



#### П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

от 18.02.2022 № 84

|  |  |
| --- | --- |
| **О создании спасательных служб гражданской обороны на территории муниципального образования «город Десногорск» Смоленской области и утверждении Положения о спасательных службах гражданской обороны муниципального образования «город Десногорск» Смоленской области и признании утратившими силу некоторых правовых актов Администрации муниципального образования «город Десногорск» Смоленской области** |  |

 В соответствии с Федеральными законами от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне», от 22.08.1995 № 151-ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей», постановлением Правительства РФ от 26.11.2007 № 804 «Об утверждении Положения о гражданской обороне в Российской Федерации», приказами МЧС России от 23.12.2005 № 999 «Об утверждении Порядка создания нештатных аварийно-спасательных формирований», от 14.11.2008 № 637 «Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образования и организациях», от 18.12.2014 № 701 «Об утверждении Типового порядка создания нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне», в целях выполнения мероприятий гражданской обороны и приведения в соответствие с действующим законодательством

Администрация муниципального образования «город Десногорск» Смоленской области постановляет:

1. Утвердить:

1.1. Положение о спасательных службах гражданской обороны муниципального образования «город Десногорск» Смоленской области (приложение № 1)

1.2. Состав спасательных служб гражданской обороны муниципального образования «город Десногорск» Смоленской области (приложение № 2);

2. Начальникам спасательных служб гражданской обороны муниципального образования «город Десногорск» Смоленской области в срок до 10.05.2022 разработать положение о спасательной службе гражданской обороны, согласовать с начальником Муниципального бюджетного учреждения «Управление по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям» муниципального образования «город Десногорск» Смоленской области и представить мне на утверждение.

4. Муниципальному бюджетному учреждению «Управление по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям» муниципального образования «город Десногорск» Смоленской области (А.К. Воронцов) оказать спасательным службам гражданской обороны необходимую методическую помощь в разработке основных планирующих документов.

5. Признать утратившими силу постановления Администрации муниципального образования «город Десногорск» Смоленской области:

- от 06.03.2013 № 217 «О создании спасательных служб гражданской обороны на территории муниципального образования «город Десногорск» Смоленской области»;

- от 16.01.2017 № 12 «О внесении изменений в постановление Администрации муниципального образования «город Десногорск» Смоленской области от 06.03.2013 № 217 «О создании спасательных служб гражданской обороны на территории муниципального образования «город Десногорск» Смоленской области»;

- от 14.02.2020 № 132 «О внесении изменений в постановление Администрации муниципального образования «город Десногорск» Смоленской области от 06.03.2013 № 217 «О создании спасательных служб гражданской обороны на территории муниципального образования «город Десногорск» Смоленской области»;

- от 22.03.2021 № 219 «О внесении изменений в постановление Администрации муниципального образования «город Десногорск» Смоленской области от 06.03.2013 № 217 «О создании спасательных служб гражданской обороны на территории муниципального образования «город Десногорск» Смоленской области»;

6. Отделу информационных технологий и связи с общественностью (Е.М. Хасько) разместить настоящее постановление на официальном сайте Администрации муниципального образования «город Десногорск» Смоленской области в сети Интернет.

7. Контроль исполнения настоящего постановления возложить на начальника Муниципального бюджетного учреждения «Управление по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям» муниципального образования «город Десногорск» Смоленской области А.К. Воронцова.

Глава муниципального образования

«город Десногорск» Смоленской области **А.Н. Шубин**

Приложение №1

 УТВЕРЖДЕНО

постановлением Администрации

 муниципального образования

 «город Десногорск» Смоленской области

 от 18.02.2022 № 84

**Положение**

**о спасательных службах гражданской обороны муниципального образования**

**«город Десногорск» Смоленской области**

1. Общие положения

1.1. Настоящее Положение разработано в соответствии с Федеральными законами от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне» и от 22.08.1995 № 151-ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей», постановлением Правительства РФ от 26.11.2007 № 804 «Об утверждении Положения о гражданской обороне в Российской Федерации», приказами МЧС России от 23.12.2005 № 999 «Об утверждении Порядка создания нештатных аварийно-спасательных формирований», от 14.11.2008 № 637 «Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образования и организациях», от 18.12.2014 № 701 «Об утверждении Типового порядка создания нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне» и определяет организацию руководства и правовые основы функционирования спасательных служб гражданской обороны (далее - ГО) муниципального образования.

1.2. Основные понятия, применяемые в настоящем Положении.

Спасательная служба ГО - это совокупность органов управления, сил и средств ГО, предназначенных для проведения мероприятий по ГО, всестороннего обеспечения действий аварийно-спасательных формирований (далее - АСФ) и выполнения других неотложных работ при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (далее - ЧС) и террористических актов.

АСФ - это самостоятельные или входящие в состав спасательных служб ГО структуры, предназначенные для проведения аварийно-спасательных работ, оснащенные специальной техникой, оборудованием и снаряжением.

АСФ могут создаваться: на постоянной штатной основе - профессиональные АСФ; на нештатной основе - нештатные АСФ (далее - НАСФ); на общественных началах - общественные АСФ.

Нештатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по ГО (далее - НФГО) - формирования, создаваемые организациями, в том числе входящими в состав спасательных служб ГО, из числа своих работников в целях участия в обеспечении выполнения мероприятий по ГО и проведения не связанных с угрозой жизни и здоровью людей неотложных работ при ликвидации ЧС.

Аварийно-спасательные работы - это действия по спасению людей, материальных и культурных ценностей, защите природной среды в зоне ЧС, локализации ЧС и подавлению или доведению до минимально возможного уровня воздействия характерных для них опасных факторов.

Неотложные работы при ликвидации ЧС - это деятельность по всестороннему обеспечению аварийно-спасательных работ, оказанию населению, пострадавшему в ЧС, медицинской и других видов помощи, созданию условий, минимально необходимых для сохранения жизни и здоровья людей, поддержания их работоспособности.

1.3. На территории муниципального образования создаются спасательные службы ГО муниципального образования, а также спасательные службы ГО организаций.

1.4. Решение о создании спасательных служб ГО на территории муниципального образования принимает руководитель ГО муниципального образования, в организациях – руководитель ГО организации. По решению соответствующих руководителей ГО могут создаваться следующие спасательные службы ГО:

медицинская;

противопожарная;

оповещения и связи;

охраны общественного порядка;

энергетики и светомаскировки;

коммунально-техническая, убежищ и укрытий;

торговли и питания;

захоронения трупов людей и животных в военное время;

автодорожная.

Вид и количество спасательных служб ГО определяются в зависимости от характера и объема, выполняемых в соответствии с планами ГО и защиты населения (планами ГО) задач с учетом наличия соответствующей базы для их создания.

1.5. Задачи, организация и функции спасательных служб ГО определяются соответствующими положениями о спасательных службах ГО.

1.6. Распоряжения и указания спасательных служб ГО по вопросам, входящим в их компетенцию, обязательны для выполнения всеми подведомственными им структурными подразделениями.

1.7. Спасательные службы ГО создаются на базе организаций, имеющих специальную технику и другие материальные средства для обеспечения мероприятий ГО, независимо от их ведомственной принадлежности и форм собственности.

1.8. В состав спасательных служб ГО входят органы управления, НФГО, АСФ и другие (штатные и нештатные) формирования, обеспечивающие решение стоящих перед спасательными службами ГО задач.

1.9. Указания и инструкции органов управления в области ГО, предупреждения и ликвидации ЧС обязательны для выполнения всеми руководителями спасательных служб ГО.

1.10. Координацию деятельности и готовности спасательных служб ГО осуществляют соответствующие органы управления, уполномоченные на решение задач в области ГО, предупреждения и ликвидации ЧС (далее - органы ГОЧС).

1.11. Организационно-штатная структура, состав и численность НФГО, АСФ и других формирований спасательных служб ГО определяются органами (организациями), их создающими, согласовываются с Управлением по делам ГО и ЧС муниципального образования.

1.12. Спасательные службы являются составной частью сил ГО муниципального образования.

2. Задачи спасательных служб ГО

2.1. Спасательные службы ГО решают свои задачи на всех этапах деятельности в мирное и военное время, выполняя мероприятия по ГО в случае возникновения угрозы агрессии против Российской Федерации, в случае агрессии или непосредственной угрозы агрессии против Российской Федерации, в ходе проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ (далее - АСДНР) в очагах поражения (районах ЧС и пожаров) при возникновении опасностей в ходе военных конфликтов или вследствие этих конфликтов, а также при ЧС.

2.2. Задачи, структурная организация и повседневная деятельность спасательных служб ГО определяются положениями о соответствующих службах, планами обеспечения мероприятий ГО спасательных служб ГО, планами ГО и защиты населения муниципального образования, планами ГО организаций.

2.3. Общими задачами спасательных служб ГО являются:

- выполнение мероприятий ГО в соответствии с Положением об организации и ведении гражданской обороны в муниципальном образовании и профилем службы;

- создание и подготовка органов управления и формирований службы к выполнению мероприятий ГО;

- подготовка необходимых сил и средств к выполнению специальных и других мероприятий ГО;

- управление подчиненными органами управления и силами, их всестороннее обеспечение в ходе проведения АСДНР;

- руководство рассредоточением сил и средств службы, эвакуационными мероприятиями и мероприятиями по повышению устойчивости функционирования организаций, на базе которых созданы спасательные службы ГО;

- учет сил и средств, входящих в состав спасательной службы ГО и привлекаемых к выполнению решаемых ими задач, обеспечение их укомплектованности личным составом, техникой и имуществом;

- защита личного состава, техники и имущества спасательной службы ГО от поражающих факторов современных средств поражения при ликвидации последствий аварий, катастроф, стихийных бедствий и террористических актов.

2.4. В соответствии с профилем на спасательные службы ГО возлагаются основные задачи по обеспечению мероприятий ГО:

2.4.1. На медицинскую спасательную службу:

- планирование и осуществление медицинского обеспечения мероприятий ГО;

- организация и проведение лечебно-эвакуационных, санитарно-гигиенических и противоэпидемических мероприятий;

- своевременное оказание помощи пораженным и больным в целях быстрейшего их излечения, возвращения к трудовой деятельности, максимального снижения инвалидности и смертности;

- представление донесений согласно Табелю срочных донесений.

2.4.2. На противопожарную спасательную службу:

- организация выполнения технических, организационных и пожарно-профилактических мероприятий, направленных на повышение пожарной защищенности объектов и территории;

- локализация и тушение пожаров при проведении АСДНР в очагах поражения, районах стихийных бедствий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций;

- представление донесений согласно Табелю срочных донесений.

2.4.3. На спасательную службу оповещения и связи:

- оповещение населения об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при угрозе и возникновении ЧС;

- обеспечение органов управления ГО средствами связи при подготовке и проведении мероприятий ГО в мирное и военное время;

- осуществление контроля за эксплуатационно-техническим обслуживанием стационарных средств связи и оповещения;

- поддержание в постоянной готовности средств связи к приему и передаче сигналов, распоряжений и информации в мирное и военное время;

- организация технического обеспечения устойчивого функционирования систем оповещения и связи;

- представление донесений согласно Табелю срочных донесений.

2.4.4. На спасательную службу охраны общественного порядка:

- организация и проведение мероприятий, направленных на поддержание общественного порядка в очагах поражения, местах сосредоточения людей и транспорта, маршрутах их движения, на объектах проведения АСДНР;

- организация обеспечения охраны материальных и культурных ценностей, личного имущества граждан;

- обеспечение безопасности и регулирования дорожного движения;

- представление донесений согласно Табелю срочных донесений.

2.4.5. На спасательную службу энергетики и светомаскировки:

- определение перечня объектов, подлежащих маскировке;

- разработка планов осуществления комплексной маскировки территорий, отнесенных в установленном порядке к группам по ГО;

- создание и поддержание в состоянии постоянной готовности к использованию по предназначению запасов материально-технических средств, необходимых для проведения мероприятий по световой и другим видам маскировки;

- ликвидация аварий на объектах энергоснабжения и энергетических сетях;

- обеспечение работы автономных источников энергоснабжения при подготовке и проведении АСДНР формированиями в очагах поражения и районах ЧС;

- представление донесений согласно Табелю срочных донесений.

2.4.6. На спасательную службу коммунально-техническую, убежищ и укрытий:

- осуществление мероприятий по повышению устойчивости работы сетей жилищно-коммунального хозяйства и ликвидация аварий на них;

- проведение дегазации, дезактивации и дезинфекции зараженной техники и территорий;

- организация и проведение санитарной обработки населения и формирований, выходящих из очагов поражения, обеззараживания одежды и средств индивидуальной защиты;

- определение общей потребности в защитных сооружениях гражданской обороны;

- учёт существующих и создаваемых защитных сооружений гражданской обороны;

- поддержание в состоянии постоянной готовности к использованию защитных сооружениях гражданской обороны;

- разработка (корректировка) расчётов укрытия населения в защитных сооружений гражданской обороны, заглубленных и других помещениях подземного пространства; обучение населения действиям при укрытии в защитных сооружений гражданской обороны, заглубленных и других помещениях подземного пространства;

- представление донесений согласно Табелю срочных донесений.

2.4.7. На спасательную службу торговли и питания:

- разработка и осуществление мероприятий по защите запасов продовольствия и промышленных товаров первой необходимости;

- обеспечение питанием формирований, работающих в очагах поражения и районах ЧС, а также пострадавшего при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при ЧС населения;

- представление донесений согласно Табелю срочных донесений.

2.4.8. На спасательную службу захоронения трупов в военное и мирное время:

- заблаговременное, в мирное время, определение мест возможных захоронений;

- создание, подготовка и обеспечение готовности сил и средств ГО для обеспечения мероприятий по захоронению трупов;

- оборудование мест погребения (захоронения) тел (останков) погибших;

- организация работ по поиску тел,, фиксированию мест их обранужения, извлечению и первичной обработке погибших, опознанию и документированию, перевозке и захоронению погибших;

- представление донесений согласно Табелю срочных донесений.

2.4.9. На спасательную автодорожную службу:

- сбор и обобщение сведений по наличию транспорта, остающегося после проведения мобилизационных мероприятий, и планирование его использования в интересах гражданской обороны;

- вывоз рассредоточиваемого и эвакуируемого персонала организаций в безопасный район;

- вывоз эвакуируемого населения при возникновении чрезвычайных ситуаций; вывоз в безопасный район материальных и культурных ценностей, уникального оборудования, продовольствия и других материальных средств;

- подвоз сил и средств для проведения АСДНР в очагах поражения;

- представление донесений согласно Табелю срочных донесений.

3. Порядок создания и деятельности спасательных служб ГО

3.1. Спасательные службы ГО муниципального образования и организаций создаются соответственно муниципальным образованием и организациями.

3.2. Среди организаций и их структурных подразделений, чьи органы управления, силы и средства объединяются в соответствующие их профилю деятельности спасательные службы ГО, выбирается организация, имеющая наилучшие условия и материально-техническую базу, на которую возлагаются функции головной для создания спасательной службы ГО.

3.3. Начальники спасательных служб ГО и их заместители назначаются приказами соответствующих руководителей ГО.

Задачи, организация и деятельность спасательных служб ГО определяются положениями о спасательных службах ГО.

Положение о спасательной службе ГО муниципального образования подписывается руководителем соответствующей спасательной службы ГО, согласовывается с начальником Управления по делам ГО и ЧС муниципального образования и утверждается руководителем ГО муниципального образования.

Положение о спасательной службе ГО организации подписывается руководителем соответствующей спасательной службы ГО, согласовывается с Управлением по делам ГО и ЧС муниципального образования и утверждается руководителем ГО организации.

3.4. Для решения задач ГО руководителями спасательных служб ГО создаются штабы, в состав которых входит руководящий состав основных подразделений, на базе которых созданы службы, разрабатываются необходимые организационные и планирующие документы.

Начальник штаба спасательной службы ГО, как правило, назначается из числа заместителей руководителей (заместителей руководителей) профильных организаций, входящих в состав спасательной службы ГО.

3.5. Организация работы штабов спасательных служб ГО, порядок взаимодействия с другими службами и обеспечение мероприятий ГО определяются соответствующими постановлениями, указами и другими руководящими документами министерств, ведомств и органов ГОЧС.

3.6. Штаб спасательной службы ГО разрабатывает необходимые организационные и планирующие документы, осуществляет методическое руководство подготовки органов управления и сил службы.

3.7. План обеспечения мероприятий ГО спасательной службы ГО, определяющий организацию и порядок выполнения специальных задач, разрабатывается штабом спасательной службы ГО в соответствии с рекомендациями органов ГОЧС.

4. Управление спасательными службами ГО

4.1. Основой управления спасательными службами ГО являются решения начальников служб и вышестоящих начальников. В основе управления лежит реализация принятых ранее решений с внесением в них необходимых уточнений с учетом конкретно складывающейся обстановки.

Инструкции и указания спасательных служб ГО по вопросам, входящим в их компетенцию, обязательны для выполнения всеми подведомственными им структурными подразделениями, спасательными службами ГО организации.

Планирование обеспечения мероприятий ГО спасательными службами ГО осуществляется на основе планов ГО и защиты населения (планов ГО) муниципального образования и организаций.

4.2. Для обеспечения устойчивого управления спасательной службой ГО оборудуется повседневный пункт управления.

5. Формирования спасательных служб ГО

5.1. В состав спасательных служб ГО могут входить НФГО, АСФ, НАСФ и другие формирования (штатные и нештатные) в зависимости от выполняемых службами задач.

5.2. Количество и состав формирований спасательных служб ГО определяется с учетом объемов и характера, решаемых службами задач в мирное и военное время, а также особенностей местных условий.

5.3. Создание, комплектование и оснащение формирований спасательных служб ГО осуществляется:

- НФГО - в соответствии с Типовым порядком создания НФГО, утвержденным Приказом МЧС России от 18.12.2014 N 701;

- НАСФ - в соответствии с Порядком создания НАСФ, утвержденным Приказом МЧС России от 23.12.2005 N 999;

- других АСФ и формирований - в соответствии с ведомственными нормативными правовыми актами.

5.4. Подготовка формирований спасательных служб ГО осуществляется в соответствии с примерными программами курсового обучения в области ГО и защиты от ЧС, утвержденными постановлением Администрации муниципального образования «город Десногорск» Смоленской области от 02.08.2019 № 851.

5.5. Ответственность за подготовку сил и средств, включаемых в состав спасательных служб ГО, несут начальники служб, а также руководители организаций, на базе которых созданы эти силы.

6. Перечень документов, разрабатываемых в спасательных службах гражданской обороны муниципального образования

 1. Приказ руководителя организации о создании спасательной службы ГО.

 2. Положение о службе ГО.

 3. Приказ начальника службы ГО (руководителя организации) «Об организации деятельности спасательной службы ГО», в котором отражается создание штаба спасательной службы ГО и утверждение его состава (приложением).

 4. План обеспечения мероприятий спасательной службы ГО (с приложениями).

 5. План основных мероприятий спасательной службы ГО на текущий год (разрабатывается на основе Плана основных мероприятия образования «город Десногорск» Смоленской области в области гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на текущий год) и отчетные документы по проведенным мероприятиям.

 6. Приказ по итогам деятельности, подготовки личного состава спасательной службы ГО за прошедший год и постановке задач на следующий год.

 7. Реестр подготовки должностных лиц спасательной службы ГО: начальник службы, начальник штаба – заместитель начальника службы, командиры формирований.

 8. Программа обучения личного состава спасательной службы ГО, подписывается начальником штаба спасательной службы ГО и утверждается начальником спасательной службы ГО.

 9.Расписание занятий с личным составом спасательной службы ГО на месяц, журналы учета занятий, конспекты занятий.

 10. Штатно-должностной список личного состава спасательной службы ГО.

 11. Функциональные обязанности должностных лиц спасательной службы ГО.

 12. Другие необходимые документы.

7. Порядок финансового обеспечения спасательных служб ГО

Финансирование мероприятий ГО, включая подготовку и оснащение спасательных служб ГО, осуществляется соответственно:

- созданных муниципальным образованием - за счет средств местного бюджета (п.3 ст.18 Федерального закона от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне»);

- созданных на базе организаций независимо от их ведомственной принадлежности и формы собственности - за счет средств организаций (п.4 ст.18 Федерального закона от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне»).

Приложение №2

 УТВЕРЖДЕН

постановлением Администрации

 муниципального образования

 «город Десногорск» Смоленской области

 от \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_\_\_\_\_

**Состав**

**спасательных служб гражданской обороны муниципального**

**образования «город Десногорск» Смоленской области**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № пп | Наименование спасательной службы | Наименование организации, на базе которой создается спасательная служба | Начальник спасательной службы | Организации, входящие в спасательную службу |
| 1 | Медицинская спасательная служба | ФГБУЗ МСЧ №135 ФМБА России | Азаренков А.В. | ФГБУЗ МСЧ № 135 ФМБА России |
| 2 | Противопожарная спасательная служба | 15 ПСЧ ФГКУ «ОФПС по Смоленской области» | Степеренков С.А. | 15 ПСЧ ФГКУ«ОФПС по Смоленской области» |
| 3 | Спасательная служба оповещения и связи | Управление по делам ГО и ЧС | Лобасов Л.Л. | ЕДДС Управления по делам ГО и ЧС |
| 4 | Спасательная служба охраны общественного порядка | ОМВД России по г. Десногорску | Гришин Ю.А. | ОМВД России по г. Десногорску |
| 5 | Спасательная служба энергетики и светомаскировки | АО «ЭлС» | Ольховиков С.А. | АО «ЭлС» |
| 6 | Спасательная служба коммунально-техническая, убежищ и укрытий | МУП «ККП» МО «город Десногорск» Смоленской области | Чуравцов А.А. | МУП «ККП» МО «город Десногорск» Смоленской областиООО «САЭС - Сервис»Служба благоустройстваМУП БПК «Латона» |
| 7 | Спасательная служба торговли и питания | ООО «САЭС - Сервис» | Сеновоз Э.Н. | ООО «САЭС - Сервис»ИП Галкова О.П.ООО «Торгсервис» |
| 8 | Спасательная служба захоронения трупов людей и животных в военное время | Служба благоустройства | Алейников А.Н. | Служба благоустройстваМУП «ККП» МО «город Десногорск» Смоленской областиДесногорский филиал ОГБУВ «Госветслужба»  |
| № пп | Наименование спасательной службы | Наименование организации, на базе которой создается спасательная служба | Начальник спасательной службы | Организации, входящие в спасательную службу |
| 9 | Автодорожная спасательная служба | Служба благоустройства | Алейников А.Н. | Служба благоустройстваЭЦМ – СмоленскМУП «ККП» МО «город Десногорск» Смоленской областиООО «Полимер»АО «ЭлС»ООО «СмоленскТеплоКор»ООО «ДПЗ»ООО «Стройтехиндустрия» |