Смоленской области» не предусмотрены.